

件快件；鼓励在农产品主产区县城发展农村货运班线，满足农产品进城和生产生活资料下乡的双向流通需求。

### （三）多点合力帮扶，助企纾困转型

为帮助服务业领域困难行业渡过难关、恢复发展，2022年2月中旬，国家发改委会同交通运输部等14部门联合印发了《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》。5月下旬，国务院发布了《关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》。8月下旬，李克强总理主持召开国务院常务会议对稳经济一揽子政策的接续政策措施进行了部署。建议交通运输主管部门在原有工作成效的基础上，进一步加强与发改、财税、金融、工会等部门的协调沟通，细化帮扶措施，多点合力保障道路客运经营者充分享受财税、金融、保险等政策，推动助企纾困各项政策落实落细。

#### 1. 力争落实道路客运车辆高速公路通行费优惠政策

高速公路作为现代化的公路运输通道在当今社会经济中发挥着重要作用，道路客运作为综合运输体系的重要组成部分，是保障人民群众便捷出行的基础性服务行业。针对当前道路客运车辆通行费在道路客运企业支出成本中占比较高的现实状况，建议在国家法定节假日期间全省道路客运车辆与7座及以下小型客车同步享受高速免费通行政策，其他时段予以适当折扣或采取包年、包季、包月形式给予优惠。

#### 2. 协调税务部门调整客运站场税收政策

客运站场实际属于道路运输行业，但根据《关于增值税发票管理若干事项的公告》（国家税务总局公告2017年第45号），客运站场服务在税务系统税收编码分类中被定义为“现代服务业/物流辅助服务”，而不属于交通运输服务，收入按6%（班车客运属于公共交通运输服务，按3%税率简易征收）税率缴纳增值税。建议税务部门能够将道路客运站场纳入免征政策实施范围，并将道路客运站场纳入允许申请减免房产税的范围，对缴纳房产税确有困难的客运站场给予适当减免。

#### 3. 协调金融机构加大融资支持力度

搭建具有行业特色的第三方信用评价体系，提供信用

风控认定，打通供需矛盾和政策壁垒，切实解决风险控制和企业融资难问题。建议协调金融机构针对道路运输行业实际调整融资政策，按照市场化原则对信用等级较高、承担疫情防控和应急运输任务较重的道路客运企业加大融资支持力度。加强信息共享，发挥动态监控数据作用，协调金融机构创新符合道路客运运输企业特点的动产质押类贷款产品，盘活车辆等资产。

#### 4. 协调银行机构帮助企业办理低息贷款

建议协调各银行机构及有关部门，为有能力的道路客运企业办理低息或者贴息贷款，为客运企业转型发展提供资金支持。对因疫情影响导致还款暂时困难的客运企业，按照市场化原则，通过提供中长期贷款、降低利率、展期或续贷等给予支持，避免盲目抽贷、断贷、压贷，避免随意下调企业信用等级和授信额度。

#### 5. 协调保险机构进一步完善延期优惠政策

建议对受疫情影响的道路客运企业营运客车据实提供保险延期服务，灵活保险暂停次数和时间。对因疫情影响尚未提前申报保险暂停的营运客车，可根据疫情实际情况，顺延保险有效期限。

#### 6. 协调工会组织设立劳动竞赛专项资金

建议协调省总工会设立道路客运企业劳动竞赛专项资金，发挥技能竞赛在人才选拔培养、人才激励方面的作用，鼓励通过开展劳动和技能竞赛，提升道路客运企业职工素质和技能水平，为客运企业转型发展提供人力资源保障。

陕西省交通运输发展研究中心

2022年9月

## 常用缩略词注释

**PPP**：指政府和社会资本合资，是公共基础设施建设中一种项目融资模式。

**安全管理“一岗双责”**：主要负责人对安全工作负总责，

其他副职领导既对各自分管的业务和部门负责，又对分管业务范围内的安全生产工作负责。

**放管服**：“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即

公正监管,促进公平竞争;“服”即高效服务,营造便利环境。

**共享单车:**指企业在校园、地铁站点、公交站点、居民区、商业区、公共服务区等提供自行车单车共享服务,是一种分时租赁模式。共享单车是一种新型共享经济。

**交调站:**交通流量调查站。

**交通行政执法形象“四统一”:**统一执法标识标志、统一执法证件、统一执法服装、统一执法场所外观。

**两个纳入:**将农村公路发展纳入各级政府目标责任考核,建养经费纳入各级政府财政预算。

**两客一危:**指从事旅游的包车、三类以上班线客车和运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆。两客是指单次运营里程超过800公里的客运车辆和高速公路客运车辆;一危是指危险品运输车辆。

