

专 文

全力加快“三个交通”建设 为“三个经济”发展提供高质量交通运输保障

陕西省交通运输厅党组书记、厅长 杨育生



省交通运输厅党组书记、厅长杨育生做工作报告

全省交通运输工作会议，主要是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，按照中共陕西省委十三届四次全会、全国交通运输工作会议安排部署，总结2018年全省交通运输工作，分析面临形势，明确发展思路，部署2019年交通运输工作，动员全系统广大干部职工进一步坚定信心，振奋精神，推进高质量发展，加快“三个交通”建设，为“三个经济”发展提供坚实的交通运输保障。

一、2018年交通运输工作回顾

2018年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下

的关键一年。一年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神指引下，在省委、省政府的坚强领导下，全系统紧紧围绕“奋力建设交通强省、办好人民满意交通”的总目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，攻坚克难，砥砺奋进，全年完成交通固定资产投资696亿元，圆满超额完成了年度目标任务，为全省经济社会发展做出了积极贡献。

规划前期工作成果丰硕。推进交通强省战略研究，编制印发了《全省交通运输决胜全面建成小康社会 开启交通强省建设新征程三年行动计划》。加强规划引领，编制完成《陕西省“十三五”综合交通运输发展规划》中期评估调整方案，修编完善《关中城市群城际铁路网规划》，报请省政府印发《省级公路网规划（2018年—2035年）》。抢抓交通运输部“十三五”规划中期评估调整机遇，将3个高速公路项目约380公里、30个国省道项目约690公里和一批综合枢纽、内河水运项目新增纳入国家规划。加快前期工作，8个高速公路项目约720公里、13个国省干线公路和4个红色旅游公路项目约320公里取得工可批复，4个国高网项目取得初步设计批复，创历史新高。西安至延安高铁工可取得国家发改委批复，西安至安康、延安至榆林高铁单项前置手续推进迅速，项目建设接续有力，发展后劲不断增强。

重点项目建设加快推进。抢抓中省加大基础设施领域补短板力度的重大机遇，夯实目标任务，精心组织，掀起建设高潮。高速公路建设规模突破1600公里，22个续建项目全面展开，吴起至定边、陕甘界至陇县、柞水至山阳、宝鸡过境凉泉至苟家岭和潘家湾至凉泉等5个项目196公里建成通车，全省高速公路通车里程达到5475公里。干线

公路建设规模突破 2500 公里，建成通车或主体完工 32 个项目 1000 公里。新改建、完善农村公路 12304 公里，其中新建成通村公路 908 公里。铁路建设规模突破 1800 公里，银川至西安高铁建设顺利推进，西安至延安高铁开工建设，西安至十堰、西安至安康、延安至榆林高铁前期工作加快推进。西安北至机场城际铁路北客站至空港新城段建成，西安至法门寺等 4 条城际铁路控制性工程有序推进。西安铁路大岭铺至安康东直通线建成通车。全力推进西安咸阳国际机场三期建设前期工作，延安南泥湾机场建成投运。邮政营业网点、快递服务网点分别达到 1807、6712 个。全省综合交通基础设施网络日趋完善。

交通脱贫攻坚成效显著。提请省政府印发《加快推进“四好农村路”建设的意见》，出台配套政策措施，加大资金支持力度，坚决打响交通脱贫攻坚战。提前超额完成 100% 建制村通沥青（水泥）路的扶贫保底性任务，建制村通客车比例达到 97%。贯彻落实习近平总书记关于交通建设项目尽可能向进村入户倾斜的重要指示，建成深度贫困村集中居住 30 户以上自然村通组路 3387 公里，整治通村公路“油返砂”路段 10805 公里，建设农村公路安全生命防护工程 10265 公里、危桥改造和桥涵配套工程 10690 延米。注重典型示范引领，创建国家和省级“四好农村路”示范县 15 个。认真履行六盘山片区和驻长武扶贫团牵头单位职责。贫困地区交通条件得到显著改善。陕西省“四好农村路”建设和交通脱贫攻坚工作受到交通运输部通报表彰。

运输保障能力不断提高。加快运输站场建设，咸阳高客等综合客运枢纽主体完工，延安城北、陕西商山等多式联运型物流园区开工建设。稳步推进亚行贷款交通物流港项目前期工作。深入推进西安等 3 市“公交都市”创建，西安地铁四号线开通试运营，实现全省交通一卡通互联互通。规范互联网租赁自行车、网约车等新业态发展，完成全省首家网约车平台公司线上服务能力认定。延长等 6 县区完成城乡客运一体化试点建设，西安等 11 市出租汽车行业改革政策全面落地。联合出台促进道路货运行业健康稳定发展实施方案，积极创建中铁联集多式联运示范项目，深化无车承运人试点，建成省级运行监测平台。完成全省范围内综合性能检验检测机构联网运行，实现普通货车省内异地检测数据上传和异地年审。提升水运通航能力，汉江洋县至安康 291 公里航道整治基本完工。全省公路、水路累计完成客货运量 6 亿人次、13 亿吨。西安咸阳国际机场旅客吞吐量近 4500 万人次，居全国第 7 位，货邮吞吐量达 31 万吨。西北国际货运航空公司挂牌组建。全省高速铁路客运量增加迅猛，中欧班列长安号实际开行量达 1235 列，居全国第 1 位，重载率、货运量全国领先。

路网服务水平持续提升。加强公路养护管理，实施高速、普通干线公路大中修和预防性养护工程 1136 公里，创建美丽干线公路 1820 公里，建成普通国省干线公路服务设施 96

处。加强路域环境治理，配合西安市开展“五路两侧”绿化提升，提前完成西安绕城等西安境高速公路广告牌拆除，开展全省干线公路路况监测和桥隧巡检，陕西省干线公路路况水平受到交通运输部通报表彰。加快西安绕城等高速扩容工程建设，秦汉、侯市、榆林西立交建成通车。承办第十二届中国高速公路服务区管理年会，临潼、蓝田东 2 个服务区管理经验向全国推广。深化路警联动联动，全力做好交通保畅。强化源头治超远程视频监控管理，重点源头企业监管率达到 97%。发布 10 项惠民惠企政策，大件运输空车通行费用成本下降 90%。源头治超、大件运输经验被交通运输部推广。道路电子抓拍系统全面建成。高速公路平均超限超载率稳定控制在 0.5%。全面推广电子收费技术，联合省公车办印发《进一步推动做好全省公务用车安装使用不停车电子收费车载装置的通知》（陕车改办发 159 号），新增“三秦通”用户 49 万户。实行高速公路差异化收费优惠政策试点，认真落实绿色通道、重大节假日、货车通行费优惠政策，累计减免通行费 40 亿元以上，切实降低物流成本，助力优化营商环境。

重点领域改革不断深化。按照省委机构改革总体部署，积极推进厅机关及承担行政职能事业单位机构改革和交通综合执法改革。稳步推进交通运输领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革，研究制定了改革实施草案。深化投融资体制改革，充分利用国家政策，成功发行收费公路专项债券 80 亿元，鼓励引导企业充分运用各类融资工具，持续做好交通 PPP 项目推介服务，切实防范化解债务风险。深化养护体制机制改革，以沿黄观光路为依托，创新干线公路养管模式，积极开展农村公路“路长制”、灾毁保险试点。深化“放管服”改革，取消、下放或委托 15 项省级行政审批事项，及时调整部门权力、责任清单，编制市场监管清单。对标苏浙沪，梳理行业审批事项“三级四同”目录，按照“颗粒化”要求，对省、市、县三级 95 项审批事项进行流程再造，积极对接省级统一平台，夯实“一网通办”基础，推进“互联网+政务服务”。开展省厅规章制度“回头看”，修订、制订 40 余项，使各项工作有章可循、有据可依。

行业治理能力日趋增强。加强行业科技创新，9 项成果获省科学技术奖，3 项入选部推广目录，2 家企业通过省级企业技术中心认定。标准工作取得重大突破，国内首个道路工程用建筑垃圾再生材料系列标准获得发布，13 项地方标准获省级立项，2 项列入交通运输部行业标准计划。大力发展智慧交通，制定实施三年行动计划，与腾讯公司签约共建“互联网+交通”，推广公路通行费手机移动支付和高管通 APP 应用，推进行政政务信息资源共享开放。着力打造绿色交通，强化行业污染防治，整改完成中央环保督查反馈问题，积极推进 4 个绿色公路建设典型示范工程创建，制定实施过境西安货车在西咸北环线分流措施，淘汰排放

不达标及老旧车等高污染排放车辆，全省新增及更换公交车中新能源占比达到87%。加快平安交通建设，认真开展“8·10”事故警示教育和问题整改，完成公路隧道洞口安全隐患排查，实施全省公路设施安全隐患专项治理三年行动计划和行业安全生产攻坚专项行动，开展危险化学品安全综合治理专项行动，强化“两客一危”运输车辆安全监管，安全生产形势稳定向好。做好非洲猪瘟防控工作，强化信访维稳、扫黑除恶和反恐怖防范，保持行业和谐稳定。

全面从严治党深入推进。开展厅管干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、延安精神再教育等专题培训，举办陕西交通大讲堂，开展“弘扬爱国奋斗精神 建功立业新时代”活动，广大党员干部“四个意识”更加牢固，“两个维护”更加坚决。全面创新基层党组织工作思路，推行实施陕西交通党建“号角、基石、实效”三大工程建设，推行党支部组织生活“开放日”“走出机关、联学共建”“1+1+X”主题党日等举措，基层党建工作质量大幅提升，在全省组织工作会议上作为唯一厅局做经验交流发言。以甘肃折达公路事件、冯新柱案为戒，推进行业作风建设整治、“以案促改”、省委巡视反馈意见整改、“讲政治、敢担当、改作风”专题教育等重大专项工作，持续加强审计监督，强化重点领域、关键环节和重要岗位廉洁风险防范。组织开展核心价值观实践教育月、读书征文等主题活动，行业文明创建成果丰硕，获评全国交通运输行业文明单位5家、文明示范窗口6个，获得全国和省“五一”劳动奖章奖状4个、省工人先锋号3个，荣获中国、陕西好人8人，入选省青年科技新星计划、交通运输部青年科技英才4人。精心策划重大主题宣传活动，全方位多层次展示改革开放40周年陕西交通运输发展成就，行业认知度、群众满意度明显提升。

同志们，回顾2018年全省交通运输工作，成绩的取得，凝结着各级领导的殷切关怀。杨传堂副主席来陕调研座谈，为我们指方向、明思路；胡和平书记多次听取交通运输工作汇报，为我们鼓干劲、增信心；刘国中省长亲自带队赴京协调国家有关部委，为我们争项目、赢支持；陈国强副省长经常深入一线看现场，为我们加快重点项目建设破制约、解难题。各级领导心系陕西交通，令我们备受鼓舞和感怀。成绩的取得，凝结着各级政府、部门的鼎力支持。沿线市县各级政府想方设法做好征地拆迁和环境保障工作，省发改、财政、国土、环保等省级部门在项目审批、资金拨付、前期手续等方面全力支持，为交通运输发展创造了良好环境。成绩的取得，更凝结着数万交通职工的辛勤汗水和无私奉献。全系统广大干部职工发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的交通精神，敢于担当、无私奉献，把工作当事业干、把道路当孩子管、把旅客当家人看，尽心尽力、尽职尽责，用智慧和汗水实现了陕西交通运输发展的新作为，用责任和担当彰显出新时代陕西交通人的新形象。在此，

我代表省交通运输厅，向长期关心支持陕西交通运输发展的各级领导、有关部门、社会各界，向全系统广大干部职工和离退休老同志表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、2019年交通运输工作

2019年主要预期目标为：完成交通投资650亿元。高速公路续建项目19个，力争开工项目2个，建设规模1500公里以上。建成2个高速公路项目122公里，全省高速公路通车总里程力争突破5600公里。全年铁路建设规模2000公里，全线建成并开通试运营全省第一条城际铁路。国省干线公路改造规模2000公里，建成400公里以上。新改建、完善农村公路4000公里。实施公路安全生命防护工程10000公里、危桥病隧整治和桥涵配套工程6000延米。加强公路养护运营管理，高速公路、干线公路和县乡公路技术状况指数达到95、83、74。全省高速公路、国省干线、农村公路超限超载率分别控制在0.5、2、3。建成6个、开工6个三级以上客货运输站场。新增通客车建制村300个。交通脱贫攻坚取得新突破、运输服务保障能力得到新提升、深化重点领域改革激发新活力、智慧交通绿色交通平安交通建设取得新进展、党的建设收到新成效，努力开创全省交通运输工作新局面！

