

## 厅局专文

# 矢志追赶超越 加快转型升级 为全面建成小康社会当好先行官

——在全省交通运输工作会议上的工作报告

陕西省交通运输厅厅长 冯西宁

2016年1月21日



同志们：

这次全省交通运输工作会议的主要任务是：贯彻落实党的十八届五中全会、中央经济工作会议、全国交通运输工作会议和省委十二届八次全会精神，总结“十二五”发展成就和经验，明确“十三五”奋斗目标，部署2016年主要工作和措施，动员全系统矢志追赶超越，加快转型升级，为全面建成小康社会当好先行官。

### 一、“十二五”交通运输工作回顾

“十二五”是陕西交通运输发展史上极不平凡、极为重要的五年。在省委、省政府的正确领导下，全系统坚持“科学办交通、合力办交通、勤俭办交通”发展理念，凝心聚力，攻坚克难，五年完成公路、水路固定资产投资2401亿元，较“十一五”期增长27.8%，全面超额完成各项目标任务，交通运输从瓶颈制约变成竞争新优势，为全省经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

（一）“十二五”全省交通运输发展取得八个方面的重大

### 成就

1. 综合交通迈出新步伐。贯彻落实“大部制”改革要求，认真落实“三定方案”，主动承担新增职责，整合优化厅机关处室职责，初步建立协调衔接机制。以规划编制为切入点，完成了陕西省综合交通运输“十三五”发展规划、大西安立体综合交通发展规划、陕甘宁革命老区交通运输发展规划、关天经济区大交通规划等编制工作，促进各种运输方式深度融合。加快综合枢纽建设，建成了西安咸阳国际机场、西安纺织城等我省首批综合客运枢纽。经过不懈努力，我省综合交通运输体制改革在全国率先实现突破，作为典型代表在全国交通运输工作会议上介绍经验。

2. 交通建设实现新跨越。五年建成28个高速公路项目1700公里，全省高速公路通车总里程突破5000公里，通达全省97个县区，原有国家高速公路网陕西境全部建成，构筑了与周边中心城市的“一日交通圈”。五年新改建干线公路约4000公里，岚皋、镇巴等8个县通上二级公路，实现了县县通二级公路。五年新改建农村公路3.9万公里，解决了2800余个建制村通沥青（水泥）路问题，93%的建制村通沥青（水泥）路。全省公路总里程达到17万公里，路网密度82.6公里/百平方公里，较“十一五”末提高了10个百分点。五年建成等级客货运站72个，实现了市市拥有一级客运站、95%县城拥有二级客运站、72%乡镇拥有等级客运站、37.8%建制村拥有招呼站。建成汉江安康至白河164公里国家高等级航道。四通八达、内畅外联的交通基础设施网络基本形成，全省交通面貌发生巨大变化。

3. 交通扶贫取得新突破。认真贯彻省部扶贫共建协议，积极实施交通扶贫规划，与西安、宝鸡等7市签订省市共建协议，明确责任，合力推进。五年投入中省资金280亿元，建设贫困区干线公路2100公里、农村公路2.7万公里，重点解决了特困区约2400个建制村通畅问题，建成陕南移民搬迁集中安置点对外道路810公里。提前一年安排完规划内所有重要县乡公路。投资4亿元支持淳化县创建六盘山区扶贫攻坚示范试点县。持续加大对西藏阿里地区和长武县的扶贫援助力度。在全系统共同努力下，省部共建协议的主要目标顺利完成，为全省

1300 万农民群众脱贫致富奔小康提供了交通保障。

4. **公路养管跃上新台阶。**五年累计实施高速、干线公路大中修工程 5800 公里、安保工程 4498 公里，改造危桥 205 座，治理灾害路段 1024 公里。全省高速公路、县乡公路养护质量指数保持在 91、72 以上，干线公路优良路率达到 90.2%。以迎国检为契机，全面提升公路养护管理、路况技术和路网服务水平，得到交通运输部检查组高度肯定。健全治超长效机制，建成超限检测站 92 个、源头治超远程监控点 115 个，累计查处超限车辆 51 万辆，平均超限超载率稳定控制在 1% 以内。加强公路收费管理，累计征收通行费 901.5 亿元，新建 ETC 车道 685 条，新增 ETC、三秦通卡用户 170 万户，率先实现全国高速公路联网收费。全省公路养护运营管理水平全面提升，为群众营造了畅洁绿美的出行环境。

5. **运输服务达到新水平。**大力提升客运服务水平，创建西汉、西康等 6 条精品客运线路，打造西安城南等 6 个四星级客运站。累计投放通村客车 1.09 万辆，实现所有乡镇、92.2% 建制村通班车。出台《推进城乡道路客运一体化发展的实施意见》，培育确立城乡客运一体化试点 30 个，开辟城乡公交线路 51 条。加快推进西安“公交都市”创建，西安地铁 1、2 号线开通运营，群众出行更加快速便捷。出台《交通运输推进物流业健康发展的实施意见》，大力培育甩挂运输、货运龙头骨干企业和农村物流试点，传统货运向物流转型取得成效。出台促进汽车维修业转型升级实施方案，汽车维修服务网络初步形成。全省公路、水路客货运量分别占全社会运量的 94% 和 76%，在综合运输体系中的作用不断增强。

6. **创新引领显现新成效。**五年累计开展 180 多项科研课题研究，获得省部级科技奖 67 项。强力推进斜向预应力混凝土路面、高墩大跨连续刚构桥设计施工与检测等重点科研攻关。建筑垃圾循环利用在西咸北环线项目的应用填补了我国高速公路建设领域的空白。信息化水平明显提升，行业专网覆盖全系统，初步建成核心基础数据库，实现了行业共享一张图、安全认证一把锁。高速公路重点路段和重点车辆监控实现全覆盖，西安市所有出租车和近 50% 公交车实现动态监控调度，12328 服务监督电话开通运行。全面建成高速公路超限检测联网系统等 15 个项目，有效提升了行业生产效率和服务水平。

7. **行业管理得到新提升。**积极推进法治部门建设，我省首部综合性地方法规《陕西省公路条例》颁布实施，开展公路执法专项整改，加快执法机构“四统一”和“三基三化”建设。争取省政府出台了《进一步加快全省公路建设的决定》《进一步推进普通公路持续健康发展的实施意见》《加快全省内河水运发展的实施意见》。节能减排稳步推进，“车船路港”千企低碳专项行动不断深化。加大内审力度，完成重大审计项目 600 余项。加强平安交通建设，累计排查安全隐患 4 万余处，整改率达到 99.1%。修订完善陕西省公路、水上交通突发事件应急预案，组织应急联动演练 2000 余次，行业安全生产形势稳定向好。

8. **自身建设获得新成果。**深入开展党的群众路线教育实践活动，扎实推进“三严三实”专题教育，全面查摆“四风问题”，抓好整改落实。坚决贯彻中央“八项规定”，清理办公用房，推进公车改革，精简会议文件，规范公务接待，“三公经费”和会议费连年下降，行业作风得到明显改善。成功开展文学创作、读书征文、书画摄影等文化实践活动，《穿越》荣获中国话剧最高奖“金狮奖”和省“五个一工程”奖。全行业共有 5 家单位获得“全国文明单位”称号，52 家单位获得省部级文明单位称号，11 人获得中国好人、陕西好人、感动交通十大人物、全国劳模荣誉称号。交通宣传成绩显著，组织专题宣

传报道 70 余次，行业凝聚力和影响力大大提升。

## （二）回顾五年来的历程，我们有六点做法和体会。

1. **始终坚持攻坚克难，创新思路，着力实现大发展。**面对前所未有的资金筹措、项目审批、环境保障三大难题，我们抢抓国家实施西部大开发、“一带一路”等历史机遇，创新提出了“科学办交通、合力办交通、勤俭办交通”发展理念，大力推进“大交通、大枢纽、大物流、大服务”等战略部署，走出了陕西交通运输又好又快的科学发展之路，实现了在巨大困境中的逆势进取，充分发挥了交通运输先行官作用。

2. **始终坚持又好又快，提升品质，着力推动大建设。**我们始终将公路建设摆在全局之重，持续掀起大干热潮。加快前期工作，创新工作方式，项目前期手续基本完善。加强“五化”管理，全国高速公路施工标准化活动现场会在陕西召开，我省做法和经验被交通运输部向全国推广。加强招投标管理，出台了公开、公正、透明的招投标办法。开展科技攻关，注重生态保护，真正把陕西高速公路建成了生态路、精品路、典范路。

3. **始终坚持深化改革，激发活力，着力构建大交通。**以全面深化改革统领工作全局，持续推进综合交通运输、行政审批和综合执法、公路建设养护管理、路政管理、投融资、厅属事业单位和国有企业监管等体制机制改革，初步构建了统一协调的综合交通运输工作机制，探索了公路建设管理“自管模式”等试点改革，建立了普通公路分类发展模式，完善了多元化、广渠道的筹融资格局。通过深化改革，理顺了体制机制，激发了潜力活力，为交通运输发展提供了强大动力。

4. **始终坚持加强管理，转型升级，着力提供大服务。**让人民群众走得了、走得好是交通人的永恒追求。我们坚持建养并重，改善路容路貌，狠抓公路治超，强化安全保畅。成功承办全国公路交通联合应急演练，开展武警交通部队管护重要桥隧全国首次试点，成功应对陕南特大洪涝灾害，出色完成西康高速罗羌湾大桥和包茂高速安沟隧道抢险救援，圆满完成各类重大军事行动交通保障任务。深化“微笑服务”“温馨驿站”等品牌建设，群众对交通运输工作满意度不断提高。

5. **始终坚持优化环境，汇聚力量，着力奏响大合唱。**我们把“合力办交通”作为重要抓手，加大请示汇报和沟通协调力度。省委、省政府领导多次下一线看现场，听汇报鼓干劲，指方向解难题，及时出台政策、调集资金，为我们注入了战胜困难的强大动力。交通运输部给予了前所未有的政策倾斜和投资补助，五年累计支持中央车购税约 735 亿元，是“十一五”期间的 2.6 倍；将我省 17 条 5800 公里高速公路、25 条 9200 公里普通国道纳入国家公路网规划。各级地方政府和省级有关部门在项目审批、土地指标、征地拆迁等方面鼎力支持，奏响了全社会关心、支持、发展交通的大合唱。

6. **始终坚持弘扬正气，真抓实干，着力彰显大气魄。**我们高擎“大爱在心、为民开路”的大旗，坚持选贤用能，强化考核督查，推行末位问责，大力治庸治散。加强廉政建设，落实“一岗双责”，强化廉政教育，建设廉洁交通。关心职工生活，真心实意为职工办实事、解难事。广大交通职工在三秦大地转战南北、挥洒汗水，展示了吃大苦、耐大劳、创大业的交通人本色，无愧于“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的褒扬评价。

2015 年是“十二五”收官之年，各项工作取得新成绩。全年累计完成公路、水路固定资产投资 608 亿元，是年初计划的 135%。高速公路在建规模 1000 公里以上，建成通车延安至延川、西咸北环线等 11 个项目 627 公里，通车总里程达到 5093 公里。干线公路建设规模超过 3000 公里，全面加快沿黄公路、县城过境公路建设。新改造农村公路超过 10000 公里，实施生



命防护工程 5300 公里、桥涵配套 10388 延米。全年实施高速、干线公路大中修 1562 公里，改造机场西等 5 个易堵收费站，新建 ETC 车道 231 条，实现主线站 100%、匝道站 98.8% 覆盖。公路平均超限超载率稳定控制在 1% 以内。建成 7 个、新开工 5 个客货运站场，全省公路、水路累计完成客货运量 6.7 亿人、11.9 亿吨。

需要特别指出的是，“十二五”全省铁路、民航、邮政发展都取得了巨大成绩，有力支撑了全省经济社会发展大局，由铁路、民航、邮政部门分别进行总结。

回顾过去的五年，我们深感这是全省交通运输发展困难挑战最大、任务最艰巨的时期，也是发展成就最显著、发展质量最好的时期。交通运输面貌发生历史性变化，实现了基础设施由“点线建设”向“联网连片”的跨越，运输方式由“独自发展”向“融合发展”的转型，发展阶段由“总体缓解”向“基本适应”的跃升。交通运输对全省经济直接贡献率超过 5%，为改善投资环境、拉动经济增长、保障改善民生、带动脱贫致富等作出了重要贡献。

“十二五”陕西交通运输事业的巨大成绩，体现了省委、省政府加快交通发展的科学决策，凝聚着交通运输部等国家部委的热情关怀，汇集了地方各级党委、政府和省级各部门情系交通的心血汗水，再现了三秦儿女顾全大局、无私奉献的优良传统，展示了交通职工勇于奉献、争创一流的精神风貌。在此，我代表省交通运输厅，向长期关心支持交通运输事业发展的各级领导、社会各界，向为交通运输发展付出辛勤劳动的交通运输干部职工，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

## 二、“十三五”总体思路和目标任务

“十三五”是我国全面建成小康社会、如期实现第一个百年目标的决胜期。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会作出了“四个全面”的战略部署，提出了“五大发展理念”。中央经济工作会议指出要坚持稳中求进工作总基调，着力加强结构性改革。全国交通运输工作会议要求坚持五大理念，服务全面小康，当好交通先行。省委十二届八次全会提出坚持以追赶超越、转型发展为主线，开创“三个陕西”建设新局面。我们要把思想和认识统一到国家和省上决策部署上来，既要看到存在的诸多困难和挑战，更要看到发展的有利条件和积极因素，抓住机遇，迎接挑战，推动全省交通运输科学发展。

有利条件主要体现在：一是按照全面建成小康社会的要求，国家将聚集人力、物力、财力资源，全面打响脱贫攻坚战。同时，国家持续推进陕甘宁革命老区脱贫致富，都需要强化交通扶贫攻坚，全面提升交通基本公共服务均等化水平，对交通运输产生巨大需求；二是中央经济工作会议要求保持积极财政政策和稳健货币政策，保持流动性合理充裕和融资总量适度增长，扩大直接融资比重，为交通行业筹集资金营造了良好环境；三是国家和我省持续实施“稳增长、促投资”战略，需要发挥投资对冲经济下行压力的关键作用，给交通基础设施投资带来巨大机遇；四是国家持续推进西部大开发、“一带一路”、关天经济区战略实施，推进新型工业化和城镇化建设，需要加快交通基础设施互联互通，解决交通运输需求快速增长问题；五是省委、省政府着力“三个陕西”建设，加快三大区域协调发展和西安国际化大都市、西咸新区建设，都要求把交通摆在优先位置，为我们提供了大有作为的广阔空间。

困难和挑战主要表现在：一是“十三五”交通运输发展任

务艰巨。全省还有 9 个高速公路省际出口未打通、10 个县不通高速公路，高速铁路出省通道、民航国际航线明显不足。国省干线二级以上公路比重偏低，约 2000 个建制村不通沥青（水泥）路，与全面建成小康社会目标不相适应；二是国家深入推进财税体制改革，交通运输投融资环境发生了较大变化，全系统债务负担居高不下，政府财政预算投入不足，社会资本融资还处于摸索阶段，建设任务繁重与资金紧缺的矛盾突出；三是新常态下土地、资源、环境等刚性约束日趋强化，前期审批、征地拆迁、环境保障压力持续加大；四是综合交通运输体制改革面临攻坚，各种运输方式尚未实现真正融合，综合客货枢纽建设刚刚起步，综合运输整体效能未得到充分发挥；五是按照中央和省委、省政府深入推进改革的要求，交通运输行业重点领域和关键环节改革及行业法治建设任务很重，公共交通发展较为滞后，交通运输公共服务水平还需提升；六是以信息化为手段对高速公路和国省干线交通的指挥调度、应急保障能力不强，安全生产、防灾减灾形势依然严峻。

综合分析当前面临的发展形势，交通运输发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但战略机遇期的内涵发生了深刻变化，由原来加快发展速度转变为加快转方式、调结构，由原来规模快速扩张转变为建管养协调发展、质量效益同步提高，由各种运输方式独自快速发展转变为各种运输方式加快协同。对此，全系统必须正确认识，深刻把握，积极适应新常态、谋划新思路、推动新发展，谱写陕西交通运输科学发展的新篇章。

“十三五”陕西交通运输发展的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，继续坚持“科学办交通、合力办交通、勤俭办交通”发展理念，以“打造交通运输升级版，当好陕西发展先行官”为主线，实施“追赶超越”和“转型升级”两大战略，着力完善基础设施体系、调整交通运输结构、提升运输服务品质、提高行业管理水平，全力创建智慧高速公路、美丽干线公路、小康农村公路，为全面建成小康社会、建设“三个陕西”当好先行官。

未来五年陕西交通运输发展的目标任务是：按照省委、省政府对全省经济的总体部署，陕西交通运输将着力实施“585”战略：即五年投入资金约 5000 亿元，重点实施“八大工程”，努力实现“五通目标”。

### “十三五”重点实施“八大工程”。

1. 综合交通建设工程。按照“一核多极、三纵六横八辐射、立体多层次”的体系布局，统筹各种运输方式融合发展。一是加快大西安立体综合交通示范创建。通过打造三级综合枢纽、建设四张交通网络、搭建五个智能管理服务平台，构建以西安咸阳国际机场和西安北客站为核心的区域综合交通中心。二是推动交通物流新起点示范创建。开拓“西安—中亚—欧洲”等货运航线，整合中欧“五定”班列（定点、定线、定车次、定时、定价），加强西安港、西咸空港等重要物流节点的疏港道路建设，推动双港联动发展，打造区域物流中心。三是推进综合客货枢纽示范创建。加快建设西安咸阳国际机场东航站楼、西安火车站等 9 个重大综合客运枢纽，及西安港、西咸空港等 15 个重大货运枢纽（物流园区），提高综合运输换乘效率。

