



西部机场集团大力推广“无纸化”便捷出行，实现人脸识别、自助值机等智能化、智慧化服务全流程覆盖

【陕西航空春运】 2018年春运期间，陕西地区各机场安全保障航班起降3.9万架次，实现旅客吞吐量526.7万人次，完成货邮吞吐量2.6万吨，同比分别增长6.7%、10.4%和8.6%。其中，西安咸阳国际机场完成运输起降3.6万架次，实现旅客吞吐量496.3万人次，货邮2.5万吨，同比分别增长5%、9.4%和7.9%。春节期间（2月15—21日），陕西地区航空运输保持稳定增长，全省各机场保障航班起降6538架次，完成旅客吞吐量90.91万人次，同比分别增长16.2%和10.7%。其中西安咸阳国际机场完成运输起降6028

架次，实现旅客吞吐量86.20万人次，同比分别增长15.1%和8.8%。

（民航西北地区管理局）

【陕西春运空管保障】 2018年3月12日，民航西北空管局圆满完成2018春运（2月1日至3月12日）空管保障工作，实现安全与效率双提升，春运期间，西安咸阳国际机场航班放行率位居全国第一。西北地区保障各类飞行16.43万架次，同比增长21%。西安管制区保障11.41万架次，同比增长19.9%；兰州管制区保障5.02架次，同比增长22.8%。西安咸阳国际机场起降3.58万架次，同比增长3.6%。

【《航班正常工作手册》印发实施】 6月21日，西北空管局在全国空管系统率先印发《航班正常工作手册》。该手册以工作结构细分法为指导，以思维导图为工具，以业务链条为脉络，按时间发展顺序将航班正常工作分解成战略—预战术—战术—事后分析四个阶段，形成PDCA闭环管理模式。在流程细化的基础上，整理出复杂天气、军方活动、重大活动等8个不利条件运行关键事件。同时，通过航班正常工作领导小组打破固有行政壁垒，对各业务岗位进行优化组合，实现对航班正常工作事件的快速处置、联动响应和有效干预。

（民航西北空管局）

行业管理

民航基金投资管理

【机场建设基金投资管理】 2018年，民航西北地区管理局批复陕西省内民航企事业单位使用民航发展基金、政策性基金固定资产投资6个项目，总投资额6840.89万元，安排民航发展基金5996万元。1月12日，批复西部机场集团建设项目3个，分别是西安咸阳国际机场消防车购置项目，总投资781万元，补助金额573万元；西安咸阳国际机场视频监控系统存储扩容项目，总投资993万元，补助金额663万元；汉中城固机场特种车库扩建工程项目，总投资110万元，补助金额50万元。

【空管建设基金投资管理】 2018年，民航西北地区管理

局批复陕西省内民航企事业单位使用民航发展基金、政策性基金固定资产投资项目中有3项空管建设项目，11月27日，批复西安地区购置及升级管制模拟机工程项目，总投资890万元，补助金额850万元。12月13日，批复新建西安咸阳国际机场多普勒气象雷达站工程项目，总投资3059万元，补助金额2900万元；西安咸阳国际机场新建毫米波测云雷达及微波辐射计工程项目，总投资1007万元，补助金额960万元。

（民航西北地区管理局）

通用航空管理

【通用航空管理概况】 2018年12月31日，陕西省拥有

通用航空公司 19 家，分别是：中飞通用航空有限公司、榆林波罗通用航空有限公司（2018 年 10 月 12 日注销经营许可证）、西安中飞航空俱乐部有限公司、西安蓝德通用航空有限公司、西安惠翔通用航空有限公司、西安白鹿原通用航空科技有限公司、西安直升机有限公司、西安航空基地金胜通用航空有限公司、西部飞龙通用航空有限公司、陕西中俄飞行学院有限公司、陕西凤凰国际飞行学员有限公司、陕西天颖航空俱乐部有限公司、陕西天驹通用航空有限公司、陕西斯迈通用航空有限公司、陕西直升机股份有限公司、陕西精功通用航空有限公司、陕西蓝天上航空俱乐部有限公司、陕西金昊通用航空有限公司、陕西龙翼通用航空有限公司。陕西省全年通用航空作业及训练飞行 33792 小时 49 分钟，起降 89689 架次，同比增长 49.2% 和 50.91%。