重点做好以下九个方面的工作：

（一）以稳增长为大局，持续推进重点项目建设

1. 坚定信心，锁定重点项目建设目标。高速公路方面，建成通车绥德至延川、蒲城至黄龙高速公路蒲城至白水段，力争建成通车韦庄至罗敷、清涧至子长高速公路。全面加快平利至镇坪等19个高速公路项目建设，持续掀起大干热潮，为“十三五”末实现“县县通高速”打好基础。力争开工京昆线蒲城至涝峪口改扩建工程、鄂邑至周至至眉县高速公路；高速铁路方面，加快推进银川至西安、西安至延安高铁建设，加快西安至十堰、西安至安康、延安至榆林等高铁项目前期手续办理，实现西安至十堰高铁开工建设，力争西安至安康、延安至榆林高铁开工；城际铁路方面，全力加快西安北至机场城际轨道项目建设和运营筹备工作，确保实现开通试运营。有序推进西安至韩城、机场至阎良、西安至法门寺、法门寺至机场等4个城际铁路项目建设；普速铁路方面，加快铁路货运通道建设，完成阳平关至安康铁路扩能改造，建成蒙西至华中煤运通道、神木至靖边铁路；干线公路方面，重点改造县城过境公路、畅通城际间拥堵路段、建设红色旅游公路。建成通车G316平梁至涇池等项目，加快推进G342彬县县城过境等30个项目。

2. 加强监管，推进重点项目加快建设。加快手续办理，牢固树立滚动推进意识，夯实工作责任，创新工作方法，强化省级部门联合办公机制，按照“谋划一批、推进一批、

完成一批、储备一批”的思路，全面加快重点项目前期工作，对条件成熟的储备项目可提前启动实施，为抢抓基础设施领域补短板重要机遇奠定基础。加强施工管理，各参建单位要围绕年度建设目标，层层分解任务，层层落实责任，以旬保月、以月保季、以季保年，全面均衡推进项目建设。项目法人单位要督促各参建单位加大人员、设备投入，加强管理，开展劳动竞赛，掀起大干热潮，确保年度目标任务圆满完成。加强考核督办，项目法人单位要切实担负起管理主体责任，实行月通报、季考核，全过程监督。省厅实行全省重点交通建设项目季考核通报制度，考核结果在《陕西交通报》等新闻媒体发布，接受社会监督。对于投资完成差、形象进度慢的项目实行挂牌督办。充分利用信用评价手段，对项目建设管理全过程开展信用记录，及时曝光严重违法违规行为，开展联合惩戒，做到奖优罚劣。加强PPP项目监管，制定《陕西省高速公路PPP项目建设管理办法》，充分发挥PPP项目监管组作用，加大对PPP项目的日常监管和支持工作，确保PPP项目顺利推进。

3. 强化措施，打造平安百年品质工程。省厅将2019年作为全省交通建设项目质量提升年。各级交通运输主管部门、项目法人单位要全过程、全周期贯彻落实“品质工程”“绿色公路”理念，全力打造优质耐久、安全舒适、经济环保、人民满意的交通产品，推动交通建设项目高质量发展。要以承担交通运输部“平安百年品质工程”隧道技术攻关为契机，充分挖掘陕西省隧道建设技术优势，深入开展隧道工程技术研究，提高隧道工程的耐久性。各级质监部门要加强交通建设项目质量监督，采取监督组+专家、差异化监督等措施，对质量问题多的项目加大监督力度，下功夫解决隧道渗漏水、交通产品质量反复回弹等通病，整体提升全省交通重点建设项目质量水平。

4. 凝聚合力，努力营造良好建设环境。各项目法人单位要积极主动作为，及时协调解决项目建设环境问题，对于重大问题，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，问题不解决不松手。各地市要按照“合力办交通”理念，认真落实省市共建协议，及时筹措到位项目征迁资金，加大征地拆迁工作力度，按需交付项目建设用地，确保项目顺利推进。各地市和项目法人单位要齐心协力，督促各市县加快砂石场恢复进度，积极推动交通企业自营模式落地，保证地材供应。省厅将进一步加大与省级有关部门和地市的协调力度，继续实行厅领导联系项目制度，积极帮助项目解决征地拆迁、环境保障、材料供应等方面的难题。厅机关有关处室要进一步提升服务意识，提高办事效率，为项目建设营造良好环境。

（二）以惠民生为宗旨，全力推动交通脱贫攻坚

1. 推进“四好农村路”建设，服务乡村振兴战略。全面贯彻落实省政府《加快推进“四好农村路”建设的意见》。重点推进县乡公路改建、资源路旅游路产业路建设。积极

推广农村公路“路长制”，深化“两个纳入”基础，提升农村公路管理水平。建立健全“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的养护工作机制，主动吸纳有劳动能力的建档立卡贫困户参与农村公路养护。大力推进“路、站、运”协调发展，提升城乡客运均等化服务水平，推进农村物流网络节点体系建设，加快构建现代农村客货运输服务体系。继续创建一批“四好农村路”省级示范县，建立“四好农村路”长效保持机制。

2. 打赢交通脱贫攻坚战，服务全面小康社会建设。全面巩固交通脱贫攻坚保底任务建设成果，对照省委、省政府确定的脱贫目标任务，对建制村通畅情况进一步摸底排查，拾遗补缺，确保通畅效果。继续实施深度贫困村通组路建设和通村公路“油返砂”路段整治工程，实现深度贫困村集中居住30户以上自然村通沥青（水泥）路，基本消除通村公路“油返砂”现象。进一步落实农村公路养护管理责任，巩固交通脱贫攻坚成果。建立完善农村公路质量监督体系，确立质量核查、问题通报和责任追究机制，确保农村公路建设质量可控。认真履行六盘山片区扶贫牵头职责，充分发挥交通运输部第六对口帮扶工作组技术、行业优势，继续加大“两联一包”定点帮扶力度，助力片区脱贫致富。扎实开展交通扶贫领域作风建设，集中力量解决“四个意识”不强、工作措施不精准、工作作风不扎实等突出问题，坚决打赢交通精准扶贫攻坚战。

（三）以优服务为目标，加强公路养护运营管理

1. 加强养护管理，提升路况水平。提前筹划“十三五”全国干线公路养护管理检查迎检工作。落实“以市为主、省市共担”的普通干线公路养护管理模式，狠抓日常养护，强化养护工程管理，开展干线公路路况检测和长大桥隧巡检，保持全省干线公路养护管理水平、路况水平和服务水平提升势头。以“交通+现代信息技术”深度融合发展为举措，深化信息协同共享，打造智慧高速公路。夯实市级养护管理工作责任，持续加强沿黄观光路养护管理，加大投入力度，完善配套设施，提升运营服务品质。完成国家公路网命名编号调整工作，继续实施美丽干线公路建设，持续开展公路路域环境综合治理，为社会提供“畅、安、舒、美”的出行环境。

2. 强化治超管理，建立长效机制。加强治超信息资源整合，横向建立与公安、工信、市场监管等职能部门的信息管理平台，实现货运车辆非法改装和超限超载执法数据信息的共享交换，建立跨部门跨区域联合联动长效机制，持续提升综合治理成效；纵向构建行业综合治超信息管理服务平台，实现路面治超信息系统、高速公路收费治超系统、源头治超管理信息系统三网融合，全面落实“一超四罚”与超限案件电子化办理。加快非现场执法工作实践，建立路网治超检测监管体系，优化超限运输公众信息便民服务。创新货物装载源头治理工作机制，完成一类重

点源头企业监控全覆盖，充分利用远程视频监控手段提升监管成效。

3. 抓好收费管理，推广电子收费。严格执行通行费征收政策，坚决打击偷逃费行为。建成陕西省高速公路多义性路径识别系统，实现高速公路精确计费、精确拆分。加快ETC非现金收费推广应用，实现ETC车载设备免费安装全覆盖，优化售后服务体系，提升服务质量。加快推进公路通行费手机移动支付，试点推广收费站自助取卡、自助缴费。按照交通运输部统一部署，做好撤销省界收费站相关技术准备。继续实施“绿色通道”、重大节假日小客车免费通行、载货类车辆高速公路通行费下调9%、差异化收费等优惠政策，提升群众获得感和满意度。

4. 改善公共服务，方便群众出行。加快普通干线公路服务设施建设，进一步优化服务设施布局。加强已建成运营服务设施和高速公路服务区运营管理，结合沿线自然资源和地域文化，积极引入社会资源，灵活经营模式，实现经济、社会效益双提升。加强路网运行监测，规范路况信息发布，科学开展路网运行调度，让群众出行更加便捷舒适。

（四）以调结构为重点，做好道路水路运输工作

1. 推进运输结构调整工作。编制完成《陕西省推进运输结构调整工作实施方案》，细化分解目标任务，健全督导考评机制，确保任务按期完成。组织开展全省多式联运大调研，持续推动西安港“一带一路”内陆中转枢纽，及中铁联集“陆海联动、多点协同”集装箱智能骨干网建设两个全国多式联运示范工程，加快构建“公铁空”多式联运体系。

2. 推进道路客运品质升级。持续深化岚皋、泾阳、眉县等全省第二批城乡道路客运一体化试点建设，组织开展全省城乡道路客运一体化发展水平评价。指导宝鸡、咸阳公交都市创建，督促西安完善公交都市创建工程验收准备工作。推进城市交通一卡通互联互通，完善省级交通一卡通清分结算平台建设，推进交通“一卡通”便捷支付。

3. 推进驾培维修创新发展。充分利用陕西省驾驶员培训监管服务平台，强化培训过程动态监管，提升教练员综合素质，研究制定全省教练员管理办法和五类车驾驶培训机构管理办法。进一步扩大汽车维修电子健康档案系统覆盖范围，提高数据上传质量，建立电子健康档案平台建设情况通报制度，推动维修行业诚信体系建设。

4. 推进水运事业发展。加快黄河壶口至禹门口航运建设前期工作，加快旬阳、蜀河、白河水电枢纽通航建筑物建设。加大基层海事部门海事装备投入，促进海事装备转型升级。积极推进水上应急搜救体系建设，加快智慧航道建设，实施渡口标准化建设和老旧渡船改造。

（五）以促改革为动力，激发行业持续发展活力

1. 深化放管服和行政审批制度改革。按照《陕西省权力和责任清单管理办法》及省政府批复的行政许可事项目录，及时调整我厅权责清单。按期开展“双随机一公开”

抽查监管，切实提升客货运、驾培、公路建设、水路运政、安全生产等领域事中事后监管水平。按照交通运输部统一部署，取消总质量4.5吨及以下普通货运车辆道路运输证和驾驶员从业资格证，促进物流业降本增效。继续做好行政审批事项的衔接落实和取消下放工作，做好向自贸区委托下放行政审批事项的指导落地工作。以行政审批制度改革和“互联网+政务服务”为抓手，持续推进转变职能，简政放权，不断优化交通运输行业营商环境。

2. 完善综合交通运输体制机制。用足省级综合交通运输协调机制，协调解决公路、铁路、民航等重大基础设施建设中存在的突出问题。鼓励各市加快深化交通运输部门制体制机制改革，争取早日形成“省市一致、协同联动”的综合交通运输管理体制。用好综合交通运输规划编制工作机制，全面加强发展战略引领，高水平开展重大规划编制工作。启动“十四五”综合交通运输规划编制，完成交通运输服务乡村振兴战略规划、全省农村公路网规划调整等工作，有序推进交通运输基础设施国土空间规划编制。

3. 加快机构改革步伐。严格落实党中央关于机构改革的部署要求和《陕西省机构改革方案》，做好厅机关机构改革各项工作。认真做好承担行政职能事业单位及交通运输综合执法改革，按照省编办批复的改革方案，及时完成相关事业单位机构整合、综合执法机构组建、人员分流安置、干部选配等工作。统筹推进厅属事业单位转企改制、厅属企业薪酬改革，主动加强与省编办、人社厅等部门的沟通，充分了解基层意见和诉求，确保改革期间思想不乱、工作不断，各项工作稳妥有序推进。

4. 稳步推进事权改革。按照中央和省上关于财政事权和支出责任划分的工作部署，抓紧研究制订陕西省交通运输领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革方案，积极稳妥推进，切实建立起权责清晰、财力协调、区域均衡的省级与市县财政事权和支出责任运行模式。

5. 深化公路养护管理体制改革。制定出台《陕西省公路养护工程管理实施办法》，理顺公路养护工程管理机制。提高养护机械化水平，促进养管分离。紧跟交通运输部公路养护市场改革进度，积极开展陕西省公路养护市场机制改革，完善养护市场准入和退出条件，探索建立公路养护市场信用管理体系。深入推进农村公路灾毁保险试点，探索农村公路养护资金保障新途径。

6. 全面推动道路运输改革。研究制定促进道路运输行业健康发展的措施。组织修订《陕西省出租汽车服务质量信誉考核办法》。推进全省网约车规范化进程，加快各地符合条件的平台公司、车辆和人员的许可进度。全面落实道路货运车辆检验检测“三检合一”，加快综合性能检测机构与省级、部级综检联网系统对接，推进普通货运车辆全国异地年审。