2. 公路发展强化工程。持续加快公路发展，提升路网保障能力，到 2020 年全省公路网规模突破 18 万公里。一是持续加快高速公路建设步伐。加快宝鸡至坪坎、绥德至延川等一批重大项目建设，建设规模达到 1500 公里，通车里程突破 6000 公里，国家高速公路网陕西境基本建成，力争省际出口达到 25 个，着力解决剩余 10 个县通高速公路问题。二是全面加快干线公路升等改造。推进县城过境、沿黄公路、拥堵路段建设，以及连通重要景区、园区和重点镇的道路建设，力争省级产业



园区实现二级公路连通，打造1—2条经典旅游环线。五年新改建干线公路规模约6000公里。三是大力提高农村公路发展水平。打好交通扶贫攻坚战，推进剩余建制村通畅工程建设。力争2017年底前，实现所有具备条件建制村通沥青（水泥）路，兜住民生和发展底线，打造“幸福小康路”。以产业路、园区路、旅游路为重点，建设一批农村经济干线，打造“特色致富路”。继续实施通村公路完善、生命防护、桥涵配套工程，打造“平安畅通路”。五年完善提升农村公路约6万公里。

**3. 铁路建设提速工程。**全面加快铁路建设，完善铁路网络体系，到“十三五”末全省铁路营业总里程达到6500公里。一是全面推进快速铁路建设。重点加快西安至银川、西安至武汉、西安至成都、西安经延安至包头、西安经安康至重庆等高铁建设，力争解决剩余6个市通快速铁路问题，努力实现西安与周边8个省会城市高铁连通。二是着力加快干线铁路建设。推进西安至平凉、宝鸡至中卫等铁路新增复线，加快神木至瓦塘等铁路建设，提升干线铁路的服务能力。三是积极推动城际铁路建设。大力推进西安北至铜川、咸阳机场至法门寺、西安至法门寺、阎良至咸阳机场、西安至韩城等项目实施。加快推动西安地铁建设，基本形成西安地铁骨架网。

**4. 民航发展升级工程。**一是加快民航机场建设。全面推进咸阳机场三期扩建、榆林机场改扩建及安康、延安机场迁建工程实施。大力推进府谷、宝鸡、定边、韩城等支线机场建设，力争形成“一主八辅”的机场体系。全省航空旅客吞吐量突破5300万人次，其中咸阳机场旅客吞吐量突破5000万人次，排名进入全球前40位。二是扩大航线网络覆盖。拓展国际国内航线，加大扶持力度，培育省属基地航空公司，力争航线达到300条。三是推动通用航空发展。加快建设横山、黄陵等4个通用机场，新建西安、富平等13个直升机和固定翼机场。

**5. 水运发展突破工程。**开发适航河段，改善通航条件，到“十三五”末全省航道总里程达到1400公里。一是提升航道通行能力。加快汉江旬阳、蜀河、白河等水电枢纽的过船设

施建设，畅通汉江安康至白河黄金水道。实施汉江洋县至安康等航道整治。加快汉江铁水联运、公水联运方案研究，为多式联运发展创造条件。二是提升港口服务能力。加快紫阳、吴堡等港口建设，五年建设港口15个，改造小型码头和渡口150处，改善沿江沿河群众出行条件，促进水上旅游客运发展。

**6. 运输服务提升工程。**一是完善运输网络节点。以安康、延安、韩城等区域交通中心为重点，加快完善运输站场体系，五年建设客运站点约1560个、货运站场（物流园区）约30个。二是提高客运服务质量。深化公交优先发展战略，加快“公交都市”创建，推动轨道交通发展，缓解城市交通拥堵。有序开展城乡客运一体化试点工作，以西安、咸阳、西咸新区为试点发展城际公交。三是加快现代物流发展。加强全省物流公共信息平台建设，促进传统货运转型升级，加快农村物流发展，推动多式联运和甩挂运输发展，拓展航空快递业务，优化通关环境，改善物流发展条件。四是提升邮政服务品质。夯实邮政普遍服务基础网络，提高快递的覆盖范围和服务质量，推动快递服务与制造、电商、金融、运输深度融合，打造一体化的产业链、供应链和服务链。五是提高运输装备水平。鼓励发展安全高效、节能环保、智能舒适的运输装备。

**7. 智慧绿色引领工程。**全面建成陕西智慧交通，深入开展“互联网+交通运输”系列行动。重点深化行业核心基础数据资源建设，推进信息互联互通、业务协同高效。加快高速公路、干线公路、道路运输综合监控和指挥调度系统建设，打造大西安“综合交通智能云平台、应急指挥平台、支付结算平台、公众信息服务平台、物流信息服务平台”五大智能化信息平台。重点完善公路建养、运政路政、航运海事等行业信息系统，推进信用信息服务、统计分析决策、综合行政执法、协同办公平台等综合性应用。完善信息安全保障体系，全面加强网络和重要信息系统等级保护工作。大力推进公路收费电子化进程，高速公路收费实现电子收费为主、现金收费为辅，非封闭公路收费电子化取得实质性进展。推广使用废弃物循环利用新工艺和新装备，





大力推动废旧路面材料、建筑垃圾循环利用,推广新能源汽车。

8. **行业管理增效工程。**一是提升养护管理效能。实施高速公路和干线公路大中修工程 5500 公里,高速公路、普通干线公路、县乡公路技术状况指数分别不低于 93、80、72。加强铁路、机场和航道等各类设施维护管理力度。二是推进平安交通建设。坚持安全发展理念,加快交通安保设施建设,加强重大自然灾害预警预报。完善公路超限治理体系,加强源头治超。加快区域公路应急物资储备中心建设,提升应急保障能力。三是提高市场监管水平。加强交通运输市场准入、监管和退出机制,加强诚信体系建设,建立健全行业“黑名单”制度和负面清单。四是全面深化行业改革。有序推进综合交通运输、公路养护管理、铁路建设管理、航道管理、空域管理、筹融资等体制机制改革,激发行业活力。五是推进法制部门建设。加快转变政府职能,加大简政放权力度,完善综合交通运输法律法规体系,严格依法行政。

通过实施以上“八大工程”,努力实现“五通目标”,具体是:力争实现县县通高速公路,确保实现重点镇通二级公路,村村通沥青(水泥)路,村村通班车,村村通邮。

经过五年的奋斗,我省综合交通运输发展将迈上新台阶。届时放眼三秦大地,公路方面,3条高速公路大通道连接陕北、6条高速公路横贯东西、5条高速通道穿越秦岭、14条高速大通道通江达海、25个省际出口便捷连通;铁路方面,形成10条铁路货运大通道、8条“米字型”放射客运专线;民航方面,争取形成“一主八辅”的机场体系,门户机场地位显著提升;邮政方面,快递服务更加便捷,普遍服务更加优良;服务方面,以信息化为依托的快速指挥调度和应急保畅系统全面建立,交通保障能力更加高效有力。陕西交通枢纽省份地位得到明显提升,全面适应全省经济社会发展需要,总体发展水平位于全国前列、西部领先。一个现代化的综合交通运输体系,必将为陕西富民强省建设铺筑坦途大道!

### 三、2016年主要工作和措施

2016年是“十三五”规划的开局之年。根据省委、省政府的总体部署,今年全省计划完成交通投资约350亿元,其中交通运输固定资产投资330亿元、公路养护投资20亿元。主要抓好以下八项工作:

1. **积极推进综合交通创建。**加快全省综合交通运输中长期发展规划、大西安立体综合交通运输规划编制工作,加强与各市沟通衔接,统筹各种运输方式发展,加快构建我省综合交通运输体系。结合西安咸阳国际机场规划调整,积极推动项目前期工作,加快机场三期工程建设,完善机场综合换乘体系,进一步统筹铁路、公路、民航等运输方式融合发展,打造区域交通中心。加快推进综合客运枢纽建设,发挥示范引领作用。

2. **持续推动高速公路建设。**安排建设项目8个,争取新开工项目5个,建设规模力争超过700公里。建成黄陵至延安(北段)、韦庄至罗敷2个项目144公里,通车总里程达到5237公里。全面加快坪坎至汉中、吴起至定边、山阳至柞水、汉中至陕川界剩余段、宝鸡过境虢镇至凉泉剩余段、宝鸡过境凉泉至苟家岭6个项目建设,为尽早通车奠定基础。加快完善宝鸡至坪坎、绥德至延川2个项目162公里前期手续,力争上半年开工建设;积极推进平利至镇坪、蒲城至黄龙、陇县火烧寨至陕甘界3个项目约169公里前期工作,力争年内开工建设。

3. **全力加快干线公路改造。**安排建设项目60个以上,建

设规模超过3000公里。建成沿黄公路榆林、延安、韩城和渭南段、G312零口至十里铺等20个项目700公里。全面加快改建G210榆林至陕蒙界等4个国道瓶颈路段和G307绥德至子洲等38个拥堵路段项目,尽快开工建设G310华阴至渭南等一批项目,努力畅通城际间、省际间运输通道。针对人民群众关注热点,加快改建25个约200公里县城过境公路项目,其中建成8个项目约65公里。加快红色旅游公路建设,建成旬邑至马栏、西乡至大河等4个项目280公里,开工建设富平至耀州项目,促进红色旅游经济发展。加快路网结构改造,努力提升公路安全保障水平。

4. **大力提升农村公路水平。**优先推进建制村通畅工程,建设通村水泥路约4000公里,逐步解决覆盖人口多、群众积极性高的建制村通畅问题。实施通村公路完善工程5000公里,拓宽路面,硬化路肩,完善排水和安保设施,整修破损路面,提升通村公路服务品质。改建重要县乡公路1100公里、一般县乡公路1500公里,逐步消除特坏路、断头路,有序改善重点景区、产业园区对外交通状况,助推县域经济发展。新改建桥梁10000延米,逐步解决农村公路缺桥少涵问题。力争实施农村公路生命安全防护工程5000公里,强化安全保障能力。

5. **全面加强养护运营管理。**按照“依据路况、突出重点、科学安排、注重效益”的思路,加大养护投资,提升路况水平。重点整治青兰高速陕西段、沪陕高速商州至陕豫界段、汉宁、西禹、西汉等路段,修复危桥病隧。加强干线公路桥梁、隧道养护及撤站后二级公路日常养护,重点实施一批特坏路大中修工程和预防性养护工程800公里以上。加快推进西安绕城高速通行能力提升工程,加快建设西安绕城高速雁塔路、丈八四路、金花南路、田王4处互通立交,扩建西高新收费站。新建ETC车道200条以上,增加三秦通卡用户80万户以上,刷卡缴费金额占通行费收入的比例达到15%以上。全省高速、干线、农村公路超限超载率控制在1%、2%、3%以内。

6. **强力推进运输事业发展。**以注重需求、突出枢纽、完善功能、提升服务为重点,加快推进一批客运站和货运站(物流园区)建设,加快市县等级客运站和农村客运站点建设。认真做好城乡客运一体化第一批试点项目监督管理工作,组织第二批试点项目申报工作。跟踪推进全省首批19个道路货运试点项目建设,组织筛选2016年试点项目。推进实施汉江洋县至安康291公里航道整治,加快紫阳港、火石岩码头和小型码头建设。

7. **着力推动智慧交通建设。**大力开展提高公路耐久性和安全性、综合运输枢纽建设管理、绿色循环低碳交通发展等关键技术研究。以西咸北环线生态环保示范工程为样板,做好建筑垃圾规模化应用的总结和推广应用工作。加快建设省交通运输云平台、省级数据中心和行业数据分中心。积极推进行业专网主干网络、视频会议系统、政务协同平台升级改造。全面推进物流公共信息服务平台、道路客运联网售票系统和12328服务监督电话等重点信息化项目建设。

8. **不断提高行业管理能力。**加强法制建设,加快推进《陕西省出租汽车客运条例》等地方性法规的制定、修订工作。争取省政府出台《陕西省公路隧道安全保护办法》和《陕西省公路桥梁安全保护办法》。推进平安交通建设,加快公路安全生命防护工程建设,加快推进公路机械化养护中心、应急救援中心和应急物资储备中心“三位一体”的应急保障基地建设。启动全省水上搜救中心建设。大力组织开展文明创建“533”工程,开展劳动竞赛、技术革新、读书征文等活动,宣贯社会主义核心价值观。

2016年的交通运输发展任务十分艰巨。全系统一定要紧盯以上目标,加大工作力度,确保“十三五”开好局、起好步。

2016年铁路、民航、邮政工作由西安铁路监管局、西安铁路局、省铁路投资集团有限公司、西北地区民航管理局、西部机场集团有限公司、省邮政管理局具体安排。今天会议主要部署公路、水路交通运输工作，采取以下九项工作措施：

### 1. 精心组织实施，持续加快公路建设步伐

贯彻省委、省政府“稳增长、促投资”要求，全系统要围绕“促开工、抓续建、保通车”的思路，持续掀起建设热潮。一是要加快建设进度。深入落实领导联系项目制度，细化分解任务，严格考核奖惩。省高速集团、省交通集团要加强施工组织管理，抓好控制性工程和施工进度关键节点。各市县要切实承担起普通公路建设主体责任，落实配套资金。渭南市交通运输局要切实履行职责，加快韦庄至罗敷等BOT项目建设进度。渭南、延安、榆林和韩城市交通运输局要勇于担当、主动作为，优先推进实施沿黄公路，确保按照省政府要求按期建成通车。省公路局要加大行业监管力度，督促各市加快建设进度。二是要提高工程质量。严格执行“五化”管理各项措施，加强施工工艺和工序管控。深入开展设计、施工质量回头看活动。省公路局、厅质监站和各市质监机构要加大督查力度，发现问题立即整改。省厅将严格责任追究，出现问题绝不姑息。三是要完善前期手续。牢固树立抓前期就是抓发展的理念。高速公路建设单位要制定推进机制，组建专门机构，安排精兵强将，夯实工作责任。项目咨询单位要配备得力负责人，组织精干技术力量，制定详细研究计划，按期完成工作任务。陕西交通咨询公司、厅定额站等单位要加大审查力度，帮助咨询单位提高编制质量。各市区交通运输局要扎实细致做好干线公路工可、初步设计等工作，严格按照省厅时间节点要求完成，坚决杜绝“前松后紧、扎堆报批”现象发生。四是要营造良好环境。积极推进实施省市共建、征迁总承包模式，夯实地方政府责任。大力加强与省级有关部门和行业单位的沟通衔接，增进行业互信，提升合作水平，为公路建设营造良好环境。

### 2. 加强养护管理，全面提升路网服务水平

加强公路养护管理，打造一流路况水平。认真总结国检经验，借鉴先进省份做法，保持全省干线公路养护管理、路况技术和路网服务水平提升势头。以G108和S212示范路为标准，全力推进公路养护示范路创建。完善公路路域环境综合治理长效机制，制定公路预防性养护政策和技术标准，推动公路养护由被动防治向主动预防转变，形成良性循环。

强化超限超载治理，有效治理公路拥堵。健全治超长效机制，深入落实“一超四究”和治超“黑名单”制度，推进全省路政治超和货运源头治超信息联网，提高大件运输服务保障水平。做好重点路段的交通保畅工作，以山区高速公路和大交通量路段为重点，持续推进高速公路路警联勤联动。

规范收费公路管理，推进电子收费建设。加大通行费稽查力度，取消不符合国家规定的减免政策，探索利用司法手段打击偷逃通行费行为。研究改进高速公路收费标准定价机制，合理确定收费标准。加快ETC车道建设步伐，建立激励机制，研究探索三秦通卡在非封闭公路收费中的应用，完善三秦通服务体系，强力推进非现金收费。

改善交通公共服务，提升群众满意水平。大力提高高速公路服务区服务质量，扩大陕西特色服务区示范创建规模。有序推进高速公路限速调整，科学设定限速标志，优化完善西安绕城高速公路交通标志。加快公路沿线加油（气）站、充电桩建设。继续做好“绿色通道”、重大节假日小客车免费通行工作，让群众出行更加便捷、舒适。

### 3. 加快转型升级，强力推动道路运输发展

以优化运输结构和推进一体化运输为着力点，大力推进“四

个更加”：一是让乘客更加满意。深化长途客运接驳试点。巩固精品线路、星级站场创建成果，探索发展商务、通勤、旅游等定制化、多样化运输服务。深化城乡客运一体化试点，制定评价实施办法，提高农村客运公交化运行率。抓好重点时段运输保障，继续开展“情满旅途”等创建活动；二是让物流更加高效。落实物流业发展实施意见，全面推进货运试点项目建设，培育扶持龙头骨干企业。做好3个国家甩挂运输试点项目资金申请，申报国家多式联运示范工程。支持“运邮合作”，促进农村物流与电子商务融合发展；三是让城市更加通畅。力争省政府出台优先发展公共交通实施意见。继续支持西安“公交都市”创建，争取其他城市纳入第三批创建城市。启动我省“公交优先发展示范城市”创建工作。推进公交一卡通建设，西安、咸阳两市率先互联互通。探索网络预约出租汽车融合发展。组织开展西安地铁3号线试运营评审；四是让维修更加规范。落实维修业转型升级实施方案，推动连锁化、专业化、品牌化发展，修订我省实施细则。完善汽车检测与维护（I/M）制度，完善技术标准和流程规范。健全救援服务网络，建立质量纠纷调解和投诉处理机制。贯彻国家驾考考试制度改革意见，创新驾培模式，强化培训教育。

### 4. 深入推进改革，大力提升行业发展活力

深化行政审批和综合行政执法体制改革。做好行政审批项目取消和下放工作，优化行政审批程序。推进交通运输综合执法改革，按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，合理配置执法力量，推动建立机构合理、运作高效、执法规范的综合行政执法体制。

深化综合交通运输体制机制改革。积极向省委、省政府汇报，不断完善适合我省的综合交通运输管理体制。在规划实施过程中，加强与省级相关部门的协调，建立健全沟通协调机制，形成政策合力，保障资金、土地等发展要素的有效供给。加强与各市联动，协调推进重大项目实施。

