

杨 鸥（女） 党委副书记 纪委书记
 秦占欣 副总经理
 汤 涛 副总经理
 林 宾 副总经理
 谭少飞 副总经理
 孙 犇 副总经理
 段克明 党委副书记
 李兴友 工会主席（—2018.8）
 汤小锋 工会主席（2018.9—）
 杨勇勳 副总经理
 冯 雷 总经济师

【长安航空有限责任公司】

马 超 党委书记 董事长
 张久华 总经理
 侯占发 党委副书记 纪委书记
 联席监事长 工会主席
 姚 琳 副总经理
 张德祥 运行副总经理
 张俊华 维修副总经理
 郭 宏 市场副总经理
 王正鹏 安全总监
 李恒荣 财务总监

民航体制改革

通用航空改革

【通用航空改革试点】 2018年3月21日，民航西北地区管理局组织召开西北地区通用航空改革工作领导小组第三次会议，专题研究部署陕西省无人机物流配送试点、低空空域监视与服务试点相关工作。民航西北地区管理局副局长、领导小组组长余文亮，京东集团、民航西北空管局、航科院航行新技术研究所、西安凯亚科技有限公司，以及领导小组成员单位负责人参加会议。会议听取工作汇报后，针对工作进度和存在问题以及意见建议进行研究讨论，安排布置下一阶段试点工作。8月6日，民航西北地区管理局就扎实推进通用航空改革试点工作向全系统提出三点要求：一是要进一步解放思想，破除惯性思维，切实增强责任感和紧迫感，在扎实做好西北地区通用航空试点工作基础上，狠抓通用航空发展薄弱环节，力争实现两项试点在关键领域和重点环节有所创新和突破，促进西北地区通用航空发展再上新台阶。二是抓紧推进，按期完成试点任务。三是系统总结，深化通航试点工作。（中国民航局）

【通用航空经营许可简化】 2018年3月21日，民航西北地区管理局针对通用航空经营许可网上办理过程中，部分监察人员存在对规章标准不熟悉、工作职责不清晰、办理流程不明确、时限意识不到位等问题，进一步明确初次办理经营许可的工作流程，简化变更和换发受理的申请材料，对做好后续的经营许可工作提出明确要求：一是坚持依法

行政。监管局审核申请材料应按照《通用航空经营许可证管理规定》要求，不得随意要求企业增加或减少提交的申请材料，不得随意增设或降低准入门槛。二是践行真情服务。对于首次提交经营许可证的，监管局应主动作为，积极践行真情服务理念，帮助指导申请人完善申请材料。三是严肃时限要求。简化工作流程，提高工作效率，按照行政许可时限的要求，完成行政许可工作。四是加强协调沟通。监管局管理人员应及时登录使用通用航空管理系统，及时审核反馈意见。管理局相关部门应加强对监管局业务指导，确保审核工作及时有效。

【通用航空低空空域监视与服务试点】 2018年，民航西北地区管理局按照中国民航局批复（2017年3月10日）在西北地区开展通用航空低空空域监视与服务试点（简称低空试点）工作，经过近两年时间的扎实推进，工作接近尾声并取得一定成果。

1. **整合行业发展资源。** 2018年9月21日，民航西北地区管理局确定三家单位为“通用航空低空空域监视与服务试点建设单位”。其中授予民航西北空管局为“西北地区通用航空区域信息处理中心”建设管理单位；中国民航科学技术研究院航行新技术研究所为“西北地区通用机场综合信息服务平台”建设管理单位；西安凯亚科技公司为“西北地区通用航空信息化服务建设平台”建设管理单位。

2. **完成区域信息中心和飞行服务站基础设施建设。** 2018年，民航西北空管局完成西北地区通用航空区域信息处理中心和陕西、甘肃、青海、宁夏四个飞行服务站中心站

基础设施建设并投入使用。区域信息处理中心包括飞行情报、航空气象、飞行动态监视、信息数据统计等功能,基本满足运行条件。陕西飞行服务站中心站设在西安咸阳国际机场飞行服务中心,甘肃、青海、宁夏三个飞行服务站中心站设在各空管分局,四省区一体飞行服务站网络服务保障体系基本建立,能够实现飞行计划网上申报审批工作。

3. 努力实现便携式机载北斗终端上机验证监测工作。

2018年,中国民航科学技术研究院航行新技术研究所完成北斗低空监视系统数据接口协议,实现与区域信息处理中心北斗数据引接,制定便携式北斗机载设备终端参数性能规范,对陕西地区四家通航企业12架航空器实现北斗机载设备终端安装测试,第二批20架次机载设备安装工作在加紧推进,预计将于2019年3月上旬完成。