（六）以拓渠道为手段，防范化解行业债务风险

1. **多元筹集资金，防范化解债务风险。**加强与国家部委的对接汇报，争取车购税等中央资金投入。用足用好国家政策，积极发行政府收费公路专项债券和一般债券，协调地方财政尽可能多地安排交通专项资金。创新融资模式，加快矿业权办理，力争矿产资源货币化取得突破。积极引入社会资本，加快PPP高速公路项目实施。同时，把厉行节约落实到交通运输工作各环节，从工程设计、招标投标、施工管理等入手，努力降低工程造价。大力推广电子收费技术和收费治超一体化，努力降低运营管理费用。充分利用交通存量资产，重点挖掘服务区等资产增值潜力，努力提高经营开发收益。通过多方式、全方位有效防范交通领域债务风险。

2. **强化资金监管，着力加强审计监督。**按照中省关于建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理的要求，不断完善交通运输领域预算管理制度，将绩效管理深度融入预算编制、执行和监督的全过程，着力提升预算管理的科学性、有效性和透明性。进一步加强预算执行管理，计划或预算不能如期执行的，要把资金调整到急需资金的项目上，提高资金利用效率。紧盯重点领域、重大项目、重大资金开展专项检查，确保资金使用规范，提高资金使用效益。积极拓展内部审计功能，开展各类专项审计，不断拓展审计领域和深度，提高审计成果应用水平，落实审计发现问题整改，发挥好审计的保障和促进作用。

（七）以提水平为核心，打造法治智慧绿色交通

1. **加快法治部门建设。**不断完善行业法规体系，积极推动《陕西省治理货运车辆超限超载条例》立法进程。配合省人大做好《陕西省秦岭生态环境保护条例》相关条款修订工作。进一步严格执法队伍管理，规范执法行为，强化执法保障，推进公正文明执法。做好证明事项告知承诺试点工作，进一步转变行政管理方式，规范行政行为。严格落实领导干部学法制度，发挥领导干部带头学法示范作用，提高领导干部依法行政意识和依法决策能力。按照交通运输部要求，组织开展执法评议考核，对全系统行政执法工作进行全面督导，做好行政执法证件换发工作，确保全省交通运输行政执法工作有序开展。严把规范性文件和重大行政决策的合法性审查关口，筑牢法律屏障，切实保障行政管理相对人合法权益。

2. **加快智慧交通建设。**贯彻落实《陕西省智慧交通发展三年行动计划》，编制《陕西省智慧交通发展指导意见》。以基础资源开放共享、业务管理在线协同、交通服务互联互通、决策监管数据支撑为目标，重点抓好交通基础设施全面数字化工作。加快信息化建设项目的前期工作进度，强力推进交通云平台、交通行业专网、交通大数据资源体系、交通一张图和交通一把锁“五个统一”工作。实现信息系统集约化建设和运维管理，确保信息化项目有序快速推进。强化网络安全建设与管理，全面提升主动防御、发现预警、快速处置能力。突出科技引领示范作用，发布技术指南、

行业技术政策及成果推广目录，实施科技示范工程，集中推广一批对行业具有较强辐射带动作用的重大科技成果，形成可参考、可复制的标本。加快科技成果研发和转化，围绕提升交通基础设施建设与养护水平、提高管理能力、强化安全保障的需求，加大新材料、新结构、新工艺与新装备应用，开展基础设施快速维护技术、工程检测诊断信息化技术、防灾减灾智能化技术、交通安全主动预防技术研究，支撑行业高质量发展。

3. **加快绿色交通建设。**深入贯彻落实《陕西省铁腕治霾打赢蓝天保卫战三年行动方案》和省厅《实施意见》。推进绿色公路建设，将绿色环保的理念贯彻到公路规划、设计、建设、运营全过程。坚持生态选线，尽量避让水源地、自然保护区等环境敏感区域。加强建设、养护工地扬尘防控，加强施工机械管理，使用符合环保要求的施工机械，杜绝油污外泄等污染现象发生。认真落实绿色公路、钢结构桥梁和BIM技术应用，积极应用节能技术和清洁能源。持续推进高速公路服务区LNG加气站和充电桩建设，加快改造高速公路服务区、管理所、收费站剩余燃煤锅炉，做好污水治理、垃圾集中清运。深入推进道路、水路运输领域环保节能工作，按照《陕西省高排放老旧机动车淘汰更新实施计划》，督促指导各地加快淘汰高排放老旧营运货车。落实公共交通优先发展战略，加大新能源汽车推广力度。鼓励各地开展城市绿色货运配送，大力推广应用新能源物流配送车辆。强化对汽车维修行业污染的监管。配合公安、环保部门做好过境货车避让西安绕城高速工作。加快实施《汉江港口和船舶污染物接收转运及处置设施建设方案》，督促各市完成建设任务，做好船舶与港口污染防治工作，加大新能源船舶推广力度。

（八）以保安全为底线，大力加强平安交通建设

1. **狠抓安全责任落实。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，健全完善安全生产责任体系。研究制定领导干部及部门安全生产责任清单，明确各级领导干部安全生产职责，厘清部门职责边界，严格按照“尽职照单免责，失职照单问责”进行问责追责。督促落实企业主体责任，实行企业全员安全生产责任制，推行企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，大力推进企业安全生产标准化工作，提升企业安全管理水平。

2. **加强部门协调联动。**深入开展“打非治违”，加强与公安、应急等部门联合，严厉打击、重拳惩治道路客运、普货车辆违法运输危险品等各类违法违规行为，坚决遏制重特大安全生产事故。在公路建设、生命防护、隐患治理工程中严格执行“三同时”制度，在设计、验收等环节邀请公安、应急等部门参与，共同把好公路交通安全设施第一道关口。严格按照省政府道路交通安全工作三年行动方案和危化品道路运输重点区域安全监管方案，积极推进隐

患排查治理，加快完善重点路段安全设施，强化部门合作，确保完成治理任务，保障重点路段通行安全。

3. **深化安全专项治理。**以交通运输部平安交通三年行动为主线，紧盯突出问题和薄弱环节，在全领域持续开展专项治理，强化“两客一危”车辆动态运行监控结果的运用。加快推进全省“两客一危”车辆车载终端换装，提升本质安全。贯彻落实国务院安委会《加强公交车行驶安全和桥梁防护工作的意见》，健全完善公交车驾驶区域安全防护隔离设施，提升公交车驾驶员安全意识和应急处置能力，进一步强化公交车安全运行保障。推进落实危化品道路运输重点区域安全监管方案要求，督促宝鸡市加快S212两处下穿宝成铁路公铁立交改造，改善危化品车辆通行条件，宝鸡、汉中市要在S212、G316、G108沿线主要河流、水库、水源地等重点路段设置实体密封护栏、导流槽等防污染设施，防止因危化品泄露造成水环境污染。开展提升公路桥梁安全防护和连续长陡下坡路段安全通行能力专项行动，持续推进公路设施安全隐患专项治理三年行动。建立安全生产专家库，出台安全生产工作考核评价办法，严格安全生产工作跟踪检查和督查督办。

4. **做好应急维稳工作。**加强应急管理，及时修订各类应急预案，定期开展应急演练，完善应急装备物资储备，加强应急队伍建设，不断提高应急处置能力。推进信访工作规范化、法治化建设，提高网上信访比例，着力把网上信访信息系统打造成群众反映诉求的主渠道。建立健全社会治安综合治理、社会稳定风险评估和矛盾纠纷排查化解机制，强化行业反恐防范，坚决打赢扫黑除恶专项斗争，全力维护行业和社会和谐稳定。

（九）以强党建为统领，打造干事创业人才队伍

1. **加强基层党建工作。**旗帜鲜明讲政治，坚持把全面加强党的政治建设摆在首位，教育引导广大党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实提高政治站位，把讲政治作为各项工作的生命线，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强政治领导，把准政治方向，提升政治能力。持续抓好党员干部理论学习教育，分级分类开展干部培训，办好理论中心组学习、专题研讨、党课辅导、理论宣讲等。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，依托延安、照金等陕西省丰富的党性教育资源，广泛开展现场教学、体验式教学。持续深入推进基层党建“号角、基石、实效”三大工程建设，扩大党建微信公众号覆盖面，在厅直系统各级党组织全面推行党支部组织生活“开放日”，深化各级机关党支部“走出机关、联学共建”工作。认真学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》，提高党支部建设质量。

2. **加强干部队伍建设。**严格执行中央鼓励激励干部新担当新作为的意见和省委新修订的“三项机制”，制定我厅具体落实举措，积极营造支持改革、鼓励创新、宽容失败、惩戒慵懒的良好环境。深化综合研判常态化机制，优化领导班子结构，建强各级领导班子。严格执行干部选拔任用规定，拓宽选人用人渠道，大力选拔忠诚干净担当的新时代交通干部。探索建立年轻干部信息库、领导班子后备干部库，加大年轻干部与后备干部的培养力度。加强厅直系统干部职工教育培训，加大各级干部交流轮岗、挂职锻炼力度。统筹推进素质能力提升、重点人才培养、顶尖人才引进、青年人才储备等四大工程，全面加强新时代全省交通运输系统人才队伍建设。优化考核运行机制，突出日常考核，强化考核结果运用，充分发挥考核激励约束作用。认真做好离退休工作，积极改善干部职工工作、学习条件。

3. **加强行业作风建设。**深入学习贯彻习近平总书记关于纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神，严格落实中央八项规定及实施细则、省委《实施办法》和厅党组《措施》，持续开展全省交通运输行业作风建设专项整治活动和干部作风问题排查整改工作，扎实开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，持续整治“四风”突出问题特别是形式主义、官僚主义新表现，扎实推进行业作风建设。健全密切联系群众长效机制，全面落实深入基层调查研究、党建联系点、定期接待群众来访等制度，切实提升群众工作本领能力。加强纪律教育，强化纪律执行，防范和遏制不正之风。

4. **加强党风廉政建设。**深入贯彻落实中省纪委全会精神，按照全面从严治党要求，加强主体责任清单动态管理，严格执行纪实制度，压紧压实党风廉政建设主体责任。完善廉政风险防控机制，加强廉政风险源头治理。完善权责清单，强化权力运行监督制约。加强纪律宣传和警示教育，通过专题党课、现场见学、廉政约谈等举措，强化党员干部日常管理监督。坚持挺纪在前，运用监督执纪“四种形态”，持续保持反腐败高压态势。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，强化扫黑除恶、生态环境保护和优化营商环境监督执纪，打造廉洁交通。

5. **加强精神文明建设。**开展社会主义核心价值观教育实践活动，做好身边好人培育选树工作，挖掘和宣贯行业典型。选树陕西交通运输行业“十大服务品牌”，大力提升行业窗口文明服务水平。搭建全省高速公路服务区第三方体验式暗访长效机制，适时拓展至收费站、汽车客运站、办证大厅等行业重点窗口。开展志愿服务活动，丰富文明服务手段，营造交通运输行业的时代新风尚。围绕庆祝新中国成立70周年，做好宣传工作，讲好交通故事，为建设交通强省营造良好环境。（该文为省交通运输厅党组书记、厅长杨育生在2019年1月11日召开的全省交通运输工作会议上的讲话摘要）

聚焦奋斗目标 深化工作主题 开创高质量建设内实外美平安和谐西铁新局面

中国铁路西安局集团有限公司总经理 刘生荣



中国铁路西安局集团有限公司总经理刘生荣做工作报告

中国铁路西安局集团有限公司工作会议，主要是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，落实总公司工作会议部署要求，总结2018年工作，分析形势任务，部署2019年和今后一个时期的重点工作，动员集团公司干部职工聚焦交通强国、铁路先行，深化强基达标、提质增效，践行严、实、细、和、创治企方略，开创高质量建设内实外美、平安和谐西铁新局面。

一、高标准开局，高质量发展，深化强基达标，提质增效取得明显成效

2018年，集团公司上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，把坚决落实“两个维护”作为国铁企业的最高政治原则和最根本的政治纪律，不断增强“四个意识”，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，认真贯彻落实党中央决策

部署，聚焦交通强国、铁路先行，深化强基达标、提质增效，加快内实外美、平安和谐西铁建设，旅客发送量、运输总收入、客票收入、货运收入、价值量计算的劳动生产率5项指标同比增幅居全路第一，实现了公司制运行第一年开门红。

1. 聚焦全面建成小康社会目标，向高质量发展迈进了重要一步。立足决胜全面建成小康社会，在提质增效上谋篇布局，扛起国铁企业的责任担当。把安全作为小康路的根基，贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，完善“三位一体”安全保障体系，超前防控高铁、高坡、防洪等重大安全风险，鏖战宝成线，攻坚冒天山，保卫渭河桥，实现了安全生产5000天和第14个安全年。把建设作为小康路的先导，在各级党委政府的支持下，地方资金到位率居全路第一，安康站直通场改扩建、新筑物流基地到发场、大岭铺至安康东直通线、新建调度楼等重点工程顺利投用，西安站改、阳安二线等9个在建项目安全优质推进，西延、西十、西康、延榆等高铁前期工作全面展开，优化了路网结构，打开了发展空间。把脱贫作为小康路的标志，严格执行党中央关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，结合勉县实际，精准安排16个产业扶贫项目，精准使用865万元扶贫资金，精准采取“慢火车”“务工专列”“消费直通车”等扶贫措施，取得了骆驼项、漂草沟整村脱贫摘帽和89户199人摆脱贫困的阶段成效。