（民航西北地区管理局）

【民航净空管理】 2018 年，民航陕西监管局主动加强与地方政府联系，先后组织与空港新城、秦汉新城、沔东新城管委会，韩城黄河新区政府、高陵区政府等地方政府工作交流，建立与地方政府审批建设项目协同机制，并尝试在保证审批质量的基础上简化审批流程，提高审核效率，与空港新城规划局联合以规划局出具报建公章形式加快审批速度。针对恒大童世界、宝能新能源汽车等大型项目，做到主动服务，多次为项目方讲解净空审核政策，协调各方推进项目审核工作。同时持续加强辖区机场净空保护工作监管力度，督促辖区机场管理机构履行主体责任，加大净空巡视力度。2018 年，民航陕西监管局共完成净空审核 8 项，辖区内净空保护工作成效显著，各项工作得到地方政府高度评价，有效推动了民航和地方经济协同发展。

（民航陕西监管局）

【民航行政执法】 2018 年，民航西北地区管理局所属各单位坚持稳中求进总基调，围绕“一二三三四”民航总体工作思路，抓安全、谋发展、促建设、提品质、强队伍，较圆满地完成全年各项工作任务。全年，民航西北地区管理局和民航陕西、甘肃、宁夏、青海监管局共开展行政执法检查 5808 次，下发整改通知书 349 份，实施行政约见 1 起、行政处罚 4 起。其中民航陕西监管局开展各类检查 1437 次，行政检查计划执行率 100%，下发整改通知书 155 份，提出整改要求 161 条，对发现的问题全部整改完成。

【通用航空监管模式优化】 2018 年，民航西北地区管理局坚持“放管结合、以放为主”指导思想，明确对通用航空公司运行合格审定、日常运行监察、人员资质管理三方面监管重点。按程序和标准组织对通用航空公司运行合格审定，禁止扩大审定范围、增加要求，把好程序关；严格按照 91 部审定监察系统，科学合理制订检查安排，把好运

行关；落实行业关于人员资质管理规章标准，把好人员关；切实做到该管的必须管好、不该管的坚决放手，为通用航空发展“松绑”。全年完成 3 家通用航空公司 91 部的初始运行合格审定、2 家公司 135 部的初始运行合格审定，以及 15 家公司 69 次的补充运行合格审定。

（民航西北地区管理局）

【通用航空飞行服务体系建设】 2018 年，民航西北空管局承建的西北区域通航信息服务中心及陕、甘、宁、青飞行服务站（1 个中心、4 个服务站）建成投入使用，实现服务范围 50% 覆盖率。该系统包括通航飞行计划、情报、气象、低空飞行空域监视等管控服务平台，实现飞行计划网上申报、飞行服务站网上审批、飞行计划实时监控等功能。7 月，编制完成《西北地区通用航空飞行服务保障规范》《西北地区通用航空飞行服务系统管理办法（试行）》等管理规章，填补国内相关领域空白。9 月，民航西北空管局被民航西北地区管理局确定为“通用航空低空空域监视与服务试点建设单位”和“西北地区通用航空区域信息处理中心”建设管理单位。

【通用航空服务系统飞行验证】 2018 年 3 月下旬，根据民航西北地区管理局关于西北地区低空空域监视与服务试点工作安排，民航西北空管局飞行服务中心到蒲城内府机场和安康机场，开展飞行验证和通航服务系统推广，相关机场管制部门和驻场主要通航公司参加活动。在通用航空公司配合下，对民航西北空管局通航系统低空监视功能完成现场飞行测试，获得参与单位认可。（民航西北空管局）

民航空中管理

【西安咸阳国际机场机坪塔台全天候独立运行】 2018 年 2 月 21 日，西安咸阳国际机场机坪塔台正式全天候独立运行，标志着西北空管局空管塔台与咸阳机场机坪塔台合署办公结束，西北空管局机坪塔台移交工作取得阶段性进展。机坪塔台位于西安咸阳国际机场塔台 11 楼，其独立运行后，空管人员将更专注于跑道运行安全与效率，机场管理人员也能够灵活全面地调配机坪资源。

【政企磋商通航服务保障】 2018 年 2 月 27 日，西部通用机场有限公司到民航西北空管局，磋商通航服务保障事宜。民航西北空管局对西北地区通用航空飞行服务体系建设方案、区域通航服务中心及飞行服务站建设情况、低空监视与服务试点开展情况，以及通航系统主要功能等进行介绍。西部通用机场有限公司充分肯定民航西北空管局在推行通航服务系统、解决“低慢小”困境、提供专业航空