深化公路建设管理体制改革。按照交通运输部试点要求，推进改进传统模式在宝鸡至坪坎、山阳至柞水项目，自管模式在吴起至定边、宝鸡过境凉泉至苟家岭项目，设计施工总承包模式在旬邑至陕甘界项目上的试点工作，并选择几个干线公路项目进行试点。要制订管理办法，总结形成可复制的经验。

深化公路养护管理体制机制改革。按照普通干线公路“以市为主”、农村公路“以县为主”的原则，夯实公路养管责任，将公路发展纳入地方政府考核，切实建立以公共财政投入为主的资金保障机制。创新公路养护管理机制，推动养护管理与养护生产分离。

### 5. 规范资金管理，全力破解资金筹集难题

加强资金筹集、规范资金管理是全系统一项十分重要而紧迫的任务。一是适应形势要求，加强预算管理。按照国家财税体制改革要求，建立和完善部门综合预算管理制度，编制交通运输项目三年滚动预算，将中省补助和本级财政安排资金纳入预算管理，建立预算绩效管理制度。各级交通运输部门要主动适应财政性资金直接支付要求，编好编细交通项目预算，切实提高项目可实施性。二是创新融资思路，多方筹集资金。进一步完善投融资模式，普通公路建设要强化财政保障作用，积极争取政府债券投入。按照委托代建购买服务方式，充分发挥农业开发性金融作用，破解融资难题；高速公路建设要按照政府和市场两轮驱动的思路，继续用足用好中央补助资金，研究运用PPP模式，积极吸引社会资本。三是强化资金监管，提高使用效益。继续在全行业深入开展“反铺张浪费、办勤俭交通”活动，加强制度建设，夯实管理基础，减少损失浪费。健全资金监管和内控制度，加快资金拨付，严格专款专用。强化项目



审计,保证资金安全。对资金使用管理中出现的问题,省厅将依法依规严格追究责任。

#### 6. 加大工作力度,切实做好交通扶贫工作

交通扶贫是今后一个时期全省交通运输工作的头等大事。按照中央推进扶贫开发精神,将我省六盘山、秦巴山、吕梁山集中连片特困区,陕甘宁和川陕革命老区、国家扶贫开发县列为扶贫区,扶贫范围由43个县增加到76个县。我们要抢抓这一历史机遇,举全系统之力,坚决打赢交通扶贫攻坚战。一是加强组织领导。进一步夯实各市县的主体责任,使交通扶贫由行业行为上升为政府行为。在省部签订交通扶贫共建协议的基础上,省厅将与各市签订共建协议,层层签订军令状,强化工作措施,形成各级政府和部门各负其责、合力攻坚的良好局面。二是编制扶贫规划。结合我省实际,组织力量,加强对接,注重精准性,编制好交通扶贫实施规划。同时,进一步明确有关市县的交通扶贫任务,落实具体项目,明确时间表和路线图。三是明确支持政策。积极向省委、省政府汇报,做好与省级相关部门沟通协调,力争财政、税收、土地、信贷、审批等方面的支持政策。加快推进前期工作,扩大交通扶贫项目储备。四是夯实资金保障。在争取国家和省上财政资金投入的同时,积极与国开行、农发行等政策性金融机构合作,争取低息、长期性贷款。目前,省厅已与省农发行达成初步意向,“十三五”期将以政府购买服务的方式,投入1000亿元贷款用于全省尤其是扶贫区的农村公路和省国道建设,努力破解长期以来存在的资金短缺困境。五是强化监督考核。健全交通扶贫考核评价体系,力争纳入各级政府考核指标体系。省厅将与省公路局、各市区交通运输局签订交通扶贫年度目标任务,加强现场检查,督促落实配套资金,强化质量管理,加快建设进度。

#### 7. 提高补助标准,推进小康交通尽早实现

为推动交通建设项目加快实施,国家和省上将想方设法加大资金投入,努力提高项目补助标准,尽量减少市县配套压力。国家高速公路项目,补助项目总投资的30%,较“十二五”期提高60%左右,基本解决项目建设所需资本金;普通国道项目,一级公路补助由800万元/公里,提高至1200万元/公里;二级公路补助由400万元/公里,提高至600万元/公里,上涨幅度达到50%;同时,扶贫区项目将在该标准基础上再上浮10%。通村公路项目,将根据县区贫困程度,每公里补助由30万~50万元,上升至63万~73万元,增长幅度最高可达1倍;通村公路完善工程、农村公路生命安全防护工程补助标准也将明显提高。运输场站项目,综合客运枢纽根据换乘形式补助3500万~7000万元/个,各市普通一级站补助2500万元/个,扶贫区二级站和乡镇综合客运服务站分别补助1000万元/个、60万元/个。

按照资金分配要建立竞争机制的原则,省厅将视市县积极性、配套资金落实以及项目进展情况,加大省级资金投入。对于列入省上规划的县城过境公路,中省补助总投资的55%~70%;对于普通国省道一、二级公路,将根据项目建设难易程度和在路网中的作用,增加一定资金补助;对于一般县乡公路改建,将按照关中地区85万元/公里、陕南陕北地区90万元/公里予以补助。对于各县一级客运站补助1500万元/个,非扶贫区二级站补助750万元/个。大力推行奖优罚劣,项目推进缓慢的县区,省厅将收回计划和补助资金,调剂用于项目推进迅速的县区。

#### 8. 加强行业管理,增强交通持续发展动力

提高行业法治建设水平。建立厅党组集体学法、厅直单位党委集体学法和领导干部任职法律知识考试制度。统筹安排综合交通运输各领域的地方性法规、省政府规章项目,积极构建我省综合交通运输法规体系。加强交通运输行政执法人员培训,严格执行持证上岗和资格管理制度,加强执法监督。加快“三基三化”建设,研究制定建设标准和实施意见。

提高平安交通建设水平。集中开展安全生产隐患排查治理攻坚行动,排查治理公路水路基础设施、客货运输、工程建设、码头作业、城市轨道交通运营等安全隐患。强化“两客一危”车辆动态监控管理。做好极端气象灾害、重大地质灾害的预警预防工作。加强社会治安综合治理,做好信访维稳和应急值班,强化行业反恐防范,全力维护行业和社会和谐稳定。

提高行业绿色发展水平。大力推进节能减排,组织开展绿色交通示范工程。进一步深化“车船路港”千企低碳专项行动,深入推进西安市低碳交通运输试点工作,加快推进新能源公交车推广应用,推广绿色汽车检测维修技术。组织实施重大交通基础设施生态修复工程,推动交通运输环境监测网络建设。

提高交通市场监管水平。加强公路建设市场监管,严格执行省厅加强高速公路建设招标投标工作的意见,完善公路建设信用评价相关制度,保证评价结果客观准确。加强道路水路运输和维修检测、驾驶员培训、出租汽车客运、旅游客运市场监管,不断完善道路运输企业质量信誉考核体系建设和结果运用,维护运输市场良好秩序。强化厅属国有企业监督,确保国有资产保值增值。

#### 9. 加强党的建设,打造干事创业人才队伍

全行业要大力弘扬“大爱在心、为民开路”的交通精神,做到“四个加强”:一是加强基层组织建设。深入学习党的十八届五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神。以庆祝建党95周年为契机,组织开展党的知识系列学习教育活动。深入开展“对标定位、晋级争星”活动,全面推行党员积分制管理,努力建设学习型、创新型、服务型党组织;二是加强人才队伍建设。加大干部交流、轮岗、挂职力度,为想干事、能干事的人提供施展才华的舞台,建立健全领导干部“能上能下”工作机制,大力加强人才引进和培养,全面提升干部职工队伍的整体素质。关心职工生活,关注职工成长,努力提高干部职工的幸福指数;三是加强行业作风建设。善始善终抓好“三严三实”专题教育整改落实工作,深入落实中央“八项规定”,持之以恒纠正“四风”,实现作风建设制度化、规范化和常态化。加大目标考核和督查力度,各级领导干部要强化担当精神,把心思用到干事创业上,把精力花在攻坚克难上;四是加强党风廉政建设。深入学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。深化岗位廉政教育和廉政风险防控管理,重点开展专题廉政教育月和“以案促廉”警示教育活动。严格落实党委主体责任和纪委监督责任,努力实现监督执纪的“四种形态”,做到干部勤政廉洁、行业风清气正。

同志们,“十三五”蓝图已经绘就,宏伟目标催人奋进,陕西交通人又站在了一个新的历史起点上。让我们在省委、省政府的正确领导下,锐意改革创新,强势攻坚克难,加快现代综合交通运输体系建设,为全面建成小康社会、建设“三个陕西”当好先行官!

## 适应新常态 展示新作为 谱写内实外美、平安和谐西铁建设新篇章

——在西安铁路局三届一次职工代表大会上的行政工作报告

西安铁路局局长 刘生荣

2016年1月7日



各位代表、同志们：

现在，我代表西安铁路局向大会作行政工作报告，请予审议。

### 一、2015年工作回顾

2015年是“十二五”收官之年，是铁路持续深化改革的重要一年，也是我局发展史上极不平凡的一年。一年来，我们共同经受了极端恶劣天气下的防洪防灾考验，应对了经济新常态下的转型发展和减亏增盈，经历了中央专项巡视调研和作风整顿。面对压力，广大干部职工认真落实“严、实、细、和、创”总体要求和“三个坚持、八大体系”总体思路，在困难中奋进，在改革中突破，在建设内实外美、平安和谐西铁的征程上迈出了坚实步伐。

1. 推进“三化”建设，安全驱动力稳步提升。站在安全生产十周年的历史节点上，我们居安思危，心态归零，落实“三点共识”和“三个重中之重”，始终聚焦“正常情况下的潜在问题”和“安全平稳时的潜在风险”，全面深化安全风险管理，以“一三五八九”为主要内容的安全防控体系逐步健全。完善安全管理委员会和科学技术委员会协调机制，成立技术规章督查室，研发规章制度管理系统，修订局级技术规章177个，技术管理有效加强。开展春秋检、集中修，实施更新改造，投入13.18亿元整治隐患，设备故障同比下降20%。坚持人机结合，在严格落实“查考保”、跟班作业等“人控”机制的基础上，加大“机控”投入，累计投资2132.6万元，建设车站、分道口、

道口视频监控和线路异物侵限监测报警系统，强化音像分析，提高了风险防控水平。坚持“全员、全年、全过程”防洪防灾，评估整治地质灾害隐患，积极应对“4·5”“8·2”等事故影响，处置较大水害62起。扎实开展安全生产大检查和“打非治违”，督办整改突出问题115件，联合地方政府整治路外安全隐患63件。研发干部履责管理系统，推行“一岗一月一表”考核，实现全程留痕。坚持定小防大，严肃责任追究，分析定责铁路交通事故208件、设备故障1010件，累计问责处理领导干部150人次。全年消灭了高铁、动车一般C类及以上责任事故，实现了第十一个安全年。

2. 深化客货改革，市场竞争力日益增强。积极适应经济发展新常态和铁路转型发展新要求，主动走向市场，提升服务质量，拓展市场份额。落实“三个出行”常态化机制，优化客运产品，调整开行方案，动客车开行对数增至244.5对，每日运能达到15.9万个，较“十二五”初增加72.8%，旅客发送量8次打破纪录，10月1日单日发送46.4万人，再创历史新高。扩大网络售票，新增68台自动售取票机，互联网售票比例日均达50.2%。加强路地协作，与延安等4个市县达成协议，以“政府购买服务”方式开展合作，开发“美丽大荔号”“幸福府谷号”“富县秦直道号”列车冠名品牌，开行旅游专列24列，实现经济、社会效益“双丰收”。立足“方便快捷、链条完整、服务优质、技术领先、管理一流”的现代物流发展定位，坚持“稳黑增白”战略，深化货运组织改革。采取强化专用线管理、开行“准时制”班列、煤电运互保等措施，巩固大宗物资运量，累计发送1.02亿吨，实现运输收入166.8亿元。借助陕西区位优势，打造贯通东西、陆海联运的物流大通道，释放市场化定价、批量议价、实重计费政策红利，拓展零散白货市场，常态化开行中亚班列95列、新筑—黄岛港铁水联运班列20列，批量快运发送货物同比提高6.8%。制定入川增量50条措施，调整机车交路，提高枢纽站作业效率，安康东站日办理车6次创历史新高，四季度以来广达两口日均交车同比增加6.4列。2015年，全局完成旅客发送量7963.9万人、货物发送量1.21亿吨、换算周转量1968.9亿吨公里、运输收入306.78亿元，较“十二五”初分别提高42.7%、20%、21.9%和88.4%。

3. 强化经营管理，机制作用力充分显现。抓住效益这一企业生存发展的根本，创新经营机制，用活经济杠杆，撬动全员增收创效积极性。开展“适应新常态、创效作贡献”主题宣讲，开发运输营业收入测算系统，编印《经营核算参考手册》，引导全员算账创效。建立面向市场、导向效益的模拟市场清算体系，以收定支，收支弹挂，调整有关站段支出2.9亿元，让



能干的有资源。健全工效挂钩分配机制，分系统测算考核指标，多劳多得，奖优罚劣，让多干的有回报。加大资产经营开发，完成土地确权和资产清查，摸排闲置资源 663 项，谋划 28 宗土地开发方案。以西安站商业综合体开发、新筑物流中心建设为龙头，加快推进 20 个重点项目，推动运贸转型，拓展设备租赁、旅游广告、建筑施工等业务，非运输企业全年完成经营收入 173 亿元、利润 1.22 亿元。制定 53 项增收节支措施，实施厂企直供电节约 735 万元，推行物资公开采购节约 8508 万元，争取中亚班列、西延动车和税收优惠政策等政府补贴 9500 万元，全年节支 18.9 亿元。2015 年，全局完成多元化经营总收入 596.7 亿元，较“十二五”初增加 104.8%，实现了年度盈亏考核目标。促进集经发展，完成经营收入 6.3 亿元，实现综合效益 2.3 亿元。

**4. 加快基础建设，路网承载力实现突破。**抢抓国家加大中西部铁路建设投资的难得机遇，主动争取地方政府支持，密切对接联系，协调解决征地拆迁、资金拨付等难题，全年完成投资 226 亿元。西安机车检修段顺利投产，成为西北地区唯一具备和谐大功率机车 C5 修能力的检修基地。宁西二线和黄韩侯铁路按期建成，汉中站普速场、天平铁路华亭站顺利开通，全局营业线达到 25 条，正线延展里程接近 1 万公里，营业里程较“十二五”初增加 537.6 公里，路网规模不断扩充。稳步推进西安二线、大岭铺直通线工程、西安站改、西成客专、宝兰客专等在建项目，工程进度、质量安全有序可控。完成新丰镇编组站、安康东货场、襄渝线扩能等更新改造项目，9 条企业专用线建成投用，运输配套功能更加完善。坚持把功夫下在前面，与地方政府共同研究拟定“十三五”路网规划，初步形成 1 个全国性、7 个地区性、21 个区域性的三级物流基地架构，为长远发展积蓄后劲。

**5. 推动企业改革，发展内动力更加强劲。**推进依法治企，梳理形成西安铁路局有效管理制度 1503 项，企业内部运行机制逐步完善。率先在全路建成劳动定额管理系统，采取兼职并岗等措施，节约用工 646 人，挖潜解决新线运营、春暑运等用人需求，按运输总收入计算的劳动生产率达到了 38.2 万元/人，较“十二五”初增长 71.9%。择优录用 9 名劳务派遣工为劳动合同制职工，拓宽了劳务派遣工成长发展通道。建立按单位劳动定员结算工资总额基数的分配新机制，在 3 个单位试行岗效工资分配改革。打破选人用人局限，在 15 个站段中层及以下管理人员中试行岗位管理。深化修程修制改革，实施“大兵团、移动式”施工，试行延长动车组一级修周期。优化调整物资采购、货运营销、地产置业、价格、施工、专用线管理和非运输企业等机构编制，管理效能不断提升。推进职业信用体系建设，着力提升全员诚信意识和信用水平。依法依规理顺太中银等合资公司管理关系，密切协商合作，共同提高管理效率和盈利水平，有效维护各方股东权益。

**6. 坚持科技强局，创新驱动初步形成。**落实科技工作三年规划，健全科技工作体系，完善经费使用、成果评价、项目激励、校企合作等机制。搭建科技创新平台，与 4 个科研院所签订合作框架协议，联合开展 17 项课题攻关。用好 2000 万元科研基金，确定 144 个项目，“车载探地雷达隧道衬砌状态检测技术”荣获“国际隧道与工程协会技术创新奖”，6 项成果获得中国铁道学会科学技术奖，18 项成果荣获西安铁路局科学技术进步奖。鼓励科技成果转化应用，首次组织评选科技成果推广转化奖，27 项成果通过西安铁路局鉴定，全局拥有国家专利 40 个。借助“互联网+”，探索“智慧西铁”建设，努力提升安全、运输、经营等领域信息化水平。开展质量攻关，3 项成果荣获“国优”称号，4 个班组荣获“全国质量信得过班组”荣誉。发挥职工群众聪明才智，征集采纳合理化建议

2821 条，完成小改小革 322 项。建成基层站段创新工作室 74 个，蔡富平创新工作室被命名为“全国示范性劳模创新工作室”，闫晓德创新工作室获“陕西省十佳职工创新工作室”称号，23 项职工创新成果荣获省级发明创造、技术改进奖，3 项成果命名为先进操作法，2 名职工被命名为“陕西省职工优秀创新创业人物”，形成了“全员创新、人人创造”的良好局面。