2. 用好全面深化改革关键一招，向现代化治理迈进了重要一步。落实党中央关于深化国企改革的部署要求，坚持“两个一以贯之”，加快建立现代企业制度。一是以公司制改革激活新动力。制定“三重一大”决策事项实施细则，完善董事会、总经理办公会议事规则，重大事项经党委会先行研究讨论，发挥了党委把方向、管大局、保落实的领导作用，实现了坚持党的领导和完善法人治理有机统一。二是以机构改革释放内生动力。改革优化集团公司机关内设机构，成立融媒体中心，精简机构20个，压缩人员编制277名。规范9家直属公司法人治理。整合非运输企业，压

减法人6个，重组9个。三是以体制机制改革增强驱动力。稳步推进三项制度改革，基层单位中层以下人员岗位管理全面推开，326名优秀人才走上管理岗位。加强劳动用工管理，优化人力资源配置，按价值量计算的运输业劳动生产率同比增长25.8%。岗位绩效考核有效落实，强化了分配导向作用，年度盈亏目标顺利实现。坚持创新驱动，以机车自动驾驶为代表的科技成果不断涌现。

3. 落实全面依法治国理念，向法治化市场化经营迈进了重要一步。坚持法治思维，秉持“领导无权，制度有权，规矩说了算”的原则，深化依法治企。一是尊重市场规律，依法合规开拓市场。落实货运增量行动，实施“北上、南下、东出、西进”战略，完成了增运2300万吨的硬指标。实施客运提质计划和复兴号品牌战略，算账开车、一日一图，新线运能最大限度释放，动车组旅客发送量首超普速、全年客发首破亿人大关。盘活资产资源，升级物流商贸、广告商业等优势产业，资产经营开发综合创效同比增长33.8%，产品供给得到市场认可。二是树立法治权威意识，深入推进标准化规范化建设。建立健全“十大体系”，出台全面标杆管理指导意见，搭建三级指标体系，把技术标准、管理标准、作业标准分解到每个环节，培育各层级“崇尚标准、遵守标准”的意识，把强基达标引向深入。三是维护人民主体地位，依法保障职工群众权益。保障职工劳动报酬权力，充分运用工资政策，并提高企业年金单位缴费比例至7%的上限。保障职工休息休假权力，带薪年假休假率达到99.3%。保护职工劳动安全卫生权力，实施健康行动计划，组织50%在岗职工体检。保障职工技能培训权力，启动主要行车工种三年轮训工程，常态化开展学练强反。坚持职工群众共享发展成果，落实“十件实事”承诺，加大“三线”建设投资，稳步改善沿线生产生活条件。

4. 坚持全面从严治党，向管党治党严紧硬迈进了重要一步。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，推动全面从严治党向纵深发展。在政治建设上全面从严治党，第一时间学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，把握政治方向。围绕学、讲、调、研开展党委理论学习中心组学习，举办“三新”大讲堂和十九大精神、党性教育专题培训班，建立网络学习平台和政治理论ABC题库，强化政治学习。细化落实中央八项规定精神的刚性约束，严格执行民主集中制、请示报告等制度，规范领导人员双重组织生活，严守政治规矩，涵养风清气正的政治生态。在意识形态上全面从严治党，把意识形态工作摆到极端重要的位置，从抓新闻舆论工作入手，对意识形态阵地实施分级管理、分级备案，制定集团公司、基层单位两级“阵地清单”“设立流程”和“管理目标”，定期开展专项检查督导，有力促进了意识形态工作责任制落实，引领干部职工坚定了马克思主义信仰、共产主义理想。在选人用人上全面从严治党，明确干部人才培养“33311”目标，

实施“百人计划”，促进优秀年轻人才脱颖而出。按照“好干部”标准选人用人，对在扶贫工作、抗洪抢险中表现突出的9名同志予以提拔重用。举办44期干部培训班，提升了综合素质。在基层基础上全面从严，贯彻新时代党的组织路线，部署组织工作“十大任务”，深化“两学一做”学习教育常态化制度化，推进“三会一课”质量年，实施“6+X”党员活动日、党员积分制管理考核制度，促进基层党组织全面过硬。在正风肃纪上全面从严，制定党风廉政建设责任制实施细则，建立月报告和党风廉政专题分析会制度，召开专题民主（组织）生活会76场次，推动责任落地落实。抓好33项总公司党组首轮巡视问题整改，成立巡察机构，用好监督执纪“四种形态”，全年查处案件158件。

这些成绩的取得，源于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，源于总公司党组和陕西省委、省政府的坚强领导，源于集团公司上下对严、实、细、和、创治企方略的坚持和发展，源于全体干部职工的奋斗和奉献。在此，我代表集团公司党委、集团公司，向广大干部职工、军代处官兵致以诚挚的问候！向离退休老同志、职工家属表示衷心的感谢！

二、践行治企方略，主动担当作为，开创高质量建设内实外美、平安和谐西铁新局面

2019年是全面建成小康社会关键之年，也是实现三个世界领先、三个进一步提升目标任务的关键之年。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“两个一以贯之”，聚焦交通强国、铁路先行，深化强基达标、提质增效，高质量建设内实外美、平安和谐西铁，为决胜全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

（一）严字当头，安全再启程。深化安全发展主题教育，牢记最终责任，清醒冷静，居安思危，严抓严管，确保万无一失

1. 功夫在前防控。要注重从源头上管控风险、消除隐患，深化高铁强基达标、提质增效工程，扎实开展高铁安全风险综合评价、重大风险隐患综合整治、运营十年专项评估，健全高铁安全管理体系。持续推进标准化规范化建设，坚持双轮驱动，开展全面标杆管理，健全规章树和制度树。建立安全生产责任清单，强化履职考评和责任追究，坚守政治红线和职业底线。完善双重预防机制，用好安全大数据分析预警系统，综合利用5T、6A、6C等系统数据，开展智能化识别研究。

2. 强化本质安全。深化“三位一体”安全保障体系建设，提升专业部门安全管理效能，开展十大安全关键专项攻关。全面推广五色图经验，规范岗位作业指导书。发挥监造部

门作用，强化设备源头质量。运用先进技术，探索移动装备故障预测与健康管理，使用智能化检测、维修工具，更好发挥科技保安全的作用。

3. **紧盯薄弱环节。**强化高铁、高坡、防洪、施工安全风险研判，坚持干部包保、定小防大、同等定责等做法，防患于未然。用好路地协调、检企共建等平台，推动陕西省出台《铁路安全管理办法》，落实高铁“双段长”制，发挥安监办作用，净化安全环境。注重两级应急指挥中心联动，强化故障处置专业负责，定期开展跨单位、跨专业岗位高铁应急救援一体化实战演练。

(二) 实干争先，运输再上量。落实货运增量行动、客运提质计划和复兴号品牌战略三大举措，提升运输效率效益

1. **改进供给。**坚持“北上、南下、东出、西进”战略，加大陕煤外运力度，开好C80百辆空车和万吨列车，抓好管内准时制班列，确保2500万吨增量。坚持营销从图做起，依托大数据调整开行方案，总结“众筹火车”“共享火车”经验，探索营销新渠道，引领出行新时尚。构建灵活可控的运价调整机制，对紧张方向、返空运输和淡旺季实行差异化定价，提高运输效益。

2. **提升服务。**定期走访重点煤炭客户，全力承接公转铁运量。用好“铁e达”接取送达平台，探索构建城市绿色物流体系。深化站车厕所革命和畅通工程，加快双网融合步伐，推广电子客票、刷脸进站、大站导航、扫码支付、会员服务等便民利民举措。组织错峰检修，加强不良车整修，灵活机班供应，提高保障水平。

3. **优化结构。**服务“一带一路”建设，提高中欧班列开行对数和辐射面。加强白货营销，抓好集装箱、商品汽车、冷链物流运输。依托电子客票，精准分析客流，做大高铁市场，发展高铁快运。针对西安站改，调整普速客车，推出高普衔接产品。

(三) 精打细算，经营再提升。开源、节流、算账、分配并重，着眼长远发展，提质降本增效，提高法治化市场化经营水平

1. **健全经营机制。**强化全面预算管理，构建预算定额标准体系，加强执行过程控制。完善内部模拟市场，用好82张预算基础表，按月调整支出预算，全要素、全口径、全过程推进业财融合。分析一年来承运制运行情况，把握品类、径路、运价的内在规律，找准盈余点，优选发送品类，争取调整西康线等级。各部门、各单位主要负责人要会看资产负债表、利润表和现金流量表，适应更改大修管理方式变化，建立资源投入产出的绩效评价机制，当好家、理好财。

2. **面向市场开发。**健全资源资产综合开发体系，完善责任、管理、评价机制，形成开拓市场的整体合力。优化新筑物流中心运营方案，完善“高铁+共享汽车”网点布局，

推动30个土地综合开发项目落地，谋划西安站改商业开发。推进业务重组整合、转型升级，探索混合所有制改革，加快发展商业、广告、旅游业务。

3. **规范经营管理。**注重管理会计应用，研究编制管理会计应用案例指引，推动各部门、各单位运用作业成本、量本利分析、SWOT分析、关键绩效指标等分析方法，改进经营管理。完善内控机制，严格合同管理，常态化清理债权，严控新增风险债权。加强审计、纪检、人事部门协调联动，推动财务、税务、审计信息共享，严肃惩处问题。

4. **推进修程修制改革。**按照设备与安全的关联度，建立专家论证机制，推进设备分级管理、分级维护修理，以差异化结算和状态修为导向，有效减少过度修。推广施工模块化，“大兵团、移动式”施工，实现“少给点、给大点”。深化专业融合，强力推进高铁综合维修生产一体化，开展枢纽、编组站集中修，加快无人值班值守、隔站接车等改革，更好地适应生产力发展，进一步提高经营管理水平。

(四) 接力探索，改革再深化。坚持“两个一以贯之”，构建各司其职、各负其责、科学规范、高效运转的现代企业运行机制

1. **提升治理水平。**健全完善公司治理体系，规范决策制度程序和日常运行机制，实施全资子公司董事会年度工作报告制度，加强派出董事、监事履职评价管理。按照集团公司新的职能定位，完善符合公司治理要求的管理制度体系。落实重大决策法律论证、重要文件合法性审查制度。

2. **加强站段建设。**基层站段要认真落实“1+4+N”的站段领导班子工作机制，采取党委会、党政联席会的形式研究讨论“三重一大”事项，完善日常沟通交流机制。按照作业中心、基本核算单位的定位，安全优质完成生产经营任务、提高资源运用效率、降低生产经营成本、增加企业经营收益，把重心放在抓落实上，严防段部机关化倾向，人力配备优先补强一线、保证现场。

3. **深化三项制度改革。**改进领导人员考核评价办法，落实领导人员退出机制。优化劳动定额标准，以用工成本为核心分类调控，按车间下达定员、精干配备，实现富余人员显性化。借鉴机车乘务员“趟工资”经验，实施全员绩效考核，挂钩比例提高到70%以上。完善经营业绩考核办法，设立争取优惠政策、推进经营开发重点任务清单，并针对制约效率、效益的问题，分类实施差异化考核。

(五) 放大格局，建设再提速。发挥铁路建设对稳投资、稳就业、稳预期的促进作用，科学有序稳步推进，完成年度任务

1. **长远谋划。**全力参与川藏铁路设计方案深化研究。抓好4条高铁、4条城际铁路的提前介入监督，开展效益评估，将财政补贴、更改大修、客站商业、土地开发、后勤保障等一揽子纳入谈判。落实西安枢纽规划，提早建设动车组检修存放、多方向联络互通、绕城快速客运环线设施。

2. **补强短板。**落实“两个80%”要求，推进专用线进厂入园，锁定源头运量。以开行万吨列车、接轨蒙华铁路为重点，研究实施陕北路网整体规划。加快新丰镇至窑村增建二线、零口折返段整备能力补强等建设进度，解决点线能力不配套问题。

3. **有序推进。**以确保西安二线分段建成投用为重点，紧盯年内开通项目，适时组织现场合署办公。做好西银高铁提前介入，抓好西安动车段高级修补强工程。深化铁路建设标准化管理，严格质量安全红线管理，落实质量终身负责制。加强路地协调，推进已竣工项目国验，解决好征地拆迁、资金到位、环境保障等问题。

(六) 创新驱动，智慧再发力。建设智慧西铁，让我们感受到创新的魅力、科技的伟力，必须持续用劲

1. **用大数据。**大数据不等于数据大，核心是要分析数据、研判预测。一是建模决策。加快推进车流优化、机力配置、运价调整、施组进度、经营绩效评价、铁路交通事故等模型建设，上半年完成建模，下半年应用验证。二是融合共享。建设集团公司数据平台，加强网络安全管理，一季度公布数据资源目录，二季度实现集中存储。三是加快应用。落实《智慧西铁建设规划》，三季度前完成6大应用系统、20个智慧单元的搭建测试，四季度开展实际应用。