飞行资料等方面给予的大力支持，同时从数据上传共享、地图要素和用户管理等方面提出设备使用需求和系统改进建议。



2018年3月25日，在民航西北空管局2018年战略解码工作会上，局长谢林岩和空管中心主任郝师平签订行动计划和绩效合约

【航空战略解码会议召开】 2018年，西安咸阳国际机场运管委和民航西北空管局机关先后召开航空战略解码会议。3月9日，西安咸阳国际机场运管委召开战略解码会，西北空管局、咸阳机场公司、东航西北分公司、海航长安航空公司等成员单位领导参加会议，共同承接运管委运行品质和组织效能提升战略任务。民航陕西监管局副局长吕冰出席会议。会议公布运管委2018年战略重点和行动计划，在空地协同放行、加强地面保障、统筹关键资源、分类航班处置、完善A-CDM等配套项目建设等方面，均列出明确任务目标。会议产生258项行动计划和266项具体衡量指标。民航西北空管局承接49项重要行动计划，制定优化空域资源、缩小放行间隔、提高滑行效率、提高不利条件运行组织管控能力、提高航班分类处置效率等多项工作方案目标。会上，运管委与各成员单位签订绩效合约。会议指出：战略解码是一种先进的管理方式，将战略解码运用到运管委工作中，体现管理创新，运行效率提升，必将在西安民航运行发展中产生积极影响，为咸阳机场航班正常性位居全国十大机场第一提供重要保证。4月24日，民航西北空管局在西安召开2018年局机关战略解码工作会，局长谢林岩等领导、机关各部门相关领导和工作人员出席会议，各二级单位党政一把手列席会议。会上，局机关13个部门展示本部门战略解码行动计划和绩效合约，随后，民航西北空管局与通过挑战的部门签订绩效合约。共有12个部门成功通过挑战，制定539项行动计划、651条计划衡量指标和228项绩效考核指标。

【军民航防相撞工作协同会召开】 2018年3月21日，军航西安分区在民航西北空管局管制中心组织召开军民航防

相撞工作协同会，军民航13个相关单位参加会议。会上，军民航领导对双方在“防相撞”工作中的积极协调和密切配合给予充分肯定，并对军民航飞行冲突难点、热点问题进行了分析、讨论和交流。

【民航西北空管局开放12、13号区域管制扇区】 2018年5月24日零时，民航西北空管局西安区域管制中心正式开放12、13号管制扇区。开放12、13号扇区后，通过管制扇区的优化调整，将合理分配各管制扇区负荷，实现不同扇区的功能化运行，提升空域通行能力，一线管制员工作负荷明显下降，同时也将减轻西安进出港航班的运行压力，降低高空飞越航班的运行风险。

【延安南泥湾机场空管保障】 2018年，民航西北空管局高度重视延安南泥湾机场空管保障工作，10月，派出气象业务人员到该机场对气象业务系统安装调试工作进行技术支持。11月7日至8日，再次派出网络业务人员协助完成运营商电路迁建和调试开通，确保西北地区综合业务网延安机场节点传输正常，实现延安南泥湾机场电报业务“一主一备”的保障格局。

【电信“西北空管局服务保障中心”成立】 2018年11月9日，西安电信“西北空管局服务保障中心”成立。该中心成立后，中国电信将为民航西北空管局建立集团级跨区域协调机制，提供全网服务资源和专属保障平台服务，实现对空管业务需求的“一点接应、全网协同”，提高省际电路故障处理时效性。同时上线的民航西北空管局电路网管APP，实施智能多点协同管理，实现电路运行管理标准化、精细化。

(民航西北空管局)

航空运营管理

【航空运输品质管理】 2018年，民航西北地区管理局推进西安咸阳国际机场“无纸化”便捷出行、军人依法优先、母婴服务保障等项目建设；督促保障单位完成设备升级、人员培训，落实港澳台居民居住证往返乘机规定；鼓励航空运输企业开展科技创新，提高行李货邮运输管控能力和服务保障质量。开展民航服务质量体系建设专项行动，组织进行中期、年终综合考评。落实《航班正常管理规定》要求，指导西安咸阳国际机场运管委发挥协调决策作用，不断提高航班正常管理水平，西安咸阳国际机场航班正常性连续位居全国十大机场首位。

(民航西北地区管理局)