**7. 注重人才培养，队伍硬实力明显提高。**坚持把人才作为企业发展的第一资源。优化队伍结构，向基层单位分配铁路院校主专业高职生 3740 名、大学生 297 名，补强基层力量。开展劳动用工清理整顿，返岗工作 491 人，终止或解除劳动合同 117 人。储备高铁人员 767 名，满足新线用人需求。常态化开展“学规章、大练功、强管理、反两违”，组织局级抽考 4 次 8818 人次，命名岗位明星 558 人。加强日常培训，举办各类干部培训班 118 期 7890 人次，组织职工脱产培训 262 期 1.1 万人次。创新培训手段，开发覆盖 8 个专业和 3 个公共系统的西铁培训“电影院”，累计发布各类影片 200 部。分系统组织 15 个专业 42 个工种局级二类职业技能竞赛，在全路探伤、客运、动车机械师技能大赛上成绩名列前茅。培养高层次专业技术人才，现有铁路青年科技拔尖人才 16 名、局级青年科技拔尖人才 47 名，任期内西安铁路局专业技术带头人 75 名、首席工程师 149 名，6 人荣获“茅以升铁道工程师奖”。加快高技能人才队伍建设，开展首席技师年度任期考试，建成 2 个全路技能大师工作室，全局现有高级技师 520 人、技师 4065 人，较“十二五”初分别提高了 200% 和 57%，人才数量不断增长。

**8. 加强作风建设，纪律约束力更严更实。**坚决把纪律和规矩挺在前面，落实全面从严治党要求，保持抓铁有痕、踏石留印的劲头，以中央专项巡视为动力，细化 41 种表现、53 条措施，深入整治办公用房、公务用车、业务招待等 5 类突出问题，确保中央八项规定精神落到实处。扎实开展“三严三实”专题教育，领导干部以身作则、以上率下，带头学习党中央新颁布的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，自觉讲纪律、守规矩。落实党风廉政建设责任制，加强内控机制和惩防体系建设，坚持“制度+阳光+科技”，研发采购管理信息系统，规范管采供三分离模式，从严防控廉政风险。整治重点领域权力寻租问题，加大执纪监督力度，查处违纪违规问题 112 件，集中办理大案要案 31 件，处分领导干部 29 人，开除党籍 6 人。综合运用随机查、突击查、追踪查等方法，严查作风问题，“两段一处”督查站段和处室 21 个次，开展重要节点专项督查 15 次，督查干部 4632 人次，营造了风清气正的良好氛围。

**9. 改善职工民生，企业凝聚力持续提升。**始终坚持民生为本、共享发展，努力为职工办实事、办好事。千方百计提高职工收入，增加全局在岗职工岗位工资标准，职工工资总额增幅达到 6%。提高企业年金单位缴费比例和差旅费标准，补贴职工通勤交通费 300 万元，让发展成果最大限度惠及职工。稳步推进“三线”建设全覆盖，投资 7400 万元新建 64 个“五好”红旗站区，投资 1468 万元创建“三线”建设示范线、补强“五好”站区文化设施。投资 1.37 亿元在西安、安康等地建设单身宿舍。投资 8401 万元，改造沿线站区燃煤锅炉、给水设施，配备单身宿舍三件套、伙食团消毒柜，为工务系统安装 3000 台空调，解决职工食宿洗浴等实际困难。推进职工住房建设，全年交付投用 6399 户，建成阳平关、向阳镇公租房 162 套，完成 8823 户市政供暖管网改造，改善职工居住环境。为第二批 687 户 1170 名职工及随迁家属办理西安市户口迁移手续。组织万名职工健康休养，职工年休假率达 98%。实施职工健康行动计划，组织全局在岗职工健康体检，开展健康讲座 140 场次，新增定点零售药店 17 家。落实困难帮扶救助机制，助困 1.1 万

人次、助医 7334 人次、助学 1390 人次。办好“职工网上家园”，用好“12598”帮扶热线，畅通诉求表达渠道，解决职工诉求 1268 件。

10. 坚持铸魂育人，文化影响力不断扩大。把弘扬巴山精神作为践行社会主义核心价值观和新时期铁路精神的具体体现，开展“新工进巴山”、劳模巡回宣讲等活动，巴山精神更加深入人心，巴山工务车间被陕西省委命名为“三秦楷模”，巴山职工王庭虎被评为“2015 感动陕西人物”。借助报台刊网、文艺作品等形式，扩大巴山精神影响力，巴山长篇小说《平安》在全国出版发行。开展争创“巴山式”车间、班组活动，建成“巴山式”车间 12 个、自控型班组 786 个。培育劳模文化，发挥劳模示范引领作用，涌现出“科技达人”赵喜楨、“营销状元”崔萍等为代表的一大批先进典型。举办巴山路地群众运动会，开展丰富多彩的职工文体活动，在全路第三届职工才艺大赛上取得第一的优异成绩。发挥各级组织作用，通过加强思想教育、强化舆论引导、开展立功竞赛等举措，凝聚起改革发展的强大合力。

与此同时，全局民主管理、综合治理、路风建设、信访稳定、离退休管理以及军交战备等工作也都取得了新成绩。2015 年，西安铁路局荣获“全国企业文化创新优秀单位”“国家技能人才培育突出贡献单位”、陕西省“文明单位”等荣誉称号。这些成绩的取得，是全局上下奋力拼搏、无私奉献的结果，是干部职工不畏艰辛、苦干实干的结果，是广大职工家属、离退休老同志和公安干警、军地官兵大力支持、鼎力相助的结果。在此，我代表西安铁路局、西安铁路局党委向大家表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾一年来的工作，成绩鼓舞人心，经验弥足珍贵。我们深深体会到：必须发散思维，战略谋划，以开阔的视野思考推进工作，才能适应新常态、新要求；必须心存敬畏，守土有责，以更高的标准狠抓落实，才能确保安全稳定；必须改革创新，优化机制，以坚实的步伐走向市场，才能提升经营效益和企业实力；必须久久为功，持续用力，以坚决的态度整风肃纪，才能实现作风建设的常态化和长效化；必须合力共为，改善民生，以发展成果惠及职工，才能不断增强企业的凝聚力和向心力，为建设内实外美、平安和谐西铁提供有力保障。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识工作中的问题：安全方面，部分干部安全敏感性不强，风险研判、防控不到位，防洪防灾、安全环境等隐患突出，施工、调车、人身、路外问题时有发生。经营方面，市场意识不强，多元化经营、一体化管理还有差距，资产经营开发的合力没有形成，超预算支出、违反财经纪律现象还未杜绝。运输方面，大宗货源市场需求不足，导致货物发送量下降，分界口不畅、限制区段能力紧张等矛盾依然存在。廉政方面，违规违纪问题仍有发生，作风建设还有大量工作要做。

## 二、2016 年形势和任务

“十三五”是实现第一个百年奋斗目标，全面建成小康社会的决胜阶段。2016 年作为开局之年，铁路加快发展的任务依然繁重。西安铁路局面临的考验更加严峻，机遇十分难得。全局上下必须认清形势，坚定信心，以时不我待的决心，奋力开创各项工作新局面。

1. 要正视考验。一是安全责任更大。随着安全天数延长，极易滋生骄傲自满情绪，深层次问题逐步暴露，加上高铁成网、动车增开，极端恶劣天气增加，新线设备基础薄弱，建设施工

频繁，路外环境复杂，各类安全风险叠加，尤其是当前正值国家实施“高铁外交”的关键时期，社会各界对铁路安全高度关注，高铁、客车安全决不能出现任何闪失。二是经营增效更难。2016 年，国际经济形势错综复杂，国内经济结构性改革任务繁重，运输市场不容乐观。落实总公司盈亏考核机制，实现职工工资增长，还存在较大的盈亏缺口，必须开源节流，谋求更大的创效空间。三是改革课题更多。2015 年党中央、国务院下发了《关于进一步深化国有企业改革的指导意见》，明确了做强做优做大国有企业的要求，在资产监管、资本配置、市场机制等方面提出了一系列课题。四是建设任务更重。2016 年国家铁路建设投资继续维持在 8000 亿元高位运行，西安铁路局基建投资计划将保持上年水平，管内在建项目 12 个，当前和今后一个时期，土地、资源、环境等刚性约束日益加剧，资金筹措、征地拆迁、前期协调等工作难度加大。五是作风建设要求更高。落实全面从严治党，尤其是党中央新颁布了《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，组织开展专项巡视检查，转变作风标准更细更高。同时，改善职工民生、确保队伍稳定任务艰巨，还需全局上下共同努力。

2. 要把握机遇。一是政策有支持。党中央、国务院高度重视铁路发展，把加大铁路投资作为稳增长、促改革、调结构的重要途径。二是发展有空间。“十三五”期间，陕西省作为丝绸之路新起点，内陆型改革开放新高地，涉及“一带一路”“关中一天水经济区”等 17 项国家发展战略，区位优势明显。随着基础设施互联互通陆路展开，陕西省委、省政府大力支持铁路建设发展，市县政府对动车停靠愿望强烈，社会各界对加快铁路建设形成共识，我们的外部环境良好。同时，陕西省国民经济企稳向好，“追赶超越”迈入新阶段。三是自身有基础。西宝、大西、郑西客专逐步形成能力，2016 年郑徐高铁将开通运营，关中城市群与东部沿海省份将形成“一日交通圈”，客运增收潜力巨大。随着宁西二线、黄韩侯铁路相继建成投用，陇海线运能将进一步释放，预计将增加运能 150 万吨。再加上管理持续规范，整体氛围和谐，干部职工精神状态饱满，这些都是做好今年工作的有利机遇，一定要牢牢把握，切实用好。

进入“十三五”，西安铁路局既面临着“一带一路”、西部大开发、加快中西部铁路建设等战略机遇，更要应对安全、经营、改革等诸多考验。全局上下必须认真贯彻落实总公司推进铁路创新发展的战略部署，落实“严、实、细、和、创”总体要求，抢抓机遇，加快发展，真正把内实外美、平安和谐西铁建设提高到一个新水平。主要标志是：力争“十三五”末全局营业里程达到 6000 公里，年旅客发送量突破 1 亿人，货物发送量达到 1.5 亿吨，多元化经营总收入达到 700 亿元，路网布局更加完善、“米”字型路网架构基本成形，安全生产持续稳定，服务水平明显提高，设施装备先进适用，经营效益稳步增长，企业管理精干高效，队伍素质整体提升，发展环境和谐稳定，全面建成具有较强市场竞争力的现代物流企业，形成支撑省内、辐射周边、服务全国的铁路运输体系，更好地满足经济社会发展的新要求和人民群众的新期盼。着眼当前，2016 年西安铁路局的主要奋斗目标是：

**安全生产：**消灭高铁、动车一般 C 类及以上责任事故，杜绝旅客死亡的客车责任事故，杜绝客车一般 B 类和货物列车 A 类及以上责任事故，消灭高铁路外责任伤亡事故；减少行车一般 C 类责任事故和路外伤亡事故，从业人员责任死亡、重伤率分别控制在 0.03% 和 0.08% 以内，确保实现第十二个安全年。

**运输经营：**完成客发 8540 万人、货发 1.24 亿吨，完成总公司下达的其他运输经营任务，实现全局盈亏总额考核目标。

**铁路建设：**完成年度建设投资任务，西安动车段、大型养



路机械运用检修段、神大扩能改造工程建成投用，续建项目实现预期进度，力争新筑物流中心、西铜城际铁路早日开工。

**职工民生：**在提高全局运输经营效益的基础上，职工收入保持稳步增长。加快住房建设进度，改善沿线生产生活条件，进一步提升职工生产生活品质。

### 三、2016年重点工作

根据新的形势任务，2016年全局工作思路是：以党的十八届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神为指导，认真贯彻总公司的决策部署，全面落实“严、实、细、和、创”总体要求和“三个坚持、八大体系”总体思路，大力弘扬巴山精神，守牢安全底线，提高经营效益，推动转型升级，增强发展实力，把内实外美、平安和谐西铁建设提升到一个新水平。重点抓好六个方面工作：

#### （一）深化风险管理，确保安全持续稳定。

牢固树立安全发展理念，落实“三点共识”和“三个重中之重”，深化“三化”建设，完善安全防控体系，提高安全管理水平。

1. **在强管理上做文章。**落实安全生产责任制，按照“管生产必须管安全”原则，依法健全职责标准，编制《安全法规指导书》，厘清法律权责和管理风险，做到安全责任、投入、培训、管理和应急救援“五到位”。完善技术规章现场验证和修建补废管理制度，规范临时性文电管理，建成“结构合理、操作易行、全面覆盖”的普速和高铁作业标准体系。推广干部履责管理系统，实行“一岗一月一表”全覆盖，实现过程留痕、点外警示。坚持依法追责，严肃事故、故障定责，严格执行《触碰高铁和客车红线岗位退出管理办法》，保持安全管理严的氛围。采取法治手段，加强安全环境治理，主动与地方政府对接沟通，争取《陕西省贯彻〈铁路安全管理条例〉实施意见》尽快颁布，推进铁路安全保护区划定，加大道口、路外执法力度，净化铁路安全环境。

2. **在抓过程上下功夫。**丰富和完善安全风险的研判、预警、预控机制，落实七项制度，推广安全信息追踪系统，运用“大数据”手段，突出变化的、潜在的、“冷门”的风险研判，分层建立安全风险库。健全专业安全检查机制，开展专业对规对标，及时发现和解决倾向性问题。坚持人机结合，完善检测监控手段，加装自轮运转设备调车监控装置，持续加大音视频监控系统建设力度，加强音像分析，健全现场信息保存、检索、分析、定责办法，提高科技保安全水平。夯实应急管理基础，将各类非正常情况均作为风险因素，分系统、分层次、分项目建立健全应急处置流程，完善导向安全、流程清晰的应急处置办法，实现非正常情况风险控制的常态化管理。

3. **在盯关键上见实效。**始终把高铁、客车安全放在首位，推进高铁车站智能化管控系统建设，实施郑西、西宝高铁接触网改造，精心做好大西、西成场联调联试，加强动车所一体化管理，推进辆客一体化建设，保证动车“零故障”上线运行，确保安全万无一失。树立全年防灾理念，科学开展灾害隐患评估，落实分层包保和分级管理制度，推广“护路神”、无人机等技术手段，编制汛期分号运行图，破解防洪防灾难题。整治设备突出病害和安全隐患，将所有客车径路木枕道岔全部更换下道，优化固定设备专业化集中修、移动设备基地化专业修，探索建立主要行车设备维修管理电子档案，提高设备管理水平。落实营业线施工安全管理制度，严格执行“三会两图一表”，防控施工安全风险。

#### （二）多方增收创效，确保实现盈亏目标。

拓展客货运输市场，加大资产经营开发，最大限度增收节支，全面提高经营效益。

1. **发展现代物流。**坚持“稳黑增白”战略，深化货运改革，加快向现代物流企业转型发展。加强“前店”营销，丰富95306电子商务平台功能，推行网格化营销，发挥华中区域联动营销机制作用，用好包西、神大、西平线整车煤炭运价下调政策，争取市场份额。优化“后厂”组织，释放宁西二线、黄韩侯铁路新线运能，打通重点方向和限制区段，加速南北车流交换，实现广达两口日交接110对的目标。向“大宗”要上量，加强路地、路企和跨局合作，推进8条专用线建设，优化管内电煤“准时制”运输组织方式，实施煤电运互保，开行陕煤外运循环列车，巩固大宗物资运量。向“白货”要市场，新增8个集装箱办理站、180个收货点，争取开行中亚班列100列，新筑~黄岛港铁水班列加密开行至每周2列，提高零散货物运量。

2. **释放客运能力。**围绕郑徐高铁、宁西二线等新线开通运营，争取开行胶东、华东等方向20对以上动车，增开南京、湛江直通客车和管内快速客车，灵活安排日常、周末和高峰图，高铁普速并举，积极引流上线，保持客运量持续增长。做强做优“K165次英雄列车”等服务品牌，用好新媒体，抓住旅客关注的焦点和热点，改进服务举措，改善旅客出行体验。提前规划高铁物流，推动站车存储、转运等配套设施建设，充分发挥高铁在物流运输中的便利快捷优势，提升市场竞争能力。

3. **推进资产开发。**发挥西安铁路局直管非运输企业优势，按照分类管理的原则，建立机会发现、定期评审、效益评价、激励考核等配套制度，提高经营开发能力。树立“全资产”经营开发理念，按照定标、定人、定责、定时、定效的“五定”原则，编制资产经营开发项目清单，逐项制定实施方案，确保项目落地。加大土地综合开发，推进前期确定的28宗土地开发方案，紧盯西安站商业综合体、新筑物流基地、餐服加工基地等重点项目，力争早建成、早运营。拓展经营领域，推动商贸物流企业转型，延伸站车商旅服务链条，统筹抓好工业制造、工程施工、金融保险等产业发展，挖掘其他业务潜力。支持集体企业发展，提高整体经营效益。

4. **提升经营品质。**按照“一体化管理、一体化经营”思路，健全财务管理机制，以市场为导向配置资源，科学安排财务预算，适应市场化经营需要。发挥模拟清算、工效挂钩、其他业务考核等机制作用，鼓励从市场挣收入、创效益，千方百计提高经营利润。编制算账手册，开展量本利分析，客运分车次、货运分线别测算盈亏，提高经营决策水平。积极争取运价下浮、政府补贴、税费返还等有利政策，提高直供电配额，实现西安铁路局效益最大化。加强成本支出控制，对支出大项进行全过程跟踪监督，大力压缩非生产性支出。加强国有资产管理和资金运作，搭建闲置资产信息平台，及时调剂和处置低效闲置资产，实现国有资产保值增值。坚持依法经营，加强审计监督，规范资金运用，防范经营风险。

#### （三）坚持改革创新，增强企业发展实力。

完善西安铁路局“十三五”规划，以改革创新的精神谋划推动工作，激发企业内生动力。

1. **深化企业改革。**依据总公司《关于推进铁路企业体制机制改革的若干意见》，制定西安铁路局推进实施方案，完善配套制度和措施，建立健全适应市场要求的企业运行机制。遵循依法治企，开展法律风险预告、制度效能评价，加强文件合法性审查，提高管理效能。推进劳动用工改革，推进人事制度改革，推进收入分配改革，完善职业信用管理体系，深化修程修制改革等。