2. **善借外力。**加强与华为、阿里巴巴等企业的合作，建立联合创新保障机制，深化5G转储、视频云、站场专网覆盖的研究推广，加快人工智能技术应用。联合株机所、大连所，深入推进机车自动驾驶系统上线全场景运行试验。开展长大坡道运营安全、山区铁路自然灾害预防、无人机监测、卫星遥感等技术研究，力争年内形成科研成果。

3. **系统集成。**一要专业主导。梳理本系统既有信息系统、软件、模块，找出缺项和空白点，通过引进、攻关补短板。二要鼓励创客。办好创客大赛，把急需项目作为发榜课题，鼓励一线开展小革新、小发明、小创造，激发创新活力。三要加快推广。对试点成功的研发成果，及时向系统内推广，实现点上创新、面上受益、整体提升。

4. **人才支撑。**深化学练强反，扩大实作考试范围和比例。建设实物化、实景式培训设施，开发职培影院APP，寓教于乐。举办职业技能竞赛，启动技能人才岗位聘任制改革，健全主要行车工种人员培养储备机制，制定高铁后备人员培养计划。

(七) 和谐共建，民生再改善。顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，增强干部职工的归属感、获得感、

幸福感

1. **紧紧依靠职工。**坚持严管厚爱，严在纪律规矩、敬畏尽责上，用理念严、靠制度严，绝不是横眉冷目、简单生硬；爱在竭诚服务、解决困难上，提升管理的包容性。用好职业信用评价，巩固发展和谐劳动关系，完善信访工作机制，依法依规解决合理诉求。

2. **主动服务一线。**坚持“管理者麻烦、作业者简单”，逐级做好分拣，精简文电台账，不搞层层加码。改进检查评价考核方式方法，不能一味要求填表格报材料，不能简单以留痕多少评判工作，不能刚安排就督查检查。要从便于执行落实出发，优化生产组织、班制安排、工序流程，使职工舒心劳动、愉快工作。

3. **关心职工生活。**落实改善职工生产生活条件行动计划（2018—2020年），保持收入稳步增长，办好10件实事，巩固“五好”红旗站区成果，推进精品线创建和文明家园建设，紧盯新线生产生活设施配套。组织健康体检、健康体检和心理评估疏导，健全普惠全员的服务网络。

(八) 精准施策，脱贫再攻坚。落实集团公司《打赢脱贫攻坚战三年行动实施细则》，帮助定点扶贫地区按期完成脱贫任务

1. **加大帮扶力度。**按照每年不少于1500万元安排扶贫资金，严把决策审批、计划拨付、资金使用、检查监督等环节，精准管理扶贫资金。承担扶贫任务的单位主要领导要担负起第一责任，每月研究1次脱贫攻坚工作，每年深入扶贫点不少于3次；分管领导每季度入村调研不少于1次。

2. **选准产业项目。**按照“铁路投资、地方实施”的原则做好贫困地区特色产业发展，积极培育和推广符合当地资源优势、有市场前景、有典型引路效应、对贫困户长期增收带动作用明显的产业，为贫困户获得长期稳定收益打好基础。

3. **发挥行业优势。**抓好建设扶贫和运输扶贫，开好7对公益性“慢火车”、农民工专列和旅游专列，加强贫困地区货运保障。开展扶志扶智行动，注重在铁路建设、临时用工、阶段性工作中吸纳贫困群众。大力推进消费扶贫，定期开展“村口到门口·消费扶贫直通车”铁路社区直销，搭建站车展销平台，让贫困地区农产品卖个好价钱。（该文为中国铁路西安局集团有限公司总经理刘生荣在2019年1月7日中国铁路西安局集团有限公司工作会议上的讲话摘要）

创新引领 真抓实干 努力推动西北民航高质量发展

民航西北地区管理局局长 王长益



民航西北地区管理局局长王长益做工作报告

民航西北地区管理局工作会议，主要是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神，深入落实中央经济工作会议、全国民航工作会议和航空安全工作会议精神，总结西北民航2018年主要工作，分析面临的形势，部署2019年主要任务，创新引领，真抓实干，努力推动西北民航高质量发展。

一、2018年主要工作回顾

2018年，西北民航各单位坚持稳中求进总基调，围绕“一二三四”民航总体工作思路，抓安全、谋发展、促建设、提品质、强队伍，较圆满地完成了全年各项工作任务。

——安全形势平稳可控。全年未发生运输飞行和空防事故，发生不安全事件468起，同比下降40.23%，不安全事件万架次率7.32，同比下降44.53%。

——运输生产平稳增长。各机场完成运输起降64.11万架次，旅客吞吐量8058.5万人次、货邮吞吐量47.2万吨，同比分别增长7.76%、9.51%、17.87%。通航企业完成

飞行10.86万架次，3.67万小时，同比分别增长20.8%和39.62%。

——基础建设取得进展。辖区新增运输机场2个，总数达到24个；新增A类通用机场3个，B类通用机场1个，总数达到11个。“十三五”规划建设任务稳步推进。

——运行品质明显提升。航班正常工作持续改进，行业运行效率不断提高，辖区航班正常率为85.01%，机场放行正常率为91.01%，位居七大地区前列。

（一）固本强基抓安全

1. 安全责任有效落实。认真贯彻习近平总书记重要批示指示精神，细化落实民航安全运行平稳可控26条措施，强化政治担当、突出问题导向、加强系统管理，一个航班一个航班地盯，一个环节一个环节地抓，确保安全平稳可控。全面推进行业监管模式调整改革，强化企事业单位自律自查。各单位把握安全工作主动权，层层分解落实责任，健全安全管理体系，完善安全绩效考核，严格安全责任追究，安全主体责任进一步落实。

2. 安全基础不断夯实。各单位立足自身，多措并举抓“三基”。西北空管局梳理完善各项安全管理制度，全面落实精细化管理。西部机场集团建立从集团到班组五级责任体系，逐级压实责任。各单位围绕专业技术人员资质管理、培训管理和战略储备，持续加强一线班组建设，完成了4991人次的职业技能鉴定，举办了931场、覆盖3.6万人次的安全作风宣教活动，安全第一的理念深入人心。

3. 重点风险有效管控。开展机坪运行、鸟害防范、航班备降、军民航“防相撞”、偏离空管指令等专项整治，持续做好兰州、榆林等机场不停航施工。强化航空公司运行风险防控，严格外籍飞行员管理，从源头上防范风险。推进“平安民航”“平安航班”“平安货运”建设，实施中小机场空防安全能力保障评估，长安航空和花土沟、陇南、果洛机场通过国家航空安保审计。完成“两会”、春运暑运、文博会、宁夏回族自治区60周年大庆等重大航空运输保障，开展“贺兰山之盾”国防交通应急救援演练。

4. 隐患治理系统全面。以安全隐患零容忍、眼里不容沙子的态度排查整治隐患，安全大检查发现的73项问题隐患，已按期完成整改66项。甘肃省民航机场集团全面排查治理隐患，做到排查不留死角，整改不留后患。东航西北分公司加强QAR数据深度应用，做好风险识别预测。东航甘肃分公司推进安全风险隐患信息库建设，提升管理效能。各单位完善动态排查治理机制，实施分类分级治理，确保隐患排查治理全覆盖和闭环管理。

5. 技术运用深入广泛。加大航行新技术的推广运用力度，深入推进基于性能导航(PBN)、广播式自动相关监视(ADS-B)等技术应用。西安机场完成RNP APCH验证试飞，西安、银川机场公布平视显示器(HUD)特殊II类运行标准，11个机场飞行程序得到优化。长安航空、中飞、陕西精功ADS-B机载设备改装计划顺利实施。地基增强系统(GBAS)、大数据池、九洲雷达等空管新技术应用取得阶段性成果。

(二) 聚焦市场谋发展

1. 枢纽功能持续提升。西安机场加强快线建设，优化中转流程，新开国际航线7条，全年国际(地区)旅客吞吐量达到264.5万人次，增幅32.6%。兰州机场新增航点23个，加密航线29条，经兰进疆通道建设成效显著。银川、西宁机场旅客吞吐量分别达到895万人次和634万人次，西宁机场升级为国际机场。西北国际货运航空公司获批筹建，圆通航空国内首个转运中心建成，顺丰西北航空枢纽全面开工。

2. 支线发展态势良好。支线机场运输起降、旅客吞吐量、货邮吞吐量同比分别增长21.7%、26.91%、35.59%。青海基本航空服务计划试点成效明显，果洛、花土沟、德令哈机场旅客吞吐量大幅增长。宁夏“幸福+”模式运行良好，固原、中卫机场旅客吞吐量增速超过40%。榆林机场成为辖区首个突破200万人次的支线机场，敦煌机场旅客吞吐量达到75万人次。

3. 通用航空健康发展。简化通航审批程序，改善发展环境。依法查处违规飞行，维护市场秩序。西北低空空域监视与服务试点成效显著。陕西无人机物流配送经营活动试点取得阶段性成果，走出了可复制推广的“西北模式”。通航企业发展质量显著提升，作业小时大幅增长，执照培训初具规模，空中游览、短途运输和航空医疗救护等新业态快速发展。

(三) 统筹协调促建设

1. 发展环境更加良好。开展西北民航“十三五”发展规划中期评估，根据发展实际调整部分指标，提高规划的科学性和可行性。搭平台、建机制，加强与地方工作衔接与配合，指导各省(区)制定通用航空发展规划。推动民航局与陕西省签署战略合作协议，助力陕西“三个经济”建设，地方发展民航的热情空前高涨。

2. 重点建设稳步推进。新建陇南、祁连机场和迁建延安机场顺利通航，西安机场南三指廊站坪西区、榆林机场飞行区扩建工程顺利投运。兰州机场机坪及滑行道扩建有序实施。新建武威机场，西安、兰州机场三期扩建工程获得行业审查意见。宝鸡、定边、天水机场等项目前期工作稳步推进。20余个通用机场项目进展顺利。长陵至西安机场输油管线更新项目顺利投运。

3. 资金投入持续加大。积极争取资金支持，2018年共获得各类补贴资金18.86亿元。管理局按照高质量发展要求，支持空管、机场提高安全保障能力，全年共批复安全类项目13个，投资1.76亿元。

(四) 凝聚合力提品质

1. 航班正常工作成绩突出。在落实总量控制要求的基础上，提高时刻使用效能，优化调整航班结构。西安机场机坪管制移交顺利完成，运管委模式获民航局推广，航班正常水平稳居全国时刻协调机场第一。兰州、银川、西宁机场航班正常水平在全国同类机场中均居前列。全年未发生因航班延误造成的群体性事件。

2. 空管保障能力稳步提高。持续推进空域建设，拓展可用空域资源，兰州、银川、西宁机场进离场航线分离工作取得较大进展，有效缓解了管制运行压力。全面推进ADS-B空管运行，CDM与A-CDM数据共享互接。西北空管局与西部机场集团创新合作，推动资源共享，提升中小机场空管运行保障能力。

3. 真情服务水平显著提升。关注旅客需求，认真开展服务质量体系建设专项行动。改进旅客出行信息告知服务，大力推行“无纸化”便捷出行，积极推动机场餐饮“同城同质同价”，改进行李运输服务，切实提升旅客出行体验。兰州机场荣获“全国服务质量评价优秀机场”称号。银川机场“一证通关”使用率达到85%，获得IATA“白金机场”认证，成为全国千万量级以下首家获此殊荣的机场。

4. 民机产业支持力度加大。搭建民机产业发展平台，成立领导小组，制定发展方案，发挥辖区航空制造业优势，提高飞机和零部件设计、制造和服务水平。着力提高审定能力，积极推进小鹰700、MA700飞机审定工作，持续提升MA60飞机的可靠性。西飞民机公司完成重组改制，发展动能进一步增强。

(五) 党建引领强队伍

1. 加强党的建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，特别是习近平总书记对民航工作重要批示指示精神，不断强化“四个意识”，坚决做到“两个维护”。管理局党委严格落实民航局党组全面从严治党要求，组织开展“七个一”活动，认真执行基层党建工作“1+8”制度，举办党性廉政教育培训，开展“五个专项治理”。接受民航局党组巡视“回头看”，扎实推进巡视整改，完成对8家直属单位巡察工作，推动全面从

从严治党向基层延伸。

2. **提升行业治理能力。**落实民航局改革任务，统筹推进西北民航“1+10”改革方案落地。推进行业诚信体系建设，开展“法治民航 信用民航”知识竞赛。完成局属建设类企业改革。大力推进行业监管模式改革，充分发挥 SES 系统作用，实施精准监管，全年共开展行政执法检查 5808 次，下发整改通知书 349 份，实施行政约见 1 起、行政处罚 4 起。

3. **推进和谐行业建设。**大力弘扬英雄机组英雄精神，组织开展“追赶超越”劳动竞赛和形式多样的岗位练兵、技术比武，提升职工技能素质。辖区涌现出一批先进模范，3 家单位荣获全国工人先锋号称号，1 家单位荣获全国“五一”劳动奖状，1 人荣获全国民航“五一”劳动奖章，多人荣获省市级荣誉称号。用心用情做好离退休干部工作。