2018年9月，中国民航局印发《大型机场运行协调机制（运管委）建设指南（试行）》，以西安机场协同运行新模式为蓝本在全行业推广。西部机场集团为行业治理航班正常难题提供的“西安方案”走向全国

【航空运管委航班运行保障】 2018年，西安运管委模式创建为民航高质量发展、解决大型枢纽机场运行难题提供的“西安方案”，得到民航各级领导和业内单位的认同。国家民航总局印发《大型机场运行协调机制（运管委）建设指南（试行）》，以西安机场运管委协同运行新模式为蓝本，在全行业进行推广。西北地区航班量增长率超过14%，西安区域日保障高峰突破3500架次，西安咸阳国际机场日高峰达到982架次，旅客增速位居全国前列；离港航班平均值达85.6%，同比增长5.8%，高于全国平均值5.5%。其中，西安咸阳国际机场航班放行率达92.6%，同比提升6.5%，位居全国大型机场第一。（民航西北空管局）

【航空机场布局优化】 2018年，西部机场集团和各服务保障单位围绕中国民航局确定的8项便民服务举措，层层细化服务目标，狠抓实践落实，整体服务品质有明显提升。航班正常性工作保持全国前列，运管模式获得中国民航局在全行业推广，成为行业标杆。陕西延安机场迁建工程，青海祁连机场新建工程，陕西丹凤通用机场新建工程相继建成投入运营，使西北地区机场网络布局进一步完善，运行环境改善，保障能力和运行品质得到提升。

（西部机场集团）

航空安全管理

【民航安全监管】 2018年，民航陕西监管局以安全作风宣讲为载体，深入贯彻持续安全理念。深刻反思“7·10”国航人为原因座舱失压、“8·16”厦航马尼拉机场偏出跑道、“8·28”首都航澳门接地后起落架损坏备降深圳等不安全事件教训。研究制定《民航陕西监管局26条安全管控措施任务分解表》，细化130条具体任务，明确部门、落实责任。围绕“树立正确安全理念、强化纪律作风意识、加强安全

责任落实、提升全员岗位素质”四个方面，扎实开展行业从业人员作风主题宣教活动。

【民航行业监管模式优化】 2018年，民航陕西监管局印发《民航陕西监管局2018年行业监管模式优化调整改革方案》，完成监管执法信息系统（SES）相对人注册，与民航福建监管局开展执法模式调整工作交流，配备民航移动执法终端设备，顺利通过民航局行政执法工作检查。以贯彻《民航陕西监管局2018年重点管控方案》为主线，切实推动企事业单位主体责任落实，加强信用体系建设、落实企业安全自查，认真开展“安全生产月”“偏离空管指令治理”“民航服务质量体系建设专项行动”等主题活动，启动支线机场的SMS审核，开展安全绩效管理集中培训，不断提高企事业单位安全管理水平。

【航空安全风险防控】 2018年，民航陕西监管局加强航空安全风险防控。一是加强不停航施工现场巡查。针对榆林机场改扩建、咸阳机场东联络道、南三指廊站坪全面启动，及时进行工作安排、提示风险隐患，采取“四不两直”加大巡检力度，实施临时抽查13次。二是加强净空、电磁环境保护督察。修订完善净空审核工作程序，主动联系相关企业，先后与绿地、恒大、宝能等公司开展座谈会，宣传政策、提供咨询。三是加强榆林机场切换、延安机场转场前检查。针对人员调配、思想变化、设备搬迁等不稳定因素，专题研究相关措施，榆林机场3200米跑道、延安南泥湾机场先后顺利投运。四是加强鸟害防治工作管理。约谈西安咸阳国际机场相关部门，督促加大人员配置和资金投入，专职机构已设立，新增设施设备251万元，全年鸟击万架次率1.43，同比下降76.4%。五是全年开展旅客携带锂电池乘机专项整治、航空运输危化品专项整治，确保航空客货运输安全。

【民航空防安全监管】 2018年，民航西北地区管理开展中小机场空防安全保障能力评估，综合运用多种手段，妥善解决汉中、延安机场安保相关遗留问题。结合《民用运输机场安全保卫设施标准》实施在即，全面开展问题排查，督促企事业单位对标整改。实施安保基础信息管理系统数据核查，核查案件信息1098条，有效提升各企事业单位间工作联动与信息融合。配合完成长安航空安保审计、赴美航班安保考察、部分安保法规标准修编等工作。