2. **推动科技创新。**落实西安铁路局科技发展三年规划,持续加大研发经费保障,优化科研资源配置,确保运输安全、信息技术、客货服务等关键领域科技攻关取得实质进展。以打造“智慧西铁”为龙头,推广大数据、云计算、物联网等先进技术运用,提高运输生产的信息化、智能化水平。加大科研项目申报、评审、应用支持力度,做好专利申报和产品认证,促进自主研发成果转化。搭建科技孵化平台,鼓励小改小革,开展群众性创新、发明和技术改造,发挥创新工作室作用,评选“科技进步奖”,推广“先进操作法”,为职工创新创造提供良好环境。

3. **提高队伍素质。**优化人力资源配置,规范主要行车岗位准入退出标准,制定西成、宝兰客专人员储备方案,满足新线用人需求。落实高技能人才评价机制,推进技能大师工作室建设,修订岗位定编和聘任制度,全年培养技师、高级技师200名以上。开发职工素质评价预警系统,用好西铁培训“电影院”,建立系统专业实训基地,完善培训考核与使用待遇一体化机制,调动职工学技练功的积极性。持续深化“学练强反”,举办职业技能竞赛,扎实开展岗位练兵,提升职工业务技能。加大干部培训力度,加强机关与站段干部交流,保持干部队伍动态优化,提高干部管理能力和综合素质。

#### (四) 加大内外协调, 确保完成建设任务。

统筹工期、投资和质量安全,科学有序推进铁路建设。

1. **加快建设进度。**倒排工期,强力推进,确保西安动车段、大型养路机械运用检修段、神木至大保当扩能改造3个项目按期建成。协调建设单位加大人力、物力投入,定期分析通报,加快推进西安二线、西安站改等9个续建项目,确保完成年度投资任务。深度介入西成、宝兰客专设备安装、站房设施、商业开发等新线运营准备工作。统筹点线能力、资源配置和经营开发,加快实施“短平快”项目,建设西安动车段预留的四级检修库,实施陇海线接触网分相改造,开展57个货运站能力补强,推进23处“平改立”工程,增强既有设施能力。

2. **保证质量安全。**落实工程质量终身负责制和安全生产责任制,正确处理质量安全与工期、效益的关系。严把初步设计、施工图审核、技术方案等重要关口,精细做好开工前期、工程实施、竣工验收阶段质量控制。加强邻近营业线施工管理,紧盯隔离防护、路料管理、大型机械管理、施工配合盯控等环节,严格落实安全措施。推广建筑信息模型技术,实行机械化、专业化、工厂化、信息化施工,提高建设管理水平。开展建设标准化管理和绩效考评,运用信用评价、人员清退、经济考核等手段,强化合同履约管理,确保质量安全。

3. **推进规划项目。**加大前期协调沟通,集中突破规划选址、环评水保、用地审批等制约因素,力争实现新筑物流中心、西安至铜川城际铁路上半年开工。加快推进南同蒲扩能项目,启动中卫至平凉至西安扩能改造,争取将西安枢纽第二货车外绕线纳入实施,实现年内立项批复。落实分类建设要求,争取将西安至武汉、西安至重庆高铁等项目纳入“十三五”规划。统筹长远发展,规划西安枢纽新建动车运用所,争取西安机车检修段和谐型电力机车C6修资质,满足高铁成网和货运重载需求。

#### (五) 践行“三严三实”, 营造良好发展环境。

适应全面从严治党新常态,加强廉政风险防控,健全作风建设长效机制。

1. **持续改进作风。**严格落实中央八项规定精神,紧盯办公用房、公务用车、公款吃喝、公务接待等方面突出问题,坚决执行相关规定,确保问题不反弹、不回潮。创新“两段一处”督查方式,开展集中式、交叉式和专项式检查,加大作风督查力度,保持监督问责常态化,坚决把规矩立起来、把顽疾压下去。始终聚焦职工群众反映强烈的突出问题,规范两级机关管

理行为,控制发文,压减台账,减轻基层负担,密切干群关系,巩固“三严三实”专题教育成果。

2. **加强廉政建设。**真正把“两个责任”扛在肩上,落在行动上,进一步明确党风廉政建设工作部署安排、组织推进、检查考核等任务要求,推行领导人员定期报告制度,强化各级组织和领导人员的政治意识和责任担当。落实全面从严治党要求,加强《廉洁自律准则》《纪律处分条例》的学习教育培训,严格执行党纪条规,坚持道德高线,守住纪律底线,坚决不踩红线。编制“权力清单”和“责任清单”,固化权力运行流程,确保权力在阳光下运行。

3. **全面规范管理。**坚持问题整改与制度建设相结合,紧盯资金资产、物资采购、工程建设、客货运输管理等重点领域,压减人为裁量空间,防范决策风险和廉政风险。严格财经纪律,持续用力开展“小金库”专项治理,加强资金流向全程监控,杜绝违纪违规行为。用好物资公开采购、供应大平台,深化“管采供”分离模式,加大直采直购力度,降低成本,预防腐败。强化建设招投标监管,推行第三方审价、检测和审计,严格设计方案变更程序,防范人为插手干预。加强议价定价管理,完善委外修管理制度,规范土地综合开发,避免权力寻租。严格执行《中国铁路总公司企业领导人员选拔任用工作规定》,落实领导人员个人有关事项和重要情况报告制度,形成德才兼备、以德为先的选人用人导向。

#### (六) 关心关爱职工, 凝聚发展的强大合力。

始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点,让改革发展成果惠及职工群众,营造共谋发展的良好氛围。

1. **改善职工生活。**完善西安铁路局住房建设“三年规划”,加快推进9566户在建项目进度,在安康、两当等站区建设公租房,对灞桥、略阳等住宅小区进行环境整治,提升人居品质。坚持“一站一品”,推进“三线”建设全覆盖,规划实施沿线70个“五好”红旗站区建设,打造“三线”建设精品线,创建文明新家园。加快新筑、新丰镇等站区单身宿舍建设,开展行车公寓“创星达标”,改善沿线职工生产生活条件。

2. **维护职工权益。**全面落实依靠方针,完善以职代会为基本形式的民主管理制度,依托局域网、微信等交流平台,深化厂务公开,扩大民主管理范围,征集合理化建议,保障职工的知情权、参与权、表达权和监督权。稳妥推进基本医疗和工伤保险移交地方管理工作,宣传政策,密切衔接,保障职工利益。落实带薪年休假制度,做到应休尽休。用好“12598”爱心帮扶热线和职工代表手机短信平台,回应职工关切,化解矛盾纠纷,维护队伍稳定。

3. **打造文化品牌。**以弘扬巴山精神为引领,深入开展“争当西铁楷模”“新工进巴山”“巴山式”车间班组创建等系列活动,扩大巴山精神影响力,引导干部职工自觉践行社会主义核心价值观和新时期铁路精神。培育安全、经营、服务文化,打造过硬的西铁文化品牌,凝聚全员思想共识,汇聚发展正能量。开展小品大赛、慰问演出、书画摄影展等活动,丰富职工精神文化生活。发挥党政工团各级组织优势,加强思想政治工作和宣传舆论引导,广泛开展立功竞赛、典型选树等活动,统筹抓好信访稳定、综合治理、武装保卫、离退休等工作,形成合力共为的良好局面。

各位代表、同志们,百舸争流千帆竞,攻坚克难奋者先。站在新的历史起点上,我们面临的任务艰巨而繁重,肩负的责任重大而光荣。让我们在西安铁路局、西安铁路局党委的坚强领导下,真抓实干,奋勇拼搏,在新的征程中开拓进取,把内实外美、平安和谐西铁建设提高到一个新水平,努力谱写更加辉煌壮丽的新篇章!



# 团结奋进 开拓创新 努力促进西北民航安全发展再上新台阶

——在民航西北工作会议上的报告

民航西北地区管理局局长 柴多山

2015年12月29日



同志们：

这次会议的主要任务是，以习总书记系列讲话精神为指导，深入贯彻党的十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议和全国民航工作会议精神，回顾总结西北民航2015年主要工作和“十二五”发展成就，安排部署2016年和“十三五”主要任务。

下面，我代表民航西北地区管理局作工作报告。

## 一、2015年主要工作回顾

2015年，西北民航各单位坚持持续安全理念和民航强国战略，加强安全管理，促进科学发展，提高服务质量，强化行业治理，攻坚克难、稳中求进，圆满完成了各项任务。

### （一）安全态势保持平稳

1. 安全责任有效落实。各单位严格落实新《安全生产法》和《安全主体责任实施办法》，注重安全管理体系（SMS）作用发挥。落实民航局“六查”要求，认真开展了安全大检查。加大隐患整改治理力度，持续强化“五新一老”的管控（即：新机场、新公司、新航线、新机型、新机长、老旧设施设备）。认真开展航班备降、航油供应、机场运行安全、危险品运输专项整治。加大净空管理和电磁环境保护、不停航施工、通导设施设备、通用航空管理等工作力度。严把人员资质关，深化人员资质管理。继续开展了安全保障财务考核，企业安全投入比重不断提高。健全应急管理组织体系，完善应急预案，加强应急演练。

2. 空防安全持续加强。持续推进“平安民航”建设，深入开展“六严”活动，开展了货运安保、机上秩序、安保设施等专项整治。榆林、夏河、玉树机场成功举办国家反劫机演练。西安咸阳、汉中、德令哈等机场通过国家航空安保审计。各单位通力合作，以高度的政治责任感，圆满完成了重要专包机保障任务。

3. 技术保障不断强化。积极推广新技术运用，19个机场具备PBN运行能力，15个机场实现PBN运行。ADS-B地面设施设备建设稳步推进。北斗导航技术在通航领域得到积极应用。开展了小鹰700、新舟60增雨机等适航审查工作。

### （二）建设发展顺利推进

1. 发展环境不断优化。围绕国家战略，主动加强与地方政府的沟通，融入地方经济发展。充分调研、科学论证，完成了“十三五”规划的编制上报工作。甘肃民航管理体制实现重大战略调整。《宁夏民用机场保护办法》正式实施。

2. 基本建设有序开展。花土沟机场建成通航，民用运输机场数量达到21个。兰州机场航站楼、银川机场跑道延长、西安咸阳机场国际指廊、庆阳机场扩建、西宁机场测风雷达等29项机场和空管工程建成投用。果洛、陇南、延安、安康机场等项目持续推进。祁连、天水、格尔木机场等10余个项目的前期工作取得阶段性进展。盐池、银川通用机场建成使用。

3. 资金支持力度加大。争取国家资金支持，安排民航发展基金用于机场建设项目。

### （三）航空运输稳健增长

1. 航空运输快速增长。运力投放不断加大，航线网络布局更加完善，通达性和辐射能力进一步增强。西安咸阳机场旅客吞吐量突破3000万人次，兰州、银川、西宁机场分别突破700万、500万、400万人次。支线机场的旅客吞吐量和货邮吞吐量同比分别增长了21.3%和22.3%，增速快于干线机场。货运增幅快于全国平均水平，顺丰西北转运中心投运。

2. 枢纽建设不断推进。西安咸阳机场运营的航空公司达到50家，驻场运力最高达到76架，航线270条，通航点147个，航线网络布局由“Y”型向“X”型发展。高峰小时容量达到51架次，综合交通运输体系建设顺利推进，户县机场搬迁取得阶段性进展。

3. 国际（地区）航空迅速发展。西安至罗马、悉尼、东京，银川至迪拜，兰州至首尔等国际航线相继开通，洲际航线通航取得重大突破。敦煌至香港航线顺利开通，成为西北地区首个开通地区航线的支线机场。

4. 通航发展势头良好。取得运行合格证的通航企业18家，取得经营许可证的通航企业25家，通航飞机数量达到130架。

成功举办了中国国际通航大会、宁夏盐池翼扬通航嘉年华活动、中国银川西部航展活动，国际通航大会成为目前国内影响力最强的通航会展。

#### （四）运行质量稳步提升

1. 提高航班正常性。狠抓航班延误治理，实施航班时刻精细化管理，加大时刻执行清查力度，提高时刻资源利用率。开展了“爱岗敬业强素质、真情奉献展风采”优质服务竞赛活动。

2. 提高空管保障能力。稳步推进兰州高空接管，兰州、西宁机场进离场航线分离，广兰、沪兰大通道建设等工作。咸阳机场实现仪表着陆系统Ⅱ类运行，开展目视间隔和目视进近试点。调整西安、兰州管制扇区，西宁二次移动雷达投产运行。省会机场的容量评估工作顺利开展，中美航空合作（ACP）西安空域评估项目正式启动。

#### （五）自身建设更加深化

1. 加强党建工作。落实全面从严治党要求，党建工作和中心工作同步推进，不断提高党建工作科学化水平。深入开展“三严三实”专题教育，将专题教育与日常工作紧密结合。深化党风廉政建设，落实“两个责任”，严明政治纪律和政治规矩，狠抓巡视反馈意见整改，确保“两个安全”。

2. 建设法治政府。加强行政执法制度建设，规范行政执法行为，公布行政许可目录，清理规范性文件，推进安全监管平台建设，行政执法系统建成投用。

3. 建设行业文化。各单位践行社会主义核心价值观，强化舆论正面引导，提升行业形象。加强班组建设，认真组织开展“安康杯”竞赛、劳模大讲堂巡讲、“中国梦·劳动美”主题教育等活动，激发了正能量，弘扬了主旋律。

## 二、“十二五”发展成就和“十三五”形势要求

2015年，西北民航“十二五”顺利收官。2016年是“十三五”开局之年，我们要科学研判形势，明确目标任务，坚定信心、奋发有为，不断把西北民航事业向前推进。

### （一）“十二五”发展成就

五年间，西北民航安全态势总体平稳，航空运输快速增长，基础设施明显改善，保障能力不断增强，空管现代化稳步推进，通用航空跨越发展，民航的战略性、基础性、先导性产业地位更加凸显，为“十三五”和长远发展奠定了基础。预计“十二五”末，航班起降46万架次，旅客吞吐量5400万人次，货邮吞吐量32万吨，年均分别增长11%、15%、7%，高于全国平均水平。旅客吞吐量在全国的占比提高了1个百分点，达到5.9%。新增运输机场5个，机场数量达到21个。

这些成绩的取得来之不易，是各单位攻坚克难、团结协作的结果，也是西北民航几代人艰苦奋斗、无私奉献的成果。在此，我代表管理局，向长期以来为西北民航发展做出突出贡献的民航各单位领导和广大干部职工，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到存在的问题。一是安全基础仍不牢固。个别单位安全主体责任落实不到位，安全管理体系虚化、泛化，隐患治理不彻底，严重不安全事件时有发生。二是开拓创新意识不足。存在“等、靠、要”思想，主动服务地方经济发展的能力不够，行业的重要作用没有得到充分发挥。三是运行效率不高。空域资源紧张、保障能力不强，服务质量有待进一步提高。四是协调联动机制不完善。行业内协作配合、与地方政府的协调联动不够。五是行业治理能力不

强。有的单位规章意识不足，制度落实不够，管理监督不严。这些问题，需要在今后的工作中努力加以解决。

### （二）“十三五”形势和发展目标

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是实现民航强国战略目标的关键阶段。西北地区处于“一带一路”的重要支点和向西开放的前沿位置，随着经济转型升级，人民生活水平提高，地方支持力度加大，行业发展迎来了难得的历史机遇。另一方面，国际环境复杂多变，我国经济增速放缓，民航安全压力持续加大，行业关键资源紧缺，管理体制机制不顺，国际竞争力不强。从西北民航自身看，“总量小、起点低，底子薄、基础差”的现状尚未根本改变，发展很不平衡，存在诸多结构性矛盾和瓶颈，严重制约行业发展。

总的看来，“十三五”期间，西北民航发展机遇大于挑战，仍然处于大有可为的战略机遇期，能够保持较快的发展速度，实现安全、快速、健康发展。综合考虑未来发展趋势和条件，“十三五”发展的目标是：

1. 航空安全：进一步完善行业安全管理体系和运行机制，稳步提升安全保障能力和水平，杜绝运输飞行事故和空防安全责任事故，确保航空运输持续安全。

2. 运输生产：起降架次、旅客吞吐量、货邮吞吐量分别达到71万架次，9150万人次，42万吨，年均增长9.4%、11.6%、6.7%。

3. 机场建设：新建运输机场9个、续建4个，到2020年末，西北四省区运输机场布点达到34个。

4. 空管发展：空管运行持续安全，现代化空中交通管理系统建设取得阶段性进展，保障能力不断提升。

5. 通用航空：新建通用机场25个，通航飞行小时达到4万小时，年均增长12.7%。

6. 航油保障：拓宽油源供应渠道，降低供油成本，提高航油保障能力，确保航油供应安全。

### （三）工作要求

去年，管理局新一届班子提出了“系统安全、科学发展、依法行政、优质服务”的工作思路，经过实践检验，契合中央提出的“十三五”发展理念，符合西北民航实际，具有较强的针对性和指导性，要继续坚持。

1. 系统安全，关键在于“五个到位”。要切实做到安全责任到位、安全投入到位、教育培训到位、安全管理到位、应急救援到位。民航系统性强，关联度高，各单位、部门都要协作配合和有机衔接，系统抓，抓系统，确保整个安全链条的稳固。要健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全责任体系，做到单位各负其责，员工人人有责，实现安全的系统性、全员性、动态性和前瞻性管理。

2. 科学发展，关键在于“四个着力”。要着力夯实基础、着力统筹协调、着力改革创新、着力开放共享。以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指引，切实提高安全发展的质量和效益。努力解决思想观念、人才队伍、基础设施、管理方式跟不上发展要求的问题。协调好民航与地方、军方的关系，统筹好安全、发展、服务的关系。解放思想、更新观念、挖掘潜力、释放活力。坚持“走出去”和“引进来”并重，提高西北民航的国际化 and 大众化水平。