二、2019 年工作目标和主要任务

2019 年西北民航的主要安全目标是：杜绝重特大运输航空责任事故，杜绝劫机、炸机等机上恐怖事件，防止空防安全严重责任事故，防止重大航空地面事故和特大航空维修事故。

2019 年西北民航发展主要预期指标是：完成运输起降 70.34 万架次，旅客吞吐量 8941.43 万人次，货邮吞吐量 56.72 万吨，分别增长 9.72%、10.96%、20.12%。

（一）坚持问题导向，着力确保安全持续平稳可控

1. **切实提高政治站位。**安全是民航工作最大的政治，要以习近平总书记对民航工作的重要批示指示精神为遵循，持续落实民航 26 条措施和管理局的具体要求，强化对安全工作的政治担当，切实增强抓安全的主动性和自觉性。各级党组织要充分发挥在安全工作上把方向、管大局、抓落实的引领作用，把安全作为日常工作的重中之重，及时研究分析解决安全问题。要把党政主要领导干部纳入安全培训体系，提高安全管理意识和能力。要把讲政治、敢担当、业务精的干部充实到安全管理岗位，夯实安全工作基础。通过安全绩效管理、安全保障能力评估、安全管理体系建设等手段，压实安全主体责任，真正落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，做到安全责任全覆盖。

2. **持续深化“三基”建设。**以作风建设和能力建设为引领，持之以恒、实实在在抓好“三基”。要牢牢抓住“平时养成”这一关键，抓遵章守纪、抓技能训练、抓岗位职责、抓基层党建。各单位要制定完善各项安全管理制度，强化制度执行，让制度成为刚性约束。要创新方式，加强对关键岗位人员的技能培训和日常培训；持续加强一线班组建设，扎实推动保障资源和人员配备等向基层倾斜。要抓好日常管理，严把人员资质关，充分发挥安全诚信“黑名单”

作用，对违法失信和违章操作的人员，坚决采取相应的限制措施；要着眼长远，做好人才储备。要抓好基层党建，把作风建设纳入“三会一课”，发挥基层党员的先锋模范作用，结对帮扶提升基层班组的整体素质，筑牢安全根基。

3. **不断加强重点治理。**坚持问题导向，抓关键、管重点、控风险。抓好航空公司飞行安全，重点关注飞行人员专业技术训练和作风养成，加强对委任代表履职情况的检查。开展 CCAR-121 R5 补充合格审定，突出运行控制部门风险控制能力建设，持续完善运行风险管控系统。强化机场运行安全，持续加强西安、西宁、榆林等机场的不间断施工管理。重点监控增量较大的中小机场，严防超能力运行。持续完善机场净空管理机制，继续加大机坪运行整治力度。省会机场、航路备降机场要切实提升备降保障能力。保证空管运行安全，加强重点设备的运行管理和维护，提高气象预警预报水平，做好防相撞工作，进一步规范无人驾驶航空器监管。关注航油供应安全，推进机场智慧加油系统建设，做好各机场油库改扩（迁）建，不断提升保障能力。

4. **大力提升监管效能。**要坚持严的导向、严的标准、严的要求、严的问责，宁当恶人，不当罪人。要保持对安全的高压态势，突出严管才是厚爱。管理局要加强对监管局行政执法的全方位支持，重点在依法履职、能力提升、技术保障等方面给予强力支撑。依托 SES、FSOP、机场安全监管系统的信息资源，开展安全预警，加强针对性检查，将监管的重点从“盯人盯事”转向“盯系统盯组织”。完善安全监管工具箱，探索实施精准监管、差异性监管。加大政府信息公开力度，公布行政执法、行政处罚等信息。继续强化隐患排查治理，加强安全隐患分级治理，健全动态隐患数据库，切实做到目标、措施、时限、责任和资金“五落实”。对重点隐患整改不力的，果断采取限制运行、削减航班等手段，降低运行风险。

5. **全面抓好空防安全和应急工作。**加强反恐工作，深入推进西北民航反恐体系建设。落实“六严”要求，持续构建“平安民航”长效机制。着力推进机场安保设施专项治理、民航安保创新、差异化安检试点工作，深入开展空防安全能力动态评估，打牢空防安全基础。加强应急管理工作，完善应急管理体系，强化协调联动，开展应急演练，修订完善应急预案，提高突发事件处置应对能力。全力做好新中国成立 70 周年大庆、“两会”“春运”等重大活动和重要节点的运输保障。

（二）抢抓历史机遇，着力增强行业发展保障能力

1. **积极作为，服务地方发展。**以落实《陕西省与民航局推动陕西民航高质量发展战略合作协议》为抓手，进一步宣传和彰显民航的战略地位，争取地方政府在机场建设、航线补贴、人才队伍建设等方面的配套支持政策。各单位要主动服务地方发展大局，积极参与产业布局、临空经济区建设，加强与地方规划、交通、城建等部门的沟通协调，

为民航发展预留空间。在机场净空管理、电磁环境保护以及综合交通体系建设等方面形成合力，推进民航与地方深度融合发展。

2. **统筹协调，抓好基础建设。**以“四型机场”为目标，着力打造集内在品质和外在品位于一体的现代化机场体系。推进西安机场三期扩建工程智慧机场规划试点，发挥示范引领作用。重点协调西安、兰州、西宁机场三期建设项目，推进榆林机场扩建、安康机场迁建工程。加大空管项目规划研究，力争做到空管项目与机场建设同步审批、同步建设、同步投运。各单位要提前谋划，启动“十四五”规划的前期研究。

3. **加强引导，发挥政策调控作用。**加强行业财经政策运用，完善建设项目的审核与申报，优化资金拨付流程，提高资金使用率。认真做好投资补助、贷款贴息、中小机场补贴、通用航空补贴、支线航空补贴等资金的申报落实工作。持续加大空管、机场类安全项目的支持力度，集中解决影响安全的突出问题。继续开展安全保障财务考核，突出考核结果在行政审批过程中的应用。

4. **强化支持，促进民机产业发展。**大力推进实时在线适航审查平台建设，持续开展 MA700 型号审查工作，积极支持西安航空器审定中心建设发展。发挥西北地区民机产业发展领导小组平台作用，推动西北地区民机产业升级改造，重点关注 MA60 运行问题的持续改进，认真做好 MA60 遥感平台等型号审定和制造。持续推进通航适航审定政策落实，做好通航作业改装设计审查批准工作。全力支持西飞飞机的发展。

（三）践行真情服务，着力规范和繁荣航空市场

1. **激发航空市场活力。**因地制宜，科学定位，发挥枢纽机场的集散和带动作用，推动辖区干支机场协调发展。深入开展西安国际航空枢纽战略规划研究，充分用好第五航权利好政策，加快建设国际航空枢纽。支持兰州、银川、西宁机场区域枢纽建设，推动银川机场迈入千万级机场行列，深化青海基本航空服务计划试点，推动中小机场健康可持续发展。支持基地公司做大做强，鼓励航空公司在西安设立分支机构，指导和帮助西北国际货运航空筹建。

2. **提升运输服务质量。**全面落实民航局《关于进一步改进民航服务工作的指导意见》《关于提升民航服务品质的工作方案》，将各项措施抓实、抓细、抓出成效。继续深化八项便民服务，打造西北民航服务品牌。开展“民航服务质量重点攻坚”专项行动，重点推进“无纸化”服务提质升级、鼓励人脸识别技术应用、提升中转旅客服务体验等工作。机场、航空公司要增加科技投入，创新服务方式，改善保障条件，努力提升人民群众在民航发展中的获得感、幸福感和安全感。充分发挥行业协会和第三方机构的作用，开展服务质量评估和旅客满意度测评，定期公布评价结果，强化结果应用。管理局和各监管局要完善服务质量专项督

查工作机制，强化监督管理。

3. **促进通用航空发展。**始终坚持“放管结合、以放为主、分类管理”的通航监管思路，减少对非载客和非训练通航企业的检查频次，探索构建符合实际的通航监管工作机制。加强通航信用体系建设，应用大数据、信用评价结果，提高通航企业自我管理、自我约束能力。强化运输机场的公共服务职能，着力解决运输机场通航服务意识不强、收费标准差异过大等问题，改善营商环境。引导地方通航产业布局规划，积极支持西安通航产业示范园区建设。进一步巩固推广通用航空低空空域监视与服务试点成果，完善低空飞行服务站布局建设，鼓励社会资本投入。继续推进陕西无人机物流配送经营活动试点。

（四）不断提质增效，着力提升行业运行品质

1. **提升空管运行效能。**全面贯彻落实“四强空管”建设要求，增强空管保障能力。完善空域协调机制，加强“低慢小”航空器运行管理。改进军民航空资源共享、空域使用、联合运行等工作，推动军民航空管深度融合发展。加强与邻近管制区域的协调，争取更多的空域资源。加快实施兰州、银川、西宁进离场航线调整，完成兰州、银川机场航空器机坪管制移交，提升运行效率。持续关注中小机场管制人员能力建设，争取在西北开展空管人员培训机构试点。

2. **做好航班正常工作。**要以航班正常为牵引，提升运行服务品质。严格执行《航班正常管理规定》，持续深化“四个体系”建设。继续按照“控总量、调结构”的原则，优化和调整航班结构，结合运行实际和季节特点，探索建立航班时刻差异化调控机制，动态调整航班计划。加强对航班正常的监测和考核，对运行水平较低的航空公司、机场采取通报批评、限制增加航班、停止受理加班包机和调减容量等措施。巩固完善西安运管委运行机制，支持兰州机场引进 A-CDM 数据系统，构建以加强信息共享、提升运行效率为核心的机场保障管理体系。各单位要切实履行职责，形成工作合力，确保 2019 年西北辖区航班正常率达到 80% 以上，机场放行正常率和始发航班正常率达到 85% 以上，力争巩固并保持全国领先水平。

3. **推进新技术应用。**加快推进基于性能的导航（PBN）、平视显示器（HUD）、电子飞行包（EFB）等航行新技术在西北的应用，重点推进北斗在民航领域的运用。探索推进航线系统组块升级（ASBU）新技术功能模块的应用。认真开展机场场面监视、远程塔台、航空器地面移动通信系统、复杂天气条件下气象服务预报预警系统等技术的研究与运用；推进航空空港移动通信系统（AeroMACS）建设。

（五）创新治理方式，着力增强行业治理能力

1. **加强法治政府建设。**深化简政放权，继续推进行政审批制度改革，扎实做好行政审批标准化建设，开展规范性文件清理。强化政务系统建设，推进管理局政务系统的整合和信息共享。继续认真落实民航局改革任务，研究

推动局属单位的改革。

2. **提升行业治理效能。**发挥宏观政策的调控作用，积极争取民航发展基金政策支持，优化民航发展基金项目的审批，加大对安全管理、基础设施建设、关键岗位人员资质能力建设、新技术研发运用、支线航空和通用航空发展等方面的支持力度。加强监察员队伍建设，创新监管方式，拓宽培训培养渠道，打牢监察员队伍“三基”，切实提高能力水平。

3. **推进行业文化建设。**践行当代民航精神、工匠精神，学习英雄事迹、弘扬英雄精神，继续加强班组建设，扎实开展技能大赛、岗位练兵、技能培训，推广劳模创新工作室模式，打造一批业务精湛、作风过硬、特色鲜明的优秀班组。认真开展庆祝新中国成立70周年、纪念“两航”起义70周年等活动。主动融入扶贫工作大局，贡献民航力量。

（六）加强党的建设，着力推进全面从严治党向纵深发展

1. **全面提高党建工作质量。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把政治建设摆在首位，加强党的各项建设。引导广大党员干部树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面深入贯彻落实中央和民航局党组决策部署。把讲政治落到实处，不断强化理论武装，认真开展“不忘初心、牢记使命”主

题教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神入脑入心。充分发挥党委领导核心作用，落实民主集中制，提高决策的科学化、制度化、规范化水平。做好管理局党委、机关党委和基层党组织换届工作。切实加强基层党组织和党员队伍建设，认真贯彻落实《中国共产党支部工作条例》，努力将支部建设与班组建设深度融合。

2. **着力打造高质量干部职工队伍。**鲜明树立重实干重实绩的用人导向，大力选拔优秀年轻干部，拓宽干部培养渠道，开展管理局与企事业单位干部双向交流任职、挂职锻炼，完善考核评价机制，改进考核方式方法，激励广大干部职工新时代新担当新作为。各级工会、共青团组织要围绕中心工作，广泛开展丰富多彩的活动。要关心离退休人员，落实离退休政策，诚心诚意地做好老干部工作。

3. **深入推进党风廉政建设和反腐败工作。**深化落实中央八项规定精神，持续巩固“五个专项治理”成果，加强制度建设。坚决推进巡视、巡察问题整改，确保按期彻底整改到位，推动全面从严治党向纵深发展。深刻吸取罗智峰严重违纪违法等案件教训，深入开展警示教育，大力塑造风清气正的政治生态。（该文为民航西北地区管理局局长王长益在2019年1月15日西北民航工作会议上的讲话摘要）