4. 完成低空目视航图和通用机场综合信息收集编制工作。2018年,中国民航科学技术研究院航行新技术研究所初步编制完成《西北地区低空目视航图》,同时按照“放管服”工作要求,将航行新技术研究所负责编写的“通用机场使用细则”更改为“通用机场综合信息”,纳入中国民航科学技术研究院航行新技术研究所“通用机场综合信息平台”,实现网络平台化服务。

5. 实现各系统间融合。2018年,由西安民航凯亚科技有限公司牵头,初步完成通用航空管理系统与区域信息处理中心、飞行服务站、通用机场综合信息平台基础数据对接,以及北斗低空监视数据引接工作,实现各系统间互联互通,共享共用。

6. 加强规范性工作。2018年,民航西北地区管理局结合试点情况,审议通过《西北地区通用航空飞行服务系统管理办法(试行)》(以下简称《管理办法(试行)》),于2018年7月20日正式印发实施。西北地区通用航空飞行服务系统作为试点重要内容,主要包括飞行服务区域信息处理中心和飞行服务站,区域信息中心设在民航西北空管局。飞行服务站按分类分级原则,分为A、B、C三类,根据功能定位、服务范围以及区域不同提供差异化服务。《管理办法(试行)》从飞行服务系统功能、机构职责、分类与配置、人员资质要求、飞行计划申请与受理,以及运行管理等方面,明确飞行服务站和区域信息处理中心设立、运行、管理条件要求。

7. 开展试运行工作。2018年12月29日,西北地区通用航空区域信息处理中心与陕西、甘肃、宁夏、青海四省区飞行服务站中心站进行试运行。通过飞行服务站和区域信息中心受理通航飞行计划共75条,全部完成批复保障工作,通航区域信息处理中心、各飞行服务站设备终端运行正常,系统间试运行基本顺畅。

【无人机物流配送经营活动试点】2017年12月4日,中国民航局批准在陕西省境内使用无人机开展物流配送经营

活动。民航西北地区管理局根据企业意愿,依托京东天鸿科技有限公司作为试点执行企业,共同探索无人机物流配送相关工作,并将无人机物流试点工作纳入西北地区通用航空改革内容,作为验证改革成效重要检验平台。经过一年时间扎实推进,取得阶段性成果。

1. 加强系统建设。2018年,民航西北地区管理局结合赴华东地区学习调研情况,不断探索无人机物流配送经营活动管理模式,委托民航西安凯亚公司研发无人机运营管理系统(试运行版),已进入试运行阶段,通过该系统对无人机物流常态化运输生产数据进行信息化统计管理。加强通航试点任务协同对接,对低空空域监视与服务试点和无人机物流配送试点开展协同衔接,将京东集团无人机低空监视与服务信息技术、通用航空低空空域监视与服务试点系统进行数据融合和互联互通。

2. 坚持机制创新。2018年,民航西北地区管理局建立具有西北特色的无人机物流配送经营管理模式和审查工作机制,形成“一本手册、两个步骤、三个部门、三个安全”末端无人机物流经营许可管理思路,成立由通航处、飞标处、适航处三个部门组成的无人机物流配送运营资质审查小组,对试点企业《末端物流无人机安全运行手册》(以下简称《手册》)进行评审,经营许可与运行合格审定同步进行,按照“保证飞行安全、公共安全和国家安全”原则,对公司手册进行审查验证,并对后续《手册》管理实行备案。2018年10月12日,向京东天鸿科技有限公司颁发民用无人机经营许可证,允许开展包括无人机物流配送在内试点经营。

3. 形成制度规范。2018年,民航西北地区管理局结合实际基础上,按照“放管服”有关要求和确保飞行安全原则,为促进无人机物流行业规范化发展,起草《西北地区民用无人驾驶航空器物流配送经营性飞行活动管理办法(试行)》。明确末端无人机物流配送定义、申请条件 and 程序、监督管理等内容。

4. 实现常态化运营。2018年,京东集团在陕西、青海、甘肃、江苏、广西、广东、福建、海南8省市开展无人机物流配送业务,完成常态化飞行13614架次、4190小时,飞行7.72万公里、配送9.4万单快件订单,运送货物78.7吨,实现安全运行“零差错”。

(民航西北地区管理局)