3. 依法行政，关键在于“四个严格”。要严格规章制度、严格行政执法、严格尊法守法、严格监督问责。推进法治政府建设，真正把权力关进制度的笼子里。增强全员法治观念，培育法治思维，让尊法守法成为自觉行动，实现依法行政、依法经营、依法从业。按照“四不放过”原则，严肃查处违规违章行为，严肃追究问责，让法律规章成为带电的高压线。



4. 优质服务, 关键在于“三个注重”。要注重标准化、注重高效化、注重精细化。服务是民航的核心竞争力, 要实现服务质量、流程、方法的标准化。加强协调联动, 实现信息共享, 科学配置资源, 提高运行效率。运用“互联网+”等新技术、新理念, 开发个性化航空产品, 提供精准服务, 满足旅客多元化消费需求。

### 三、2016年主要工作任务

2016年西北民航工作的总体要求是: 以“五大发展理念”为指导, 以“一带一路”建设为契机, 认真落实民航局各项部署要求, 积极推进民航强国战略, 牢固树立持续安全理念, 按照“系统安全、科学发展、依法行政、优质服务”基本工作思路, 始终把安全放在首位, 努力提高发展的质量和效益, 夯实基础、统筹协调、改革创新、真抓实干, 努力实现西北民航“十三五”良好开局。

2016年西北民航主要安全目标是: 杜绝重特大运输航空事故, 防止劫机、炸机和恐怖袭击事件, 杜绝空防安全责任事故, 防止重大航空地面事故和特大航空维修事故。

2016年西北民航运输发展目标是: 完成航班起降 50 万架次、旅客吞吐量 6020 万人次、货邮吞吐量 35 万吨, 年均分别增长 9.8%、12.1%、8%。

围绕安全和发展目标要求, 我们要做好以下工作:

#### (一) 坚持持续安全理念, 进一步提升安全管理水平

1. 强化安全管理体系。各单位要树立系统安全观, 保持清醒的头脑, 始终坚持安全第一, 自觉做到“四个服从”, 即发展、效益、正点、服务等各项工作都要服从安全, 坚持安全一票否决制度。把握安全规律, 强化红线意识和底线思维, 建立“责任清单、准入清单、隐患清单”。加强运行总量宏观调控, 防止超能力、超裕度发展。落实安全主体责任, 建立企事业单位自我监督、自我管理机制, 形成良性闭环管理。继续推进安全绩效管理试点工作, 实行更加严格的安全考核和责任追究, 维护安全链条的稳固性, 努力推动安全管理体系(SMS)和安保管理体系(SeMS)落地。将安全工作这条主线贯穿于企业文化建设、干部管理、班组建设、党团活动等全过程, 提高安全管理的人文内涵, 营造协调均衡的安全发展环境。

2. 强化隐患排查治理。坚持问题导向, 持续跟踪、抓小抓早、标本兼治, 完善隐患排查治理长效机制, 建立隐患问题整治制度, 健全隐患动态数据库, 切实做到目标、措施、时限、责任和资金“五落实”。加强局方、企事业单位和地方政府的联合

治理, 推动信用体系建设, 综合运用法律、经济和纪律手段, 查处各类违规违章行为。完善挂牌督办制度, 对重大安全隐患“零容忍”。

3. 强化重点风险管控。强化对“五新一老”等重点单位、重点部位和关键环节的管控, 加强高原复杂机场运行、危险品运输、外航和国产民机运行风险防范。航空公司要抓好飞行、机务、运控等重点环节, 严把人员资质关。强化机组资源管理, 加强飞行人员心理健康关爱, 防止疲劳运行。依法依规做好长安航空、宁夏货航的运行合格审定和安全监管。东航西北分公司要做好 A330 投运前期准备工作。幸福航空要确保与奥凯航空整合过渡期的安全运行。维修单位要持续监控重大、重复性故障, 加强对老旧飞机的维修管理, 维护航空器运行正常。机场公司要持续加强鸟击、外来物防范、净空、不停航施工管理。军民合用机场要主动加强沟通, 积极开展运行对标工作, 推动军民航深度融合发展。空管要高度重视空中防相撞工作, 完善特殊情况处置预案, 严防“错、忘、漏”, 严防发生飞行冲突。加强设备监控和维护, 提高通信导航服务的安全性和可靠性, 做好管制员疲劳风险预警。油料要加强质量监控和环境治理, 保证航油供应安全。其他保障单位要围绕航班运行, 进一步增强服务保障能力, 确保运行安全持续平稳。

4. 强化空防应急工作。各单位要充分认识空防工作面临的严峻形势, 把空防安全摆到突出位置, 构建“打、防、管、控”全方位一体化的空防安全体系。持续推进“平安民航”建设, 深化“六严”工作。严格落实各项安全措施, 紧盯重点部门、要害部位、关键环节、敏感时段的治安管控, 运用信息化手段, 提高反恐处突能力。强化应急管理, 开展应急演练, 加强应急指挥中心建设。加强行业内部协作配合, 完善与地方的协调联动机制。妥善处置突发事件, 确保空防安全和重大运输任务万无一失。

#### (二) 加大沟通协调力度, 进一步加快建设发展步伐

1. 抓发展环境。落实“十三五”规划, 加强与民航局及地方规划的对接。营造良好的内外发展环境, 积极争取民航局在空管建设、机场建设、中小机场补贴、国际航权分配的倾斜政策。主动与地方政府沟通协调, 充分发挥地方在民航发展建设中的主体作用, 积极争取地方政府在安全投入、航线补贴等方面给予政策支持。

2. 抓重点项目。按照“开工一批、储备一批、谋划一批”的滚动机制, 建立大中小项目的筹备和建设机制。确保果洛机场、兰州机场跑道延长工程、银川机场航站楼扩建工程建成投运。加快陇南、延安、安康、祁连、格尔木等机场的建设步伐。推进敦煌机场改扩建工程, 支持丝绸之路(敦煌)国际文化博览会永久会址建设。推进天水、平凉、定边等机场前期工作。加快空管项目建设步伐, 地面与空中协同规划, 空管工程与机场建设同步进行, 继续推进银川机场三期扩建空管工程、兰州永登二次雷达等重点项目建设。充分发挥投资和补贴的引导作用, 管好用好民航发展基金, 不断提升综合保障能力。

3. 抓航空经济。支持西咸新区空港新城、兰州新区、银川空港保税区、西宁空港综合经济区等临空产业区建设, 发展航空物流、专业会展、电子商务等现代服务业, 形成以航空运输为基础, 飞机维修、零部件加工制造等航空关联产业为支撑的产业集群, 助力地方经济转型升级。加强适航审定能力建设, 支持新舟 700 等国产民机发展。积极建设绿色民航, 继续推进机场油改电、地面设备替代 APU 等重点节能减排项目, 推动环保新技术和新能源的应用, 建立行业节能减排运行机制。

#### (三) 完善航线网络布局, 进一步繁荣航空市场

1. 全面打造航空枢纽。因地制宜、科学定位, 实现区内



机场差异化发展，未来把咸阳机场建设成为“一带一路的国际航空枢纽”，兰州机场建设成为“丝绸之路经济带核心区的航空枢纽”，银川机场建设成为“面向阿拉伯国家和穆斯林地区的门户枢纽”，西宁机场建设成为“青藏高原区域枢纽”。加快基地航空公司建设，做好长安航空恢复独立运行、天驹航空筹建等工作。引导航空公司增加驻场运力，在长航线、繁忙航线投入大飞机运行。打造综合交通运输体系，加快货运物流业发展，支持设立货运航空公司、货运基地和物流转运中心。

2. 完善航线网络布局。构建“覆盖西北、辐射全国、连通世界”的航线网络体系，加快推进航线网络布局由“X”型向“米”字型转变。航空公司要深耕市场，新开航线、加密航班、建设快线。支持低成本航空公司落户，不断完善支线网络，实现干支协调发展。重点围绕“打造空中新丝路”的目标，稳定现有运营航线，不断开拓国际运输市场。西安咸阳机场要提高中转效率，提升时刻利用率，打造航班波，逐步加密国际航线航班，形成高效通达的国际航线网络。兰州、银川、西宁机场要打通周边、向西开拓、重点突破，积极开通至中东欧、中亚、南亚及东南亚航线。

3. 做好航班正常工作。要按照“资源能力是基础，信息畅通是核心，协同联动是根本，快速处置是关键”的思路，系统谋划、精细管控、严格治理，不断完善航班正常工作机制。进一步健全航班延误现场协调、航班放行排序、航班备降保障及候机楼服务保障等机制。加强航班正常工作监督检查，对关舱门后和长时间延误等关键问题严格管控。按照公平、公正、公开原则，继续完善航班时刻管理制度。

#### （四）增强保障能力，进一步提升空管运行品质

1. 优化空域环境。完善空域协调机制，在军队全面改革的背景下，加强与军方的协调，破解空域瓶颈，释放更多临时空域，把有限的空域用好、用足、用活。不断扩容增效，围绕“沪兰、广兰大通道”建设，提升进出新疆、欧亚航路，以及西南、中南方向航班的运行效率。

2. 改进运行管理。继续做好全面接管兰州高空工作，优化西安咸阳机场多跑道运行模式，实施目视进近和目视间隔应用，完善兰州、银川、西宁机场进离场航线，兰州管制区缩小雷达管制间隔，推进银川、西宁实施雷达管制。加强空中流量管理，抓紧研究解决CDM系统存在的突出问题，精心组织协同放行，切实减少航线绕飞、空中等待和地面滑行时间。运用大数据等技术手段，提升气象预报水平。

3. 提高保障能力。继续推进ADS-B、PBN应用，确保2016年底各机场基本实现PBN运行。积极推动平视显示器（HUD）运行标准的制定。继续做好北斗导航监视系统的应用与推广。

#### （五）加强扶持引导，进一步推动通用航空发展

1. 加强政策引导。用好通航补贴政策，激发通航市场主体活力，支持通航企业做大做强。鼓励采用PPP模式，实现投资多元化，探索通航运营新模式。加大对医疗救护、抢险救灾、应急救援等公益性服务项目的支持力度，开展通航短途运输试点，规范个人和企业的非经营性飞行活动。

2. 巩固发展基础。要加强安全管理体系建设，加大专业技术人员的培训力度。探索通航联合监管机制，研究制定通航作业标准。加快通航机场建设，建立通航运行监视系统，统筹规划飞行服务站（FSS）、航空汽油储运中心、固定运营基地（FBO）等基础设施，完善通用航空配套体系。

#### （六）推进法治政府建设，进一步提升行业治理能力

1. 推进法治建设。认真落实《加强民航法治建设若干意见》，



建设法治、创新、廉洁、服务政府，将行政行为纳入法制轨道。加强规章制度“立、改、废”，完善规范性文件合法性审查，形成定期清理的常态化机制。提高依法决策水平，规范决策程序、议事规则，健全决策风险评估机制，完善重大决策法律审核制度。坚持职权法定原则，制定和公布权力清单、责任清单。加强重大许可、航权时刻等重要事项的信息公开。规范行政执法行为，细化自由裁量权的范围、种类、幅度，做到“严格、规范、公正、文明”执法。健全企事业单位守法和诚信记录，建立行政违法信息通报机制。

2. 提升治理效能。转变监管理念，改进监管手段，从保姆式、运动式监管向系统化、信息化转变，推进安全监管信息系统的应用，强化安全的动态监控，提高监管效率。加强监察员培训体系建设，提高监管队伍素质。发挥政府宏观调控和引领作用，充分运用补贴、规划、投资等多种政策手段，提高治理效能，鼓励创业创新。继续简政放权，推进行政审批权限下放，确保“放得下、接得住、管得好”。

#### （七）落实全面从严治党要求，进一步加强党的建设

1. 深入推进党的建设和廉政工作。按照全面从严治党的要求，巩固“三严三实”教育成果。持续抓好“八项规定”的贯彻落实，坚持不懈反“四风”，推动作风建设常态化、长效化。认真组织开展“学党章、学讲话、学准则、做合格共产党员”学习教育，做好庆祝建党95周年系列活动。认真落实党风廉政建设责任制，健全权力运行制约和监督体系，落实民航局要求，建立政府官员永不受贿、经营者永不行贿的承诺制度，营造不能腐、不敢腐、不想腐的良好氛围和风清气正的行业环境。从严管理干部，深化人事制度改革，推进干部轮岗交流，注重年轻干部的培养。

2. 深入推进行业精神文明建设。积极培育和践行社会主义核心价值观，将职业道德与社会公德、家庭美德、个人品德教育相结合，做好安全文化、行业文明、舆论引导等工作，进一步提升思想凝聚力、文化感染力、行业公信力。

3. 深入推进群团工作。围绕工作大局，加强群众工作，努力培养造就一支知识型、技术型、创新型的高素质职工队伍，为实现“十三五”规划目标任务提供坚实的人才保障。坚持以人为本、促进企业发展、维护职工权益，关心群众、稳定队伍，维护和谐劳动关系。持续深化“民航强国梦·青年先锋行”职业精神主题教育活动。落实老干部待遇，做好老干部工作。

同志们，实现新发展任务艰巨，创造新业绩使命光荣！让我们聚焦安全发展，认真落实“十三五”规划，团结奋进、开拓创新，为西北民航安全、协调、可持续发展而努力奋斗！



# 积极主动作为 狠抓工作落实 努力实现陕西邮政业“十三五”良好开局

——在全省邮政管理工作会议上的报告

陕西省邮政管理局党组书记、局长 孙海伟



同志们：

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央经济工作会议和全国邮政管理工作会议部署，总结“十二五”陕西省邮政业发展成绩，分析形势，研究“十三五”总体思路，部署2016年重点工作，更好适应、把握、引领经济发展新常态，努力实现陕西省邮政业“十三五”良好开局。

## 一、“十二五”时期陕西省邮政业发展回顾

“十二五”时期是全省邮政业发展进程中极不平凡的五年。在国家邮政局正确领导下，在省委省政府关心指导下，全省邮政行业以科学发展为主题，以深化邮政体制改革和转变发展方式为主线，全面构建覆盖全省、惠及全民、水平适度、可持续发展的邮政普遍服务体系和便捷高效、竞争有序、技术先进、服务优质的快递服务体系，加快推进“五个邮政”建设，圆满完成了“十二五”规划目标任务，实现了从“传统服务业”向“现代物流业”的重大飞跃，在促进经济社会发展和民生改善中发挥了重要作用。

### （一）全省邮政行业持续保持高速增长，发展规模迅速扩大。

得益于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化发展趋势和国家转方式、调结构、促内需等一系列方针政策的刺激，

“十二五”时期，陕西省邮政业持续保持高位运行，邮政业业务总量增长86.76%，业务收入增长137.19%；其中，快递业务收入增长2倍多，快递业务量增长5倍多。全行业业务收入占全省GDP比重达到0.33%。全行业从业人员达到33007人，累计解决就业12331人。全行业年服务用户超过4亿人次，支撑网络零售交易规模突破300亿元。邮政业服务发展、服务民生的作用不断提升。

### （二）全省邮政行业发展环境不断优化，在国民经济中的地位日益凸显。

省委、省政府领导高度重视邮政业的改革与发展，多次作出重要批示，并到省局和邮政快递企业调研指导工作。省政府出台《关于进一步提高全省邮政普遍服务水平》，为陕西省邮政普遍服务发展提供了系统性政策支持。省政府出台的一系列扶持物流业、服务业、电子商务及民营企业发展的政策文件，分别在不同领域对快递业的发展起到了重要的推动和支撑作用。邮政服务、快递派送、城镇居民楼信报箱建设等纳入《陕西省社区服务体系规划建设规划》。村邮站建设纳入村级公益事业范畴，信报箱建设纳入住宅建筑工程验收内容，快递车辆市区通行问题得到有效解决。与此同时，各级政府纷纷出台一系列支持邮政业发展的利好政策。宝鸡、咸阳、铜川、榆林、延安、安康等地方政府均将促进快递业与物流业、商贸流通业、电子商务、交通运输等关联产业协同融合发展纳入议事日程。咸阳市将邮政基础设施建设纳入城乡一体化发展规划。榆林市政府出台关于促进快递服务业发展的意见，并在园区建设、主体培育、新能源车辆、快递下乡等方面给予政策支持。

### （三）全省邮政行业基础设施网络加快形成，服务保障能力显著提升。

475个空白乡镇邮政网点全部投入运营，全省邮政普遍服务网点达到1778个，便民服务站4454个，三农服务站4354个，村邮站4800个，实现了“乡乡设所”目标，行政村通邮率达到90%以上。邮件投递频次和投递深度有所改善，邮政普遍服务满意度逐年提高，基本达到普遍服务国家标准。全省快递企业达到380家，分支机构1284个，服务网点4200余个，其中乡镇快递网点1753个，覆盖率超过80%。快递基础设施建设如火如荼，榆林、渭南快递物流产业园建成启用，汉中快递园区积极推进，西安邮区中心局（草滩）省际邮件处理中心、圆通速递西北转运中心建成投产，韵达西北转运中心入驻普洛斯，顺丰西安电商产业园和陆运中心、申通西北转运中心、EMS集散中心等均已立项。西安咸阳国际机场国际快件监管中心开工建设。圆通“西安—杭州”往返货运航线首航成功，

辐射华东、西北地区的杭州、上海、西安、银川、兰州等十多个城市。西安高铁快递开通运行，辐射全国 200 多个城市。全省快递企业转运中心总面积达到 30 万平方米，机动车辆 3067 台，自动化作业水平显著提升，机械化分拣设备、智能手持终端、智能快件箱加速推广，一线员工终端设备手持率达 80%，基本实现随时随地联网扫描作业。从业人员素质不断提升，快递持证上岗率达 60%。快递有效申诉率不断降低，服务质量和群众满意度稳步提升。