2019年1月15日，西北民航工作会议在西安召开

全省邮政管理工作会议工作报告

陕西省邮政管理局局长 孙海伟



陕西省邮政管理局局长孙海伟做工作报告

全省邮政管理工作会议，主要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实2019年全国邮政管理工作会议和省委十三届四中全会精神，总结2018年工作，回顾改革开放40年来我省邮政业发展成绩，分析当前形势，部署2019年工作，为加快建设与小康社会相适应的现代邮政业、建设现代化邮政强国做出新的更大贡献。

一、2018年主要工作

2018年，全系统、全行业深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，继续按照国家邮政局“打通上下游、拓展产业链、画大同心圆、构建生态圈”工作思路，紧盯追赶超越目标和“五个扎实”要求，全面落实“五新”战略任务，大力服务“三个经济”，深化改革攻坚，奋力开拓创新，高质量发展有力推进、服务保障能力持续增强、行业安全形势保持稳定，党的建设质量不断提高，行业现代化水平、治理体系和治理能力进一步提升，圆满完成年度目标任务。

——**行业发展实现新跨越。**全省邮政业业务总量完成138.77亿元，同比增长19.3%；业务收入完成112.67亿元（不含邮政储蓄银行直接营业收入），同比增长13.6%。其中，快递业务量完成5.675亿件，同比增长24.1%，最高日处理量达到1368万件；业务收入完成67.31亿元，同比增长19.4%。全面完成省市两级邮政业“十三五”规划中期评估工作，省市邮政业发展“十三五”规划中期目标基本实现。

——**服务民生取得新成效。**全省建制村100%直接通邮，全省乡镇快递网点覆盖率达到100%，在西部12省中率先实现乡乡通快递、村村通邮政；全省实现高校快递100%规范收投；全省党报当日见报县级城市增至106个，当日见报率由85%提升到99%；城市快递自营网点标准化率由70%提升至93%。推动寄递企业入驻地方政务大厅，有序开展“警邮合作”，助力地方政务服务更加便民利民。

——**重点改革迈出新步伐。**在全国率先推出优化提升邮政业营商环境实施方案，创新体制机制，优化政务环境，推行“最多跑一次”和“一次不用跑”服务事项，实现快递企业开办和退出“一网通办”，邮政普遍服务、快递各项许可审批时限压缩一半以上。

——**三大攻坚战开创新局面。**贯彻落实国家邮政局工作部署，制定实施方案，在全行业形成打好三大攻坚战的合力。稳妥应对各种风险挑战，全年未发生重大安全事故。产业扶贫有亮点、有看点。产业发展和生态环境保护协同共进，行业绿色发展水平持续提升。

——**开放合作再上新台阶。**充分发挥产业关联度高、产品覆盖面广优势，推动行业与其他产业实现多层次、宽领域合作。引导企业全方位对接跨境电商，深度服务“一带一路”建设，全省跨境快件量完成351万件，同比增长45%。

一年来，主要做了以下工作：

（一）优化提升营商环境，发展活力持续增强

1. **健全政策支持体系。**推动省政府办公厅推进电子商务与快递物流协同发展实施意见等政策出台实施，宝鸡、榆林、安康、咸阳市印发本地落实文件。全省各市因地

制宜，在推动跨境寄递、加快快递物流园区建设、促进寄递企业发展壮大、推进快递车辆便利停靠通行、健全市县镇村寄递网络建设等方面提供有力政策资金支持，持续为邮政业发展鼓劲加油。

2. 扎实推进“放管服”改革。实施“两承诺一试点”（场地使用承诺、安全主体责任承诺，事后现场查验试点），将快递业务经营许可、许可变更、分支机构变更审批时限，由规定的20、15、15个工作日分别压缩到实际办结时限的5、3.6、2.9个工作日。将邮政普遍服务5项行政许可办理时限由20个工作日压缩至10个工作日，许可后送达时限由10个工作日压缩为3个工作日。全省共受理邮政普遍服务、快递业务各项许可审批231起。

3. 持续深化交邮融合。西安邮件处理中心被纳入交通运输部货运枢纽投资补助项目储备库；汉中、延安、榆林等地把县级快递物流场站纳入交通项目库、推动开放交通场站班线等资源，有序开展邮件快件、党报党刊代运；宝鸡、铜川等地将多项邮政业工作纳入交通运输工作统一部署。顺丰开通西安至成都高铁快递邮路，圆通开通西安至成都快递航线。

（二）深化供给侧改革，发展动力持续释放

1. 要素市场化配置更加优化。大力破除无效供给，开展快递市场清理整顿，强化末端网点备案管理，全省清理“僵尸快递企业”49家，备案快递末端网点5947个。在商洛市山阳县“十里模式”带动下，“邮快合作”“快快合作”进程加快，实现资源共享共赢。持续推进“快递三进”，推动省教育厅成立高校快递专业委员会，高校快递服务更加规范。全省新增智能快件箱1300组，累计达到4905组。全省主要快递企业城区自营标准化网点累计建成2064个。

2. 关联产业深度融合。以培育重点项目为核心，推动快递企业延长产业链，打造年业务量超千万件的“快递+”重点项目3个，宝鸡猕猴桃被国家邮政局评为2018年快递服务现代农业金牌项目。“寄递+农业”成效显著，关中樱桃和猕猴桃、陕北红枣和苹果、陕南茶叶和香菇等农产品借助寄递网络走向全国、飞进百姓家。加快与电子信息业、装备制造业、现代医药等产业联动，实现“寄递+制造业”多点突破，快递服务制造业协议客户达8679家，直接服务制造业累计产值41亿元。加强与阿里、京东、拼多多等平台型电商企业协同发展，“寄递+电商”全面推进，年支撑网络零售额近千亿元。

3. 提高科技创新应用水平。快递企业加强使用全自动分拣系统、软件调度系统等新设备、新技术，快递收、运、转、派等环节的智能化水平逐步提高。京东西安无人机产业中心自主研发的“京鸿”大型货运无人机首飞成功。京东、中通等企业积极使用无人机、配送机器人，在西安、商洛、安康等地实现试点运营。

（三）坚持精准施策，三大攻坚战开局良好

1. 安全风险防范能力明显增强。制定快递企业安全主体责任清单，督导企业建立安全管理“三有”制度。着力加强协议客户管理和交递物品查验。与省综治办、公安厅联合发文，突出抓好“三项制度”落实，年底全省快递实名收寄率超过99%。强化应急处置能力，妥善处置快捷快递停产清盘等突发事件。圆满完成上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会、首届中国国际进口博览会等重大活动，以及快递业务旺季、灾害性天气、汛期等重要时段的寄递安全和服务保障。开展“十个没有”平安寄递创建活动。落实寄递渠道非洲猪瘟防控工作。实施机要通信“一把手”工程，开展邮政机要通信全面督查，机要通信安全稳定。稳妥推进“绿盾”工程建设。顺丰、京东被省应急委授予省级应急物资保障单位。

2. 精准脱贫深入落实。在全国率先开展第三方调查评估，不断巩固深化行政村通邮成果。深入推进“邮政下乡”工程，全年新增邮乐购站点1290个。“寄递+农村电商+农特产品+农户”产业扶贫模式作用明显，打造邮政“一市一品”项目18个，实现交易额8.7亿元，帮助2.58万贫困户增收2116万元。全力打造快递“一地一品”项目，带动实现农业总产值40亿元。全面落实定点扶贫工作，选派干部驻村帮扶，引进项目18个，争取帮扶资金295.9万元。榆林、咸阳、汉中管局实现帮扶村整村脱贫，西安、铜川、渭南管局定点扶贫工作扎实推进。

3. 行业绿色发展步伐加快。与省发改委、生态环境厅等8部门联合印发协同推进快递业绿色包装工作实施意见，指导企业加大绿色包装使用，邮政、顺丰、韵达等企业积极使用可回收循环使用的包装箱、生物降解包装袋。全省主要寄递企业电子运单使用率达到95%。全省邮政业新能源车辆达到412辆。高铁等绿色高效运输方式得到进一步应用。

（四）坚持依法行政，治理效能持续提升

1. 邮政普遍服务提质增效。认真落实邮政普遍服务政治责任，督促邮政企业深入开展中央巡视问题整改。延安、榆林建制村通邮信息化监测新模式收效良好，各市已逐步推广。组织全省邮政普遍服务工作专项督查，推动企业切实履行好邮政普遍服务义务。制定实施办法，推动咸阳、渭南、汉中、延安、商洛5市邮政普遍服务分等分级监管试点工作出成效。建立邮政普遍服务评优评先制度。推动农村邮政基础设施建设项目如期实施。开展纪特邮票日常监督检查，组织仿印邮票图案及其制品专项检查活动。全年开展普遍服务检查3737人次，累计检查邮政营业场所736处，下达责令改正通知书55份，行政处罚7起。大力开展社会监督，企业问题整改率达100%。

2. 市场秩序持续规范向好。拟定快递企业分层管理制度。出台基本规范，全面开展“不着地、不抛件、不摆地摊”专项治理工作，企业分拣、投递等规范化操作水平明显提

升,全省离地设施铺设率基本达到100%。规范末端网点服务,开展末端网点乱收费治理。持续规范快递三轮车管理,实行快递三轮车“三统一”(统一备案登记、统一车辆标识、统一编号)管理。实施产品抽检,强化对邮政用品用具生产企业的监督检查。全年开展快递市场各类执法检查3653人次,行政处罚102起。推进快递业信用体系建设,制定实施方案和黑名单管理办法,建立健全信用档案,积极融入地方信用体系,实现失信联合惩戒。

3. 专项整治成效突出。联合省反恐办修订寄递渠道反恐防范工作标准。开展寄递渠道涉枪涉爆隐患集中整治、危险化学品清理整顿、涉毒犯罪专项治理、涉烟违法百日专项行动、扫黄打非等工作,深入排查治理事故隐患。联合多部门开展网络市场监管专项行动。省市两级深化部门联动,专项治理长效机制更加稳固。

(五) 强化管局系统自身建设,管理能力不断增强

1. 加强执法监督管理。全面推行“双随机一公开”监管,制定随机抽查实施办法和抽查事项清单,建立检查对象名录库和执法检查人员名录库,进一步健全完善事中事后监管机制。加强政策法规工作指导,受理办结行政复议4起。开展执法案卷和邮政机要通信管理档案评审。完成全省系统执法人员国家邮政局、陕西省行政执法证领证、换证工作。

2. 强化干部队伍建设。贯彻落实国家邮政局党组进一步激励邮政管理系统干部新时代新担当新作为的实施意见,坚持事业为上、人岗相适、以事择人,进一步优化领导班子结构,调整、提拔干部15人。严格执行“凡提四必”,强化选人用人监督。全年招录公务员6人,接收军转干部4人。2人获评全国优秀地市局局长。汉中局积极探索管局系统与地方干部双向挂职交流新模式。持续提高干部业务素质和工作能力,举办各类业务培训25次,参培600多人次。

3. 夯实综合管理基础。稳步推进省市邮政业安全中心和县级监管机构组建工作。完成西咸新区邮政、快递企业管辖权调整工作。及时清理调整相关议事协调机构,修订完善请销假、印章管理等制度,编印陕西省邮政管理系统《规章制度汇编》。加强财务监督管理,完成6个市局的财务专项检查。充分发挥新闻宣传引导作用,在《陕西日报》等主流媒体开辟宣传专栏。全省在国家邮政局“一报一刊一网”刊载信息报道217篇,在其他各级各类媒体发表宣传稿件190篇。连续3年获评中国邮政快递报社优秀记者站,连续5年获评优秀特约记者、优秀通讯员。加强保密管理,组织开展保密宣传月活动,完成保密自评自查。开展行业统计专题培训和专项检查,启动第四次全国经济普查邮政业清查和邮政业“三新”(新产业、新业态、新模式)单位核实认定工作。加强政策解读和政务公开,开展法律法规宣传进企业活动,广泛宣传《快递暂行条例》等法律法规。积极办好重大会议活动,圆满承办全国邮政管理系统快递末端网点备案培训会、交通战备培训班、邮政行业规划政

策培训班等全国性会议,获得各方面高度评价。

(六) 加强党的建设,落实全面从严治党责任

1. 坚持抓政治建设。开展党的政治建设“五个一”系列活动,推动全系统各级党组织和党员领导干部牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。按照学懂弄通做实要求,深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,坚持党组示范学、集中讲、现场教,通过与西安铁路监督管理局分党组开展主题联学、组织市局党组书记参加省局党组中心组学习会、举办处级干部党的十九大精神研讨培训班、开展网络教育学习等,深刻理解把握国家邮政局和省委、省政府的各项决策部署,持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