民航空管改革

【民航空管改革试点】2018年10月1日,民航西北空管局空中交通管制中心、宁夏空管分局改革试点工作正式启动。根据中国民航局空管局《关于西北空管局空中交通管制中心和宁夏空管分局主要职责、内设机构和人员编制改

革方案的批复》和《关于西北空管局空管中心和宁夏空管分局工资改革试点方案的批复》文件精神，民航西北空管局党委（常委）会审议通过并下发《民航西北空管局关于空中交通管制中心和宁夏空管分局机构调整改革方案的通知》。民航西北空管局将设备监控中心并入技术保障中心，同时将飞行服务中心、技术保障中心、气象中心并入空中交通管制中心；推进后勤服务社会化，实行职工食堂、通勤车服务外包改革。宁夏空管分局初步完成改革试点初期任务，完成机构调整、职责划分、人员调整、一线管制员工资套改、整合后勤服务和蓝天公司经营业务等。9月29日，民航西北空管局召开改革试点工作会，对改革工作进行宣贯部署，西安本部和各分局约110人参加会议。



2018年6月6日，西部机场集团与西北空管局签署空管运行保障资源共享合作协议。图为协议签订现场

【空管服务改革创新】 2018年，民航西北空管局以社会公众和航空公司对飞行安全与航班正常的需求为导向，不断推动空管保障的“供给侧改革”。建立“以飞行为需求侧的管制供给侧、以管制为需求侧的通信供给侧、以管制为需求侧的气象供给侧”的核心关键业务，强调辩证思维抓根本、系统思维构整体、战略思维谋长远，面对需求侧需求旺盛和空管资源不足的突出矛盾，利用供给侧结构性改革补短板、强弱项，在空域资源紧张、运行环境复杂、极端天气频发情况下，坚持深挖内部潜力，持续眼睛向内看，通过压实责任、改进标准、优化机制，使空管安全保障链条更加强固，服务品质得到提升。

【空管人事制度改革】 2018年，民航西北空管局围绕“完善治理结构、夯实主体队伍、健全职务评聘、加强岗位管理、强化绩效管理、优化工资结构、实现工效挂钩”人事

制度改革总体目标，紧扣“明确属性定位和发展方向、配套完善企业化管理制度体系、深化人事制度改革、优化空管财经政策、完善所属企业管理机制，深化专业部门市场化、公司化管理，加强空管队伍建设、提高空管工程项目设计能力”重点改革任务，以“定岗是基础，绩效当杠杆，定员增效率，逐步市场化”为指引，以“四控一合理”为手段，大力倡导内生动力，积极作为，在反复调研、大力宣贯、明晰责任、统筹协调基础上，以战略解码任务分解、绩效考核为抓手，稳步推进人事制度改革工作。起草下发《关于明确处级女干部和女性高级专业技术人员退休年龄问题的通知》《民航西北空管局领导干部任职试用期管理办法（试行）》《西北空管局领导干部任职（廉政）谈话工作实施细则》《西北空管局空中交通管制中心管制员工资改革实施细则（试行）》《民航西北空管局讲师管理规定》等规章制度12项。

（民航西北空管局）

民航企业改革

【空管国有企业公司制改革】 2018年，根据民航局空管局《关于推进所属国有企业公司制改革的通知》文件精神，民航西北电子技术开发公司完成公司制改革任务，于12月21日获得西安市工商行政管理局核准颁发的新营业执照。改制后，公司名称由“民航西北电子技术开发公司”变更为“民航西北电子技术开发（西安）有限公司”，企业类型由过去的“全民所有制”变更为“有限责任公司”，注册资本由1300万元变更为4410.95万元。（民航西北空管局）

【西部机场集团相关改革】 2018年，西部机场集团结合自身实际，根据省国资委《陕西省深入实施国企改革攻坚加快推动高质量发展三年行动方案》制定《三年行动计划》，有效推动相关改革走深走实。一是体制机制改革，进一步发挥好党委领导核心和政治核心作用，规范董事会建设，激发管理层经营活力，构建权责清晰、相互制衡、运转高效的法人治理结构；二是产业优化改革，聚焦航空主业，优化现有产业布局，着力提高资源配置效率，加速培育新兴产业；三是混合所有制改革，持续引入资本、技术、人才，同时更加注重引入市场化经营机制，努力实现取长补短、互相促进；四是“三项制度”改革，加强薪酬分配制度改革，完善收入能增能减，激发全员工作活力和工作效率，确保领导岗位能上能下、工资能增能减、员工能进能出，成为推动企业发展有效机制。（西部机场集团）