#### （四）全省邮政体制改革和法治邮政建设取得重大进展。

邮政体制改革持续深化，省级以下邮政管理机构顺利组建，市、县两级邮政企业全部完成更名。政府职能转变卓有成效，各市局专有权和主要行使职权下放到位，按照中央和国家局行政审批制度改革方案，取消 1 项、下放 2 项行政审批，将 1 项审批改为工商登记后置。严守“两条红线”，依法对撤销提供邮政普遍服务营业场所以及停止或限制办理邮政普遍服务业务和特殊服务业务进行严格审批，邮政普遍服务监督不断加强。快递业务经营许可、备案、年度报告和“绿色通道”制度日趋完善，行政审批权限下放至市局，审批时限显著缩短，许可备案流程进一步优化。《邮政法》《陕西省邮政条例》等相关法律法规得到全面落实。完善执法程序，严格执法责任，行政执法的规范化、标准化水平大幅提升，联合执法、交叉执法、行政复议等工作制度日益完善。行政执法能力和队伍建设不断加强，公务员持证执法率达到 100%。社会监督制度和申诉制度更加健全，为邮政市场监管工作提供了有力支撑。坚持依法行政，注重源头治理，组织开展“规范市场秩序，维护用户权益”专项执法活动、快递服务质量专项整治、落实收寄验视制度专项整治、邮政行业安全生产大检查、寄递服务信息安全专项整治、寄递渠道清理整顿等各类专项执法行动，坚决依法查处市场主体违法违规行，切实维护邮政法律法规权威性。快递企业无证经营、超范围经营及快件暴力分拣、丢失损毁、延误积压等问题得到有效遏制，寄递渠道安全和消费者合法权益得到有效保障。省邮政业安全中心初步组建，寄递渠道安全管理领导小组工作机制日益完善，快件收寄验视和实名寄递制度落地实施，快件安检制度逐步推进。切实加强地方禁毒委、反恐办、扫黄打非办等相关部门的协作配合，禁毒、反恐、扫黄打非等工作成效显著。

#### （五）全省邮政管理系统党风廉政建设和政风行风建设成效显著。

坚持“四个全面”战略布局，发挥局党组领导核心和各级党组织政治核心作用，全面从严治党取得新成效。认真贯彻党的路线方针政策，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，在思想上政治上行动上做到与中央保持高度一致。严格遵守中央“八项规定”，务实开展群众路线教育实践活动，扎实开展“三严三实”专题教育，党员干部作风显著改善。认真落实党风廉政建设“两个责任”，严肃监督执纪问责，不断加大反腐败工作力度，没有发生重大违纪行为。行风建设开创新局面，组织开展“优秀快递员”评选活动，树立了一批恪尽职守、甘于奉献、为民服务的先进典型。各市局精神文明建设得到各级政府认可，涌现出一批先进集体和先进个人。干部人事管理制度更加完善，干部队伍支撑保障取得新进展，行业人才队伍不断壮大。职业资格、财务统计、保密档案、新闻宣传等基础工作主动有为，服务保障更加有力。

2015 年是“十二五”收官之年。经济形势复杂严峻，任务艰巨繁重，大事难事不断，全省邮政管理系统克服重重困难，主动担当作为，圆满完成各项目标任务，行业发展继续保持高速增长。全省邮政业业务总量完成 61.48 亿元，同比增长

33.8%；业务收入完成 59.06 亿元，同比增长 28.92%。其中，快递业务收入完成 27.28 亿元，同比增长 51.93%，快递业务量突破 2 亿件，同比增长 47.87%，最高日处理量超过 650 万件。一年来，我们主要做了以下六个方面的工作：

1. 政策法规工作成效显著。快递业发展引起各级政府高度重视，省委书记、常务副省长姚引良先后到圆通速递西北转运中心调研指导工作。省长娄勤俭、副省长长兴就促进快递业发展作出重要批示，要求省发改委牵头开展调查研究，出台指导意见，目前该意见已送审。快递业发展纳入《陕西省物流业发展中长期规划》，内容包括主体培育、产业升级、交邮融合、园区建设、城市配送、末端服务、协同发展、服务三农等 17 项工作任务和 9 个重点建设项目。省政府出台的流通体制改革、城市基础设施建设、跨境电子商务等政策性文件都对快递业给予了相关的政策支持。与省商务厅联合下发《关于推进“快递向下”服务拓展工程的指导意见》，为进一步加快实施“快递下乡”工程明确了思路。西安、宝鸡、铜川等地快递车辆城区通行条件进一步改善。省邮政业发展“十三五”规划和 10 个市级规划基本编制完成，为未来五年陕西省邮政业发展绘制了美好蓝图。深入广泛宣传并贯彻落实修订后的《邮政普遍服务监督管理办法》《快递业务经营许可管理办法》和新出台的《邮政业安全生产设备配置规范》《智能快件箱投递服务管理规定》等法律法规、行业标准，邮政管理干部和企业从业人员的法律意识不断增强。

2. 行业发展能力持续提升。顺利完成 475 个空白乡镇邮政网点补建工作，并及时投入运营。西部和农村地区邮政基础设施及邮政机要通信基础设施改造项目积极推进，完成普遍服务项目 224 个，机要通信项目 99 个，购置邮政车辆 66 辆，机要车辆 46 辆。积极争取省政府相关部门和地方政府支持，加快推进快递设施网络建设，榆林久旭快递产业园正式开园，西安邮区中心局（草滩）省际邮件处理中心和圆通、韵达西北转运中心投入使用。全省共建成标准化快递网点 416 个，设置智能快件箱 2375 组。“快递下乡”成效显著，新增乡镇快递网点 735 个，覆盖率达到 82%，西安、宝鸡、渭南、咸阳、铜川、延安等地部分县（市、区）覆盖率达到 100%。渭南“大荔模式”得到国家局领导充分肯定。榆林局联合供销系统力推快递网络向下覆盖。咸阳武功、延安洛川等地积极探索邮政快递服务农产品电商的新模式，引起社会广泛关注。省、市两级邮政管理部门和各快递企业积极应对“双十一”等业务旺季，进一步健全监测预警、信息沟通、舆论引导和应急保障机制，顺利实现了“两不”“三保”目标，赢得了社会各界和消费者的高度肯定。成功举办第二届晋陕豫黄河金三角区域邮政业合作座谈会，明确提出了打造邮政业区域合作、资源共享示范区的目标，为加强区域协作奠定了基础。

3. 政府职能转变取得突破。县级邮政企业全部完成更名。邮政普遍服务两项行政审批、快递分支机构名录核定发放、年度报告审核、分支机构备案和许可注销初审等多项职权全面下放到市局。进一步明确了仿印邮票图案及其制品的审批权限。进一步优化快递业务经营许可审批流程，实现全流程网上办理，准入材料由 22 项减为 9 项，准入审批时限由 45 个工作日压缩至 25 个工作日，许可变更绿色通道企业压缩至 15 个工作日。全年共办理邮政企业撤销邮政营业场所申请 78 个，审批停限办业务网点 1 个，备案新增普遍服务场所 279 个，备案场所信息变更网点 14 个，备案暂时停限办业务网点 17 个，备案恢复办理业务网点 14 个。全年共受理快递企业许可申请 65 家，审核批准 46 家，依法变更快递企业 36 家，增设分支机构 122 家。

4. 依法行政水平明显改进。认真履行邮政市场监管职责，



全年共查处违法违规为 311 起，下达整改通知 165 份，办理行政处罚案件 62 起，罚款 286400 元。充分发挥申诉渠道作用，处理有效申诉 3292 件，同比下降 13.9%，为消费者挽回经济损失 57.9 万元，消费者对邮政管理部门申诉处理工作满意率为 97.5%，对企业申诉处理结果满意率为 95.8%。坚守“两条红线”，针对邮政企业擅自撤销局所和停限办业务、违反邮政普遍服务标准等违法行为立案处罚 18 起，已结案 14 起。在全省范围内组织开展以补建网点运营情况为重点的交叉检查，以及邮政专用标志车辆使用情况、纪特邮票发行销售情况和无着邮件专项检查，监督邮政企业销毁无着邮件 3076 份。开展快递服务质量专项整治活动，着力解决消费者反映强烈的快递服务热点问题。继续推进快递企业经营范围规范和清理工作，规范加盟和代理经营快递业务行为，清理无证经营快递业务行为。加强开办集邮票品集中交易市场许可取消政策宣传力度，开展“讲诚信、守诚信，共建诚信集邮市场”“3·15”主题宣传活动。加强邮政用品用具相关标准的宣贯落实工作。进一步健全省、市两级寄递渠道安全管理领导小组工作机制，明确了人员组成、工作规则和分工方案，形成了“常态联动、问题牵引、优势互补、责任共担”的监管合力。经省事业单位登记管理局批准，省邮政业安全中心初步组建，舆情监测和信息服务职能得到有效发挥。加强源头把控，深入开展安全生产大检查、危险化学品和易燃易爆物品安全整治、寄递渠道清理整顿等专项活动，配合做好“邮包行动”、缉枪治爆、互联网禁毒等重点专项工作，邮政行业“扫黄打非”、禁毒、反恐、打击侵权假冒等专项行动有序开展。妥善处理西安 EMS 违规收寄危险化学品、圆通化学品快件泄漏事件。认真做好全国两会、抗战胜利 70 周年、亚欧博览会等重大活动期间寄递渠道安全保障工作。西安局联合公安部门“快递警察”开展综合执法行动，为健全寄递渠道综合执法机制、增强安全监管合力积累了经验。商洛局联合 17 家政府单位开展邮政行业运输车辆突发事件应急救援演练活动，切实提升了邮政、快递企业的应急处置能力。

5. 支撑体系建设不断加强。干部队伍建设进一步加强，严格选人用人标准，对 5 个市局领导班子进行了调整，新招录公务员 10 人。加强干部教育培训，推荐 1 名同志参加了国家局赴亚太邮联培训班、1 名同志赴台交流学习、3 名同志参加了市（地）局长能力培训班，举办了行政执法、纪检干部、新闻宣传等专题培训班。完成干部人事档案专项审核工作。强化机关制度建设，出台 AB 角岗位责任制度、合同管理制度、会议制度、督促检查工作办法、公务车辆管理办法等一系列规章制度。加强财务管理监督，强化预算约束，定期通报预算执行进度，财务管理水平有效提升，财务检查实现了市局全覆盖。完成 3 名同志的离任审计工作。按照中央部署，稳步推进养老保险制度改革和公务员工资改革。向财政部驻陕专员办提交了公务用车制度改革方案。继续完善统计体系，不断扩大统计范围，纳入统计范围机构超过 500 家，数据进一步细分至县一级。稳步推进职业技能鉴定工作，完成快递业务员职业技能鉴定 1537 人次，组织 3 名快递员参加了“振兴杯”全国青年职业技能大赛。新闻宣传工作成绩突出，完成第一次政府网站普查工作，开通微信公众号，创办《陕西邮政政务动态》，形成了“一网一刊一号”的宣传平台，全年共向国家局新闻宣传中心上报政务信息 369 期、通讯报道 63 篇，被国家局一报一网一刊采用 159 篇，一批优秀稿件引起较大反响，快递业逐渐成为主流媒体关注的焦点和社会各界热议的话题。档案、保密、信访、政务公开、信息化、机关服务等有序开展。

6. 党风廉政建设扎实推进。坚持从严治党，认真落实“两个责任”，严格落实“三重一大”集体决策制度。认真学习《中

国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，筑牢党员领导干部思想防线。扎实开展“三严三实”专题教育，坚持问题导向，通过书记讲党课、专题辅导、学习研讨、交流体会、党性教育等集体学习教育活动，切实增强了党员干部践行“三严三实”的主动性和积极性。大力开展优秀快递员先进人物宣传活动，践行核心价值观，弘扬行业正能量。深入开展精神文明创建活动，西安、铜川、延安、榆林、汉中中等市局成功创建“文明单位”。21 名同志被评为优秀公务员，向国家局推荐优秀市（地）局长人选 2 名，咸阳、汉中、安康 3 个市局和 8 名同志荣获全国空白乡镇邮政局所补建工作表彰。

五年来，在推进我省邮政业科学发展的实践中，我们深刻体会到：一是必须把满足群众日常需求作为发展的根本目的。坚持人民主体地位，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，以人民满意为根本导向，切实做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。二是必须坚持在服务大局中谋划行业发展方向。以全局意识和担当精神，主动服务国家调结构、稳增长、促内需、重大战略实施等发展大局和省委省政府“三个陕西”建设战略布局，在服务大局中抢抓机遇、善于担当、勇于开拓。三是必须坚持以全面深化改革提升管理能力。坚持问题导向，以建设法治邮政为中心，不断深化改革，转变政府职能，破除体制机制障碍，推动行业管理水平不断提升。四是必须坚持以目标导向引领创新发展。深刻把握邮政业发展的阶段性特征，坚持“五个邮政”目标导向，实施创新驱动战略，促进邮政业转型升级提质增效。五是必须坚持加强和改善党的领导确保事业行稳致远。严格执行八项规定，积极践行群众路线，大兴“三严三实”之风，确保陕西省邮政事业持续健康发展。

从发展机遇看，一是总体需求依然旺盛。经济步入新常态，经济增长从高速转为中高速，经济结构将不断优化升级，第三产业逐步成为产业主体，扩大内需作为战略重点，消费需求逐步成为需求主体。从陕西省来看，居民消费增速一直高于全国平均水平，农村消费市场不断扩大，邮政业作为现代服务业的重要组成部分，作为推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业，“十三五”时期仍将保持高速增长。二是发展空间不断拓展。“互联网+”背景下，新兴产业和新业态将成为经济新的增长点，邮政业聚集资源、改变流通方式、促进社会消费升级的管道作用将更加突出。国家“一带一路”战略将陕西推到了向西开放的前沿位置，省政府着力推进空中、陆地、信息一体化的丝路经济带大通道建设，高起点打造国际陆港“西安港”、全国高铁交通中心、国际航空枢纽机场，使得陕西省快递物流枢纽地位更加凸显，这为邮政业加快发展提供了良好的基础条件。三是动力转换逐步加快。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，推动新一代信息技术广泛应用，“互联网+”“中国制造 2025”深入实施，新模式、新业态、新动能不断涌现，为陕西省邮政业转型升级提质增效注入了强大动力。四是改革红利持续释放。随着全面深化改革持续推进，政府职能发生深刻变化，市场在资源配置中的决定性作用更加明显，综合交通运输体系的组合优势逐步显现，特别是国家不断下放审批权限，简政放权，扩大开放等改革举措将进一步激发邮政市场的发展活力。

同时，我们还要清醒地看到，陕西省邮政业发展处于重要战略机遇期的内涵正在发生深刻变化，面临的挑战和风险日益增多。一是转型发展任重道远。制约邮政业转型发展的体制机制障碍依然没有消除，政策性约束松绑缓慢，特别是快递业创新能力不强，管理模式粗放，基础设施落后，土地、人才、资金、科技等生产要素供给不足，同质化竞争严重，高附加值

产品培育滞后,市场主体大而不强问题始终没有得到根本扭转,传统粗放式发展模式越来越难以以为继。二是产业融合进展缓慢。邮政业与电子商务、商贸流通、现代农业、先进制造业等其他产业融合不够,产品体系和产业服务链还不能适应个性化定制的发展趋势,快递向下、向西、向外发展面临诸多难题,邮件快件的航空、铁路、公路多式联运衔接不畅,现代化综合交通运输体系的优势尚不能得到充分释放。三是利益诉求趋于多元。人民群众的民主法治意识和自我维权意识在增强,不同社会阶层的利益诉求呈现多元、多变的特征,邮政业的发展速度和服务水平仍然不能完全满足社会生产和人民生活日益增长的现实需求。

综合研判,“十三五”期间,陕西省邮政业发展机遇与挑战并存,我们必须攻坚克难,顺势而为,更好适应和引领新常态,推动邮政业科学发展。

## 二、明确“十三五”陕西省邮政业发展思路

党的十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念和若干重大任务举措。中央经济工作会议就落实“十三五”规划建议要求、做好明年工作进行了全面部署,就推进结构性改革进行了重点部署。国家邮政局提出,当前和今后一个时期,要深入贯彻落实党的十八届五中全会精神和中央经济工作会议精神,落实《国务院关于促进快递业发展的若干意见》要求,坚持目标导向和问题导向,以“互联网+”邮政业为发展方向,加大供给侧结构性改革力度,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,紧盯目标不放松、引领发展不停步,坚定不移地推进我国从邮政大国向邮政强国迈进。我们要按照国家局的部署要求,积极适应经济新常态,深入贯彻“四个全面”战略布局要求,以服务于陕西省经济承东启西的战略地位、建设“三个陕西”的战略部署和社会经济、人民生活的需要为目标,以用户需求为导向,以创新发展为主题,以提质增效为中心,着力推动陕西邮政业普惠、高质、协同、安全发展,为全面建成与小康社会相适应的现代邮政业做出积极贡献。

### (一) 坚持立足“三个陕西”战略布局。

近年来,面对经济社会发展的新形势和新情况,省委省政府提出了全面建设富裕陕西、和谐陕西、美丽陕西的战略部署,这是新一届省委对陕西发展战略目标、战略任务的新思考、新定位,也是我们加快发展现代邮政业、做好邮政管理工作必须紧紧围绕的中心工作。与此同时,国家关于“一带一路”经济带、关天经济区、西咸新区、黄河金三角等区域性发展规划的一系列决策部署,都为陕西省邮政业实现跨越发展带来了重要机遇。未来五年,我们必须坚持把陕西邮政业的发展与陕西经济社会发展有机融合,必须把建设与小康社会相适应的现代邮政业放在“三个陕西”建设的大语境中去谋划,加快推进邮政业在建设“三个陕西”进程中更有作为,真正使邮政业成长为经济转型的助推器、为民服务的生力军、结构调整的排头兵。

### (二) 牢牢把握“追赶超越”目标定位。

去年以来,省委省政府就陕西省经济社会发展提出了“追赶超越”的目标任务。从邮政业来看,在东部率先发展、中部快速崛起、周边省区奋勇争先的情况下,陕西虽然处于西部前列,但与中东部发达地区相比,仍有较大差距,行业规模偏小,创新能力不足,转型升级任务艰巨。当然,我们也要看到,陕西经济连续多年保持较高增速,人均GDP超过全国平均水