2. 坚持抓纪律作风建设。以学习落实新修订的《中国共产党纪律处分条例》为抓手,利用签订责任书、集体廉政谈话、督办检查、考核问责等方式逐级传导压力,召开党风廉政建设工作会、警示教育会,通过提早预防、严格监督、严肃惩处等举措认真开展监督执纪问责,推动“两个责任”落实。认真落实国家邮政局党组贯彻落实中央八项规定精神实施细则,制定实施办法,盯紧看牢“四风”新老问题,深入开展违规公款吃喝等十个专项治理工作,加强和改进作风建设。开展国家邮政局党组巡视整改情况“回头看”,巩固和拓展巡视整改成果。完成对6个市局党组的巡察,及时通报典型案例,严肃查处违规违纪人员,党风政风持续改善。

3. 坚持抓基层党组织建设。认真学习贯彻《中国共产党支部工作条例(试行)》,着力推动全系统基层党组织标准化规范化建设。各基层党组织严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度,实现党内政治生活规范化和程序化。按照属地管理、行业指导原则,推动全省非公快递企业成立党支部9个,党的组织覆盖面不断扩大。

二、2019年工作安排

2019年主要预期目标:全省邮政业业务总量完成170亿元,同比增长22%;业务收入完成132亿元,同比增长18%。其中,快递业务量完成6.8亿件,同比增长20%;业务收入完成80亿元,同比增长19%。要重点抓好五个方面的工作:

(一) 加强党的全面领导,汇聚邮政业发展强大合力

1. 以政治建设为统领,严明政治纪律和政治规矩。坚持党要管党、全面从严治党,把牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。开展党章党规党纪教育,围绕执行政治纪律和政治规矩情况加强监督检查,

进一步强化政治责任、保持政治定力、把准政治方向、提高政治能力、增强斗争精神，做党的政治建设的实践者和捍卫者。

2. 以提升组织力为核心，打造坚强战斗堡垒。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，结合“两学一做”学习教育常态化制度化、“不忘初心，牢记使命”主题教育等，深入系统学、持续跟进学、联系实际学，继续在真正学懂弄通做实上下功夫。以组织体系建设为重点，抓好《中国共产党支部工作条例（试行）》学习贯彻，深化落实基层党建责任制，积极推进全系统党建水平整体提升，夯实非公快递企业党建工作基础，持续推进全系统基层党组织标准化规范化建设，打造坚强战斗堡垒。

3. 以强化监督执纪问责为重点，营造风清气正的政治生态。严格落实新修订的《中国共产党纪律处分条例》，巩固落实中央八项规定及其实施细则成果，着力整治“四风”问题。持续强化纪律作风建设，开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育和十个专项治理整治成效检查。深化运用监督执纪“四种形态”，做好信访举报、线索处置、纪律审查等工作，促使党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。加强党建干部队伍建设，争取在省局设置党建办公室（纪检监察室）。完成对西安、宝鸡、延安、榆林4个市局党组的巡察工作，实现巡察全覆盖。扎实做好国家局党组巡视和省局党组巡察反馈意见整改情况“回头看”工作。

（二）构建邮政业综合体系，促进区域协调发展

1. 强化战略规划引领，推进重大政策落地实施。启动省市两级邮政业“十四五”规划编制工作，加强邮政业规划与地方发展规划的统筹衔接。开展《邮政法》修订施行10周年情况总结评估。全面贯彻落实《快递暂行条例》等法律法规。推动中省支持民营经济发展的政策措施在邮政业落地生根。深入贯彻落实省政府促进快递业发展、推进电子商务与快递物流协同发展等实施意见，力争实现市级实施方案全覆盖。争取省市出台邮政普遍服务发展保障支持政策。协同推进重大项目建设，配合做好省市“十四五”重大项目申报。在重要邮政快递基础设施布局中加强与国防交通建设统筹协调。

2. 主动服务“三个经济”，助力全省经济发展。加快融入“一带一路”和中国（陕西）自贸试验区建设步伐，积极申办邮政业丝路论坛；紧抓获批西安国家中心城市、中国（西安）跨境电子商务综合试验区和西安、宝鸡、延安入选国家物流枢纽布局承载城市机遇，促进关中平原城市群邮政业协调发展；以宝鸡、榆林为中心构建西部省份毗邻区域邮件快件枢纽中心，助力重点城市资源转化、产业转型；以延安、汉中为中心开展区域快件中心建设，服务沿黄河、汉江生态经济带产业发展。深化“一市一策”，促进各市结合实际推进邮政业协同创新发展。推动邮政、

快递企业构建交通战备和军民融合体制机制，助推军民融合深度发展。加快走出去步伐，推动“邮政业+跨境贸易”发展，支持邮政、快递企业深入对接跨境电商，增强服务全省产品进出口能力。

3. 加强基础能力建设，进一步深化开放合作。立足“大交通”格局，健全邮政业与交通业发展协调联动机制，推动邮政业与交通业在设施规划、政策扶持、业务合作、融合发展等方面的深度对接，系统建设现代综合交通物流体系。推动邮件快件分拨处理场站与交通场站资源整合，推动将快递物流园区纳入交通场站项目库。继续开展快递上机上铁工程，推进多式联运和甩挂运输，加快发展高铁快递，支持企业加强航空运输能力建设。推进邮政设施强基工程，拓展邮政普遍服务网点改造翻建成果，建设邮政综合服务平台。

（三）调结构补短板，推动邮政业高质量发展

1. 深化供给侧改革，优化产业结构。鼓励支持新主体进入邮政业，加快形成有序竞争格局，倒逼落后产能退出市场。引导企业提高服务质量，支持寄递服务与电商商品价格相分离，实现寄递服务优质优价。引导行业创新分拣、仓储、运输等生产作业组织模式，鼓励集中分拣、共同配送，发挥产业集聚效应。继续提升网络覆盖度、增强稳定性，努力构建布局完善、层级合理、规模适当的服务网络。

2. 拓展服务领域，深化产业融合发展。鼓励企业在做强做优做大核心业务的基础上，向创新型综合物流服务商转型，拓展服务领域，大力发展快运、冷链等业务。高效整合上下游资源，深度嵌入产业链，促进行业与先进制造业、现代农业、电子商务等产业的融合发展，打造“快递+农业”金牌项目和快递服务制造业项目，继续推动延安、咸阳创建苹果寄递金牌项目，积极推动各市逐步培育壮大“互联网+快递+农业”特色项目。应用“互联网+寄递+服务业”模式，与旅游文化、教育科技、健康养老、体育会展等实现更广泛的联动协同。

3. 引导科技创新，拓展新技术应用范围。加快“智慧邮政”建设，推动科技创新与行业发展的互促互进，提高全要素生产率。推动修订《住宅信报箱》标准。推广智能投递设施，箱投占比达到10%。大力推广全自动分拣技术，逐步推进无人仓、无人机的规模化应用，实行邮件快件邮路优化和动态管理。支持邮政快递企业及高校申报研发中心、技术中心。引导企业利用物联网、大数据、人工智能等技术，提供更为便捷高效的服务。

4. 加强综合治理，提高末端服务水平。紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的末端服务需求，推进市场细分和服务分层，擦亮优秀服务品牌，推动规范化管理，实现服务品质的持续提升。督促企业依照《快递暂行条例》等法规，规范服务标准，加强末端网点管控，做好末端网点和快递员权益保障。大力发展共同投递和智能终端服务体系，全年新增200个快递末端综合服务站。推进快递服务

示范工程建设,城市企业自营网点标准化率达到96%以上。

(四) 聚焦关键领域,增强行业内生动力

1. 聚焦简政放权,深化放管服改革。继续推进邮政行业许可事项改革优化,组织实施修订后的邮政业市场准入负面清单。贯彻落实新修订的《快递业务经营许可管理办法》,优化审批流程,实行快递末端网点备案常态化和分支机构备案程序简化。进一步精简许可审批证明材料,推动实地核查规范化,强化审批时限管控。积极推进“互联网+政务”一站式服务,“一网通办”率达到90%以上。实现“双随机一公开”监管全覆盖,实施“两库一清单”(检查对象名录库、执法检查人员名录库、抽查事项清单)动态闭环管理。推动以邮政企业为主的寄递服务进驻市级以上政务服务大厅,推广“网上办事+线下寄递”模式,助力“不见面”审批。

2. 聚焦发展目标,推动企业改革。支持邮政企业深化改革,鼓励邮政企业做强做大寄递主业,成为邮政行业领跑者。鼓励快递企业对标全国先进水平,广泛融合,提升能力。引导快递企业深化内部改革,健全完善现代企业制度,处理好长期发展与短期利益、稳增长与防风险、区域总部与加盟企业之间的关系,夯实发展基础。鼓励企业创新商业形态和服务模式,推动互联网递送平台、独立收投平台等新业态发展。推动邮快合作、快快合作和邮社合作。推进行业资源整合、网络互联互通,提升运行效率。

3. 聚焦人民福祉,做好民生实事。全面落实邮政业更贴近民生七件实事,督促企业履行在服务质量、安全保障、业务流程方面的管理责任和义务,进一步提升群众满意度。继续开展“不着地、不抛件、不摆地摊”专项治理工作。加大智能快件箱建设力度。推进快递信用体系建设,做好信用评定,用好信用管理信息系统,强化守信正向激励和失信联合惩戒。加强申诉工作管理,健全快递业消费者权益保障工作机制,强化服务质量监管共治。

4. 聚焦精细治理,强化行业监管。加强邮政普遍服务监督,督促邮政企业巩固和深化巡视整改成果,将服务质量整改情况作为重点纳入监督检查。积极推广应用建制村通邮动态监测系统。推动邮政企业积极推进平信条码化,促进平常邮件寄递服务质量提升。依法履行邮票发行监管职责,做好庆祝新中国成立70周年等重大题材纪念邮票发行、生肖邮票和仿印邮票图案管理专项检查。完善社会监督工作机制,更好发挥社会监督员作用。全面推进快递企业分层管理。压实快递企业主体责任,在属地管理基础上强化区域总部管理,治理“加而不盟、连而不锁”。积极落实国家邮政局邮政业“三新”单位核实认定工作方案,做好行业“三新”单位统计和监管工作。有效开展集邮市场和邮政用品用具监管。

(五) 凝心聚力,坚决打好三大攻坚战

1. 坚守安全底线,防范化解重大风险。加强安全生产

信息报送和统计分析,落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,建立健全安全生产事故责任倒查机制和通报制度。做好重大活动、重要时段的寄递渠道安全服务保障工作。高度关注末端加盟企业的经营风险。强化落实企业安全生产主体责任,推进企业加强信息安全等基础建设,开展安全生产标准化建设,实现企业内部常态化督导。贯彻落实《邮件快件实名收寄管理办法》,确保全省快件平均实名率稳定在99%以上,从严查处不实名、假实名、不严格执行收寄验视制度等行为,推进安检机联网试点。推动行业安全治理创新,推广网络化监管模式,继续开展“十个没有”平安寄递,做好邮政业涉枪涉爆、涉恐涉毒、危化品、扫黄打非、打击侵权假冒等专项工作。强化应急处置能力建设,完善应急保障机制,做好相关应急专项预案修订和宣贯,推动应急演练常态化实战化。完善与其他部门、企业之间的应急协调联动机制。持续强化机要通信监管,组织开展专项大检查,积极推动机要总包跟踪监测系统试点应用。

2. 助力乡村振兴战略,服务精准脱贫。深入推进“邮政下乡”工程,巩固提升建制村通邮水平,推广“农产品+大同城”寄递服务模式,培育“一市一品”项目,全年新增邮乐购站点600个。持续实施“乡村服务升级”行动计划,确保乡镇快递网点覆盖率100%不滑坡,推进有条件的快递企业继续向下延伸服务网络。推动企业在县级分拨中心、公共取送点、农村网点、运输线路等方面共建共享共用,按照“四好农村路”要求,积极推进邮件、快件与农村客运班车共享联运,助推农村电商配送站点建设。健全“寄递+农村电商+农特产品+农户”工作机制,培育“电商+寄递”扶贫项目。鼓励企业积极参与农村电商项目和人才培养,不断提升精准脱贫质量。支持相关市局继续做好脱贫巩固、定点扶贫工作。

3. 打造绿色行业,推进污染防治取得更大成效。深入贯彻落实陕西省8部门实施意见,推动绿色发展措施落地,指导邮政、快递企业实施“绿色邮政行动”,构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,将绿色发展作为市场主体监管重要内容。推动快递业绿色包装指南落地实施,年底行业电子运单使用率达到95%以上,力争50%以上电商快件不再进行二次包装。探索建立多方协同的包装耗材回收体系,推动地级以上城市在300个邮政快递网点设置包装物回收装置。大力推广循环中转袋、循环快递盒,年底循环中转袋使用率达到70%。扎实推进关中5市寄递企业淘汰更新高排放老旧机动车,持续提升行业新能源车辆保有量,助力全省治污降霾。开展绿色网点、绿色分拨中心建设,优化网络路由和操作流程,优化运输方式和结构,减少作业能耗。加大宣传,形成绿色包装社会共识。

(该文为陕西省邮政管理局局长孙海伟在2019年1月14日全省邮政工作会议上的讲话摘要)