**农村公路建设项目“七公开”:**①建设计划。省(区、市)、市(地、州、盟)、县(市、区)、乡镇、农村公路建设计划按层级公开。②补助政策。公开农村公路建设资金补助政策,包括县、乡、村道及危桥改造、安保工程等补助标准和资金。③招投标。符合招标条件的农村公路建设项目,应公开建设规模、技术标准、招标方式、标段划分、评标方法、中标结果、监督机构等。④施工管理。公开工程概况、施工许可(以年度计划替代施工许可的小型项目除外)、参建单位(建设单位、设计、施工、监理等)、岗位职责、质量安全控制、进度计划、主要原材料等信息。⑤质量监管。公开质量管理单位或监督机构、主要职责、质监负责人、联系方式、检查内容及方法、检查结果等。聘请村民监督员,相关信息也同时公开。⑥资金使用。公开建设资金筹措、资金来源、资金到位、拨付情况等。⑦工程验收。公开工程验收方式、评定结果、竣(交)工验收鉴定书等。

**三基三化:**基层执法队伍的职业化建设、基层执法站所的标准化建设、基础管理制度的规范化建设,全面推进交通运输依法行政。

**三客两危一隧道:**班线客车、旅游包车、校车、危化品运输车、危险路段以及超长隧道。

**三品:**易燃品、易爆品、危险品。

**四好农村路:**是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平于2014年3月4日提出的。习近平指出:“要

求农村公路建设要因地制宜、以人为本,与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应,要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好,逐步消除制约农村发展的交通瓶颈,为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。”

**一超四究:**指各级人民政府治超办将公路管理机构、公安交通管理部门查处的违法超限运输行为,高速公路收费站出口计重收费系统确认的超限超载行为所涉及的车辆驾驶人、车属单位、非法改装企业、货物装载源头企业的相关信息,分别抄告公安交警、道路运管等有关职能部门和货物装载源头企业所在的乡(镇、街道)政府,由有关职能部门和乡(镇、街道)政府依法对相应违法行为实施处罚和责任追究的工作机制。

**公路“三乱”:**乱设站卡、乱罚款、乱收费。

**邮政业“三不”治理:**指在邮件快件寄递过程中做到“不着地、不抛件、不摆地摊”,即推动企业规范邮件快件存放、处理和操作,确保邮件快件与地面隔绝,邮件快件抛扔现象得到遏制,在校区、社区和商区基本消除“摆地摊”乱象。

**“双随机、一公开”:**是国务院办公厅于2015年8月发布的《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》中要求在全国全面推行的一种监管模式,即在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**“三级四同”:**即省、市、县三级行政许可事项名称、类型、依据、编码相统一。

**“四不两直”:**是指国家安全生产监督管理总局建立的安全生产暗查暗访制度,分别为“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场”。

**快递“两进一出”工程:**指推进快递进村、进厂和出海。

**“司机之家”:**指主要为道路运输车辆及驾驶人员提供公共服务的场所和建筑设施,一般具有餐饮、休息、停车安保、宣传教育等服务功能。按照建设要求,“司机之家”应在高速公路服务区、普通国省干线公路服务区(站)、物流通道货物集散地或者物流园区等地建设。

**“三送行动”:**指交通运输部为推进平安交通建设,创新行业指导方式,由部省联合组织专家,协同开展的“送专家、送技术、送服务到基层”行动。

**快递进村**：指快递服务通达建制村，既包括快递企业直接设立站点的模式，也包括与其他商业组织合作提供快递服务等多种模式。

**中欧班列**：中欧班列（英文名称：“CHINA RAILWAY Express”，缩写：“CR Express”）是由中国铁路总公司组织，按照固定车次、线路、班期和全程运行时刻开行，运行于中国与欧洲以及“一带一路”沿线国家间的集装箱等铁路国际联运列车，是深化我国与沿线国家经贸合作的重要载体和推进“一带一路”建设的重要抓手。