平,结构调整出现积极变化,后发优势日益显现。辩证审视陕西省邮政业的发展态势,追赶有空间,超越有优势,正处在追赶与超越并存的关键阶段,加快发展和转型升级是显著特征。

“十三五”时期,陕西邮政业要以“追赶东部、超越中部、引领西部”为目标,从量的扩张、质的提升、发展模式创新三个方面实现追赶超越,切实保障邮政基本公共服务均等化,加快快递转型升级提质增效,确保实现“村村通邮”和“乡乡有网点、村村通快递”的目标。充分发挥“西北门户”区位优势,以大西安为核心,以“一核两轴两带三走廊四级”为基础,全力打造西北地区最大的快件集散中心,规划建设一批融合快递、物流、电商、仓储、公共服务等功能为一体的新型综合快递园区,实现产业集聚、经营集约、功能集成。

### (三) 深入贯彻“五大发展理念”。

在党的十八届五中全会上,习近平同志系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”。“五大发展理念”是我们党治国理政尤其是关于发展的新理念,是全面建成小康社会的行动指南,也是实现“两个一百年”奋斗目标的思想指引。近几年来,陕西省邮政业在发展上取得显著成效和丰富经验,也存在发展不平衡、不协调、不可持续问题,特别是创新能力不强、发展方式粗放、区域发展不平衡等问题较为突出。因此,我们要深刻理解和准确把握“五大发展理念”的科学内涵和精神实质,认真学习领会马军胜局长关于在建设小康社会相适应的现代邮政业进程中如何贯彻落实好“五大发展理念”的重要阐述和基本思路,切实把“五大发展理念”与建设“五个邮政”结合起来,与邮政管理日常工作结合起来,逐渐改变行业低效粗放的发展方式,走可持续发展之路,使陕西省邮政行业生产更集约、运行更高效、服务更优质、消费更放心、群众更满意。

### (四) 始终坚持“五个邮政”建设任务。

“五个邮政”是国家邮政局在综合研判行业发展形势、科学谋划行业发展方向的基础上,提出的关于未来一段时期我国邮政业发展的主要任务和基本思路,我们必须牢牢把握,常抓不懈。加快建设普惠邮政,推动公共服务换挡升级,让每个居民都能以合理的价格获得优质的寄递服务,共享邮政业改革发展成果。加快建设智慧邮政,综合利用大数据等先进技术,通过精准、动态、科学的管理和信息共享,全面提升行业供给能力、运行效率、安全性能和服务质量。加快建设安全邮政,维护邮政通信与信息安全,防止和减少安全事故,保障人民群众生命和财产安全。加快建设诚信邮政,让诚实守信成为行业基本行为准则,建立良性运行秩序,构建服务社会的文明形象。加快建设绿色邮政,减少收寄、分拣等各个环节对环境的污染和资源消耗,实现邮政业“低污染、低消耗、低排放、高效能、高效率、高效益”发展。

## 三、2016年工作安排

2016年是“十三五”开局之年,也是全面建设与小康社会相适应的现代邮政业的关键之年。今年工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神,按照全国邮政管理工作会议的总体部署,牢固树立和贯彻落实“五大发展”理念,坚持稳中求进工作总基调,以落实《国务院关于促进快递业发展的若干意见》为主线,坚持创新引领,坚持服务民生,坚持依法行政,巩固发展态势,夯实发展基础,强化安全管理,不断满足社会生产和广大人民群众日益增长的用邮需求,为实现“十三五”良好



开局、全面建成与小康社会相适应的现代邮政业而努力奋斗。

预计全年邮政业业务总量突破 80 亿元，同比增长 30% 以上；业务收入完成 75 亿元，同比增长 25% 以上。其中，快递业务收入达到 37 亿元，业务量达到 2.8 亿件，增幅均保持在 35% 以上。邮政、快递服务满意度持续提高。

为了实现上述目标，我们要重点做好以下六个方面的工作。

### （一）坚持主动作为，巩固行业发展态势

1. 充分发挥规划引领作用。认真贯彻中央“十三五”规划建议精神，编制完成省邮政业发展“十三五”规划和 10 个市级规划。加强与地方总体规划、专项规划、部门规划的衔接工作。大力开展“十三五”规划宣传活动，研究制定贯彻落实“十三五”规划的总体方案，实施目标分解，明确责任分工，狠抓项目落地，切实强化规划的落地实施。加强部门协作，按照责任分工，抓好《陕西省物流业发展中长期规划》的贯彻落实。做好《陕西省快递物流发展规划》编制工作。

2. 切实加强政策落地实施。把学习领会省政府即将出台的关于促进快递业发展的若干意见作为当前和今后一段时期的重点任务，加强组织领导，周密安排部署，强化担当精神，积极主动作为，不断把学习贯彻工作引向深入。各市局要主动向地方党委和政府汇报有关情况，推动建立贯彻落实的工作机制，制定实施方案，明确任务分工、责任部门和进度安排，形成工作合力。要推动地方出台符合本地实际、针对性强的政策措施并认真抓好落实，为快递业创造更加有利的发展环境。

### （二）坚持创新驱动，增强行业综合实力

1. 支持邮政企业开放创新。支持邮政企业和快递企业创新合作模式，鼓励邮政企业开放设施网络资源，提高基础设施利用效率。积极探索保障乡镇邮政网点日常运营和综合利用的有效措施，不断拓展业务、激发活力、发挥效益，确保“建得起、守得住、能持久”。推动村邮站与村级电商平台的统筹建设，拓展邮政服务三农范围。推动国际邮件互换局和交换站在陕布局，研究跨境邮政服务机制，促进邮政新业务保持高速发展。

2. 紧抓快递企业主体培育。研究制定打造快递企业区域总部基地工作方案，加快引进国内外快递企业来陕设立区域总部，全力提升陕西省快递集散能力。支持西安创建“快递示范城市”。支持快递企业运用信息化手段增建企业综合信息管理系统，采用机械化、自动化、信息化仓储运输，以及装卸搬运、分拣包装等技术装备，推进重点快递企业普遍使用机械传输、手持终端设备，建设快件处理、信息、安检等综合性设施平台。

3. 推动快递企业服务创新。协调工信、商务、银监、农业等部门，积极开展快递业与制造业、商贸业、电子商务、金融业、现代农业融合发展，启动培育一批快递业与其他产业联动发展试点项目。积极争取快递与电子商务协同发展第三批试点项目落地陕西。推动各地探索“快递+”农特产品发展模式，打造一批服务农村电商的示范县、示范乡和示范项目。支持快递企业积极发展再包装、报关、保险、仓储等增值服务，为工业生产提供一体化供应链解决方案。推广“入厂物流”“仓储+配送”一体化、“订单末端”配送、“区域性供应链”服务和“嵌入式电子商务”等快递服务制造业模式。

4. 实施快递上车上机上线。深化交邮融合，发挥综合交通运输体系优势，为深度开展战略合作创造条件。加快重点企业、重点区域陆运网络建设，提高甩挂运输比重。进一步推广定时、定点、定线的农村物流“货运班线”模式，鼓励市到县和县到乡的客运班车代运邮件和快件。支持快递企业增开快件直达航路，以及包机、包舱递送快件，构建连接国内外主要枢纽机场的货运航线网络。推动 EMS、顺丰、申通、圆通等重点快递企业在西安咸阳机场投放更多运力，推动 FedEx、DHL

等国际快递公司在西安咸阳机场设立转运中心。配合推动国际快件监管中心建设。推动在西安建设航空快件优先配舱、优先安检、加速通关的“绿色通道”。鼓励快递企业加快发展高铁快递业务，适时开通西安与主要城市间的直达快运班列。

### （三）坚持普惠为民，提升行业服务能力

1. 加强基础设施和能力建设。结合“十三五”规划落实，研究制定邮政普遍服务和邮政机要通信基础设施改建计划，争取各级地方政府的配套政策支持。推动邮政企业健全末端服务网络，全面提升边远山区和农村地区邮政普遍服务能力和水平。加快快递专业类物流园区建设布局，引导快递企业参与园区建设，着力推进汉中、安康快递园区和榆林快递园区二期工程建设。协调推进顺丰西安电商产业园和陆运中心、申通西北转运中心、EMS 集散中心等重点项目建设。积极争取各级政府政策资金支持农村地区基础性、公益性快递基础设施建设。推动快递企业加强营业场所标准化建设，新增标准化门店 100 个。

2. 深入推进“快递下乡”工程。充分发挥邮政、快递的网络、信息和服务优势，因地制宜发展农村物流服务和农村电商，推动农资下乡和农产品进城。引导快递企业围绕农特产品定向提供包装、仓储、运输的标准化、定制化服务，扩大农产品外销出省规模。整合邮政、商贸、供销等公共资源，搭建综合服务平台，实现客货运输站点、农资配送点、村邮站和快递服务点“多站合一”，提高农村快递配送网络覆盖率和利用率。力争年底乡镇快递网点覆盖率达到 85%。

3. 切实改进末端服务。积极推动城市综合配送体系建设。推动有关部门出台快递运输车辆用于城市收投服务的管理办法，着力解决快递车辆城市通行停靠作业难以及电动三轮车禁限行等瓶颈问题。推动交通管理、城市管理等部门规范城市配送通行便利措施，合理确定通行停靠卸货区域和时段，完善通行停靠有关的交通标志、标线。鼓励快递企业扩大新能源汽车应用范围，进一步规范城市配送车辆管理。启动“快递三进”工程，支持快递企业或第三方在政府机关、高等院校、住宅小区、地铁站等公共场所设置智能快件箱等自助服务设施。

### （四）坚持依法行政，增强市场监管效能

1. 加快法治邮政建设步伐。按照国家局“三个清单一张网”要求，全面梳理法定职能，加强依法履职能力。加强行政执法规范化建设，注重执法监督，严格执行重大执法决定法制审核制度，逐步建立重大决策责任追究制度和责任倒查机制，着力规范行政执法行为。依法开展行政复议和行政应诉工作。做好《邮政普遍服务监督管理办法》和《快递条例》宣贯工作。推动西安开展邮政地方立法。建立规范性文件基础台账，逐步开展规范性文件登记摸底、审查清理工作。

2. 加强邮政普遍服务监督。积极落实《邮政普遍服务监督管理办法》，加强邮政专用标志车辆监督管理。依法履行局所撤销审批、停限办业务审批、经营邮政通信业务审批、邮票发行和仿印邮票图案制品等相关审批职责。严守“两条红线”，针对“未批先撤、先停限办”情况，坚决依法处置。突出重点，开展农村地区普遍服务达标检查、重大题材邮票销售检查和经营邮政通信业务事中事后监管。开展邮政机要通信保密安全专项检查。继续做好邮件时限监测和消费者满意度调查。加强社会监督管理，优化社会监督员结构，强化社会监督效果。

3. 强化邮政市场监管。深化快递业商事制度改革，推动对同一工商登记机关管辖范围内企业实施“一照多址”模式。落实国家局关于快递末端网点备案的管理规定，实行快递企业网上年报。不断健全跨区域协作执法和部门协作机制，加强监管联动和执法协作。开展“双整”专项行动，遏制企业无证经营和末端网点不备案行为。推动行业诚信体系建设，出台行业

信用信息管理办法,建立失信企业“黑名单”和违规寄递处罚警示制度。加强集邮市场和邮政用品用具质量监管,严厉打击制售虚假集邮票品、侵犯消费者合法权益等违法行为。加强12305申诉服务工作,完善举报处理制度,畅通社会公众举报渠道。加大消费者申诉与市场监管工作衔接联动力度,做好消费者风险提示发布工作。

**4. 全面加强安全监管。**实施寄递渠道安全监管“绿盾”工程。重点加快推进以信息化为主的支撑保障体系建设,逐步启动市级安全监管中心、安全执法平台、安全检查平台“一中心两平台”项目,提升行业预研预判预警水平。加快推进市级处理中心、营业网点视频监控体系建设,重点城市企业网点集中联网接入率达到50%以上。完善邮政管理一线执法人员移动执法、安全检测、应急处置等装备配置。严格执行实名寄递、收寄验视、快件安检三项制度。认真贯彻落实《反恐主义法》,严厉查处未经验视直接收寄的行为。严格执行用户身份核对和信息登记,确保寄递用户信息可录入、可查询、可核对、可追溯。抓好《邮政业安全生产设备配置规范》实施,采取多种方式实现地市以上大型处理中心安检设备全部配置到位。积极争取地方政府和相关部门支持,探索在有条件的地市组建邮政业安全中心,充实安全监管力量。强化企业主体责任的落实,推动企业建立完善安全管理内控制度,建立安全管理台账,加强从业人员安全教育培训和用户安全用邮宣传。继续发挥寄递渠道安全监管领导小组协作机制作用,推动寄递安全属地化综合治理,联合做好寄递渠道禁毒、反恐、打击侵权假冒、扫黄打非等工作。完善应急管理机制和应急预案,积极组织企业开展应急演练。建立舆情监测预警机制,加强寄递安全热点舆论引导。认真做好快递业务旺季和重大活动期间寄递渠道安全保障工作。

#### (五) 坚持制度先行,强化基础保障能力

**1. 切实加强制度建设。**建立邮政管理工作目标责任考核制度,出台考核办法,强化目标管理,细化责任分工,完善督查督办和考核激励机制,确保各项政策和上级决策落实到位。不断健全省邮政业安全中心运行机制,强化基础保障,扩充人员力量,充分发挥技术支撑和信息服务职能。积极推进县级邮政管理机构组建工作,试点先行,积累经验,逐步完善。

**2. 加强干部和人才队伍建设。**加强人事制度建设,进一步提高工作的制度化、规范化、科学化水平。加强领导干部队伍建设,选优配强领导班子和干部队伍,推进干部上下交流和岗位轮换,建立健全后备干部和优秀年轻干部培养机制,形成合理干部梯队。逐步配齐市局领导班子,进一步充实市局中层干部,做好公务员招录工作。加强干部管理监督,形成从严管理监督干部常态化。修订完善交流干部、聘用人员管理办法。落实《干部教育培训工作条例》,制定干部培训计划,有针对性地开展干部培训,促进干部队伍综合素质整体推进。贯彻行业职业教育指导意见,充分利用高校资源培养邮政、快递急需人才,提升从业人员整体素质。稳步推进职业培训、职业技能鉴定和职业技能竞赛工作。

**3. 持续提升支撑服务能力。**加强预算管理,坚持“先评审后安排”原则,强调预算执行的计划性和均衡性,逐月通报执行进度,并将执行情况与预算分配挂钩。组织开展财务专项检查,做到市局全覆盖。做好固定资产清查工作,确保账实相符、账证相符。进一步规范“三公经费”管理,科学界定差旅费补

贴范围和标准,严格执行会议费支出计划,有效控制公务车辆和招待费用支出。做好养老保险制度改革和超范围、超标准发放津补贴问题清理整改工作。按照中央要求,结合地方公车改革进度,适时启动各市局公务用车制度改革。强化统计信息系统的管理应用,增强统计数据时效性和准确性,进一步提高行业运行分析质量。继续加大新闻宣传和政府信息公开力度,加强重大政策发布和宣传解读,发挥报刊网及新媒体在行业宣传中的主渠道作用,积极引导社会舆情。加强政府网站管理,积极参与国家局的考核评比。加强档案管理,不断健全财务、人事、执法、合同等业务档案的管理制度,鼓励有条件的市局设立档案室。配合国家局稳步推进电子政务内网等信息系统建设,拓展视频会议系统功能,实现三级互联互通。进一步加强行业精神文明建设,牢固树立社会主义核心价值观理念,积极开展文明创建工作,树立先进典型,弘扬行业正能量。

#### (六) 坚持从严从实,扎实推进党风廉政建设

**1. 全面贯彻从严治党要求。**深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的十八届五中全会精神,落实全面从严治党的要求,始终把纪律和规矩挺在前面,敢于执纪问责,坚持有腐必反、有贪必肃、有案必查。发挥党组织核心作用,坚持思想建党和制度建党紧密结合,夯实思想基础,完善党内生活制度,推进基层党组织建设,发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

**2. 深入落实两个责任。**坚持守土有责,强化责任担当,严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任。各级党组织要切实落实责任报告、廉政谈话、约谈函询、责任追究等制度,带头树立忠诚、干净、务实、担当的好作风,主动做党风廉政建设的领导者、执行者、推动者。纪检监察部门要积极适应纪律检查体制改革新形势,进一步强化内部监督管理,以执行党的纪律、执行上级决定、执行“三重一大”集体决策等规章制度情况为重点,不断推进监督执纪的常态化。深入学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,教育引导党员干部严守政治纪律和政治规矩,自觉遵纪守法,筑牢思想防线。

**3. 狠抓党的作风建设。**严格执行八项规定,继续把中央关于厉行节约、公务接待、公务用车、津补贴等规定制度落实到位,坚决防止“四风”问题反弹。主动践行“三严三实”,狠抓工作落实,树立雷厉风行作风,以抓铁有痕、踏石留印的劲头,最大限度凝聚和调动各方面智慧和力量,开创陕西邮政业跨越发展的新局面。创新工作方法,加强理论学习,破解思想障碍,克服本领恐慌,努力营造想干事、敢干事、会干事、能干成事的良好环境。

同志们,实现“十三五”目标,完成好2016年各项重点工作,任务异常艰巨繁重。全省邮政管理系统特别是各级领导干部,都要好好掂量一下自己肩上的担子,思考一下肩负的责任,牢固树立机遇意识、忧患意识、责任意识,以一种舍我其谁的责任担当和苦干实干的拼搏精神,自觉投身于全面建成小康社会的伟大实践。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在国家邮政局和省委省政府的坚强领导下,积极进取,开拓创新,攻坚克难,奋勇向前,为全面建成与小康社会相适应的现代邮政业、加快推进邮政强国建设做出新的更大贡献。