【通用航空监管】 2018年，民航陕西监管局积极落实国家关于通用航空“放管服”改革要求，开展相关工作。一是优化通用航空监管模式。坚持“放管结合、以放为主”指导思想，明确运行合格审定、日常运行监察、人员资质管理三方面监管重点。全年完成3家公司91部的初始运行

合格审定、2家公司135部的初始运行合格审定及15家公司69次的补充运行合格审定。二是开展专题工作调研。局领导带队分别赴安康、汉中、榆林机场，中飞、金胜通航等开展调研，形成专题报告，提出工作建议和改进措施。各部门结合工作实际开展通航运行安全、安全信息报送、空管气象计量器具管理、网络信息安全监管等问题研究，采取案例分析、专题座谈、建立联动机制等形式，研究存在问题的规律性，提高系统分析问题和处理问题的能力。

(民航陕西监管局)

【航空企业安全管理】 2018年，西部机场集团根据民航局确保安全运行26项举措，细化制定66项具体措施，逐级推动落实。对照民航局13个司局、23个专业监管事项，

形成集团2200余项自查清单。各机场顺利通过“平安民航建设”终期考核。青海花土沟、果洛机场通过国家航空安保审计，陕西榆林、安康、甘肃天水、夏河、宁夏中卫5个机场顺利换发机场使用许可证。圆满完成青海祁连机场通航和陕西延安南泥湾机场转场等多项重大任务。2018年，西部机场集团保障航班51万架次，安全靠机作业149万台次，安全检查旅客3408万人次、货邮1142.6万件。旅客大巴往返机场42万趟次，安全行驶2300万公里。支线机场管制指挥航班5.2万架次，全年未发生安全生产责任事故，未发生航空事故征候和严重不安全事件，航空主业实现第15个“安全年”。顺利完成中非论坛、宁夏回族自治区60周年大庆等重要安保任务，保障专、包机及重要航班近40架次。

(西部机场集团)

民航科技与教育

航空科技

【“西北航空气象”手机APP项目参加首届民航科教创新成果展】 2018年6月13日，“西北航空气象”手机APP项目在北京参加首届民航科教创新成果展。APP软件由西北空管局气象中心主持研发，是面向行业与公众用户集可视化、智能化、专业化为一体的航空气象服务平台。APP软件IOS版和安卓版于2月份正式发布，在民航西北空管局、航空公司、西北地区属地化机场等单位拥有近3000位用户。此次展览会上，“西北航空气象”手机APP以创新性视频直播服务模式、定制化航空气象消息推送特点受到好评。

【《西北空管局设备故障协同诊断手册》及其管理办法发布】 2018年7月30日和9月25日，西北空管局分册下发《西北空管局设备故障协同诊断手册》(上、下册)。11月23日，西北空管局印发《西北空管局设备故障协同诊断手册管理办法》(MD-001-NWATMB-TD-2018)。该手册及其管理办法对跨单位、跨部门协同诊断和故障排查流程进行优化，填补西北空管局《应急手册》和《设备运行手册》在相关运行支撑领域空白。

(民航西北空管局)

【咸阳机场三期扩建工程预可行性研究报告评审】 2018

年11月28日至30日，国家发展和改革委员会在西安咸阳国际机场召开西安咸阳国际机场三期扩建工程预可行性研究报告评审会。国家发展和改革委员会，中国民航局、民航局空管局、民航西北空管局、民航西北地区管理局，陕西省、西安市，解放军中部战区等单位相关领导及代表200余人参加评审。三期扩建工程包含空管工程子项目，是民航空管系统“十三五”重点建设项目，建设内容包括西安终端管制中心、本场空管设施、气象大楼等三部分主要内容，项目总投资18.73亿元，总建筑面积为3.32万平方米。

(西部机场集团)

【西北空管局获民航安全管理创新优秀案例一等奖】 在2018年中国民航安全管理创新优秀案例征集评审中，民航西北空管局参选案例《创新维护理念 构建基于业务安全维护保障体系——践行标准化管理 打造手册班组》荣获一等奖。案例围绕“系统安全、业务为本、标准先行”的安全工作思路，创新性地提出空管服务系统安全保障体系四层模型，首次构建三级系统安全防控体系，涉及网络中心71本标准化作业指导手册、19套业务维护作业指导手册、24套设备维护作业指导手册、28类设备培训教材标准化手册，以及空管应急管理网络平台框架。

【《西安咸阳国际机场气候志》评审验收】 2018年2月