**宛西欧、汉西欧、安西欧、榆西欧**：分别从南阳、汉中、安康、榆林始发，经停西安，再经过集结分拨后搭乘中欧班列“长安号”前往中亚、欧洲等地的中欧班列专列。

**“两优一先”**：中共中央表彰全国优秀党员、党务工作者、先进基层党组织的荣誉称号，即“全国优秀共产党员”“全国优秀党务工作者”和“全国先进基层党组织”称号。

**四新技术**：四新技术主要是指在行业内采用新技术、新工艺、新材料、新设备的技术。

**五化管理**：企业五化管理法，就是利用标准化、系统化、数字化、改进化、创新化等五化有机融合的一种具有实效性的企业管理方法。

**无水港**：无水港一般指陆港，是指在内陆地区建立的具有报关、报验、签发提单等港口服务功能的物流中心。在无水港内设置有海关、检验检疫等监督机构为客户通关提供服务。同时，货代、船代和船公司也在无水港内设立分支机构，以便收货、还箱、签发以当地为起运港或终点港的多式联运提单。内陆的进出口商则可以在当地完成订舱、报关、报检等手续，将货物交给货代或船公司。

**第五航权**：即第三国运输权，即市场准入授权国允许承运人的定期国际航班在授权国下载来自第三国的客、货，或从授权国装载客、货飞往第三国。该航权是航空公司扩展国际航线网络和发展全球市场的重要途径之一，被业界誉为“最丰富、最具有经济实质意义”的航权。

**“正负零”**：指的是主体工程的一个基准面，一般以地平线为标准，高于地平线为正，低于地平线为负，在主体工程基准面下工程完成，该进行主体地上工程施工的时

候，主体工程即达到“正负零”。

**二次雷达**：是由询问雷达和应答雷达所组成的无线电电子测位和辨认系统。

**安全裕度**：电磁干扰安全裕度是1998年公布的船舶工程名词。

**“三检合一”**：是指机动车综合性能检测（综检）、机动车安全性能检验（安检）、车辆尾气检测（环检）为一体。

**“两通”**：具备条件的乡镇和建制村通客车、通硬化路。

**“百日提升”行动**：将紧盯年度重点任务，集中开展“两不愁三保障”和饮水安全保障、防止返贫动态监测和帮扶、产业帮扶、脱贫人口稳岗就业、资金项目和扶贫资产管理、苏陕协作和易地搬迁后续扶持等十项提升行动。

**“百日督帮”行动**：为确保“百日提升”行动取得实效，同步实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“百日督帮”行动。“百日督帮”行动紧扣“守底线、抓发展、促振兴”主线，聚焦“百日提升”行动十项重点任务，对标对表年度重点工作和政策要求，督帮省级牵头部门及重点责任部门安排部署、推进“百日提升”行动，并深入地督帮市县责任、政策、工作落实。

**“三提三保”养护法**：提速“应急保安”、提档“设施保暖”、提质“民生保畅”。

**财务BP**：一种财务组织模式创新形式，是财务转型的模式之一，同时也是新模式下的一个新兴财务岗位。作为当代企业BP模式下的一块分支，财务BP模式下的财务组织，主动将财务管理的触觉前置到业务活动中，深入了解业务模式，追踪业务动态，积极促进业务财务的信息流动。

**“工程克缺”**：指在工程建设过程中，对出现的质量问题进行整改和修复的工作。此外，克缺也可能指的是在原有计划之外增加一些工作项目或工程量，以便尽快完成工作任务。

**汽车维修M站**：汽车维修M站是汽车检测与维护制度（I/M制度）技术体系的重要内容，有助于推动构建汽车排放检验与维护闭环管理，有效推进超标排放汽车维护修理，减少汽车排气污染